



SÍNDIC DE GREUGES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

SÍNDIC DE GREUGES DE LA COMUNITAT VALENCIANA REGISTRE GENERAL
11/01/2011
EIXIDA NÚM. 00613

ALFARA DE LA BARONIA
Sr. Alcalde-Presidente
C/ Ave María, 1
ALFARA DE LA BARONIA - 46594 (València)

=====
Ref. queixa núm. 107530
=====

Senyor,

Justifiquem recepció del seu últim escrit, en què ens remet l'informe sobre la queixa de referència, formulada pel Sr. (...).

L'autor de la queixa manifestava en el seu escrit inicial, que va presentar un escrit de queixa davant l'Ajuntament d'Alfara de la Baronia en data 8/9/2010, en el qual exposava si era correcta la aplicació de taxes per estar empadronat o no, i a pesar del temps transcorregut des d'aleshores, no ha rebut cap resposta.

Una vegada admesa a tràmit la queixa, en vam sol·licitar un informe a l'Ajuntament d'Alfara de la Baronia, el qual ens va comunicar en data 16/03/2010, entre d'altres, les qüestions següents:

<<primero: es cierto que en fecha 10 de septiembre de 2010 se presenta escrito firmado por D. (...), en el que solicitan que sean modificados los artículos de la normativa municipal reguladora de las tasas por el uso de la piscina municipal del año 2010 relativos al importe que hay que abonar por los usuarios no empadronados al municipio, por considerar no ajustado a derecho y arbitrario el hecho de exigir un mayor importe a los usuarios no empadronados.

Indica el Sr. (...) que el empadronamiento no es un criterio admitido para establecer beneficios fiscales.

Segundo: antes siquiera de que hubiera transcurrido un mes desde que el Sr. (...) hubiese presentado su solicitud, ya ha dado traslado de la misma al Sindico de Agravios y ya manifiesta que no se le ha contestado.

Tercero: la modificación de la Ordenanza fue sometida a información pública, sin que se formulara alegación alguna dentro del plazo legalmente establecido.

Cuarto: en el pleno de este Ayuntamiento, en sesión de fecha 28 de abril de 2010, se aprobó definitivamente, al no haberse presentado reclamaciones durante el periodo de exposición pública.

Dicho acuerdo fue publicado en el Boletín Oficial de la Provincia de Valencia nº 146 de 22 de junio de 2010. (...), que efectivamente, dicha Ordenanza aplica unos descuentos a las personas empadronadas en el municipio.

Quinto: dicha distinción es practica habitual en los municipios de toda España.

(...)

De todo ello se deduce que el criterio mantenido por el equipo de gobierno a la hora de diferenciar las tarifas de los servicios que se prestan a ciudadanos de otras localidades, es la tendencia a que los usuarios del servicio que no están empadronados en el termino municipal financien la mayor parte del coste del servicio, mientras que los usuarios que están empadronados y pagan sus impuestos en Alfara de la Baronia, financien mediante el pago de sus impuestos el déficit de las tarifas >>

Vam donar trasllat a l'autor de la queixa del contingut de l'informe a fi que, si ho considerava adequat, presentara un escrit d'al·legacions, i així ho va fer i va ratificar el seu escrit inicial de queixa.

Arribats a este punt, resollem la queixa amb les dades que consten en l'expedient.

Del detallat estudi de la queixa, considerem que la qüestió a estudiar se centra a determinar si el requisit d'estar empadronat en l'Ajuntament d'Alfara de la Baronia, pot justificar un tractament fiscal més favorable, tal com estableix l'Ordenança Fiscal reguladora de les Taxes per la prestació de serveis de piscina municipal, ja que l'aprovació d'esta es va realitzar conforme estableix l'article 17 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes locals (RDLTRHL, d'ara en davant), el qual diu que:

1. Els acords provisionals adoptats per les corporacions locals per a l'establiment, la supressió i l'ordenació de tributs i per a la fixació dels elements necessaris a fi de determinar les quotes tributàries respectives, així com les aprovacions i modificacions de les ordenances fiscals corresponents, s'han d'exposar en el tauler d'anuncis de l'entitat durant trenta dies, com a mínim, dins els quals els interessats poden examinar l'expedient i presentar les reclamacions que consideren oportunes.

2. Les entitats locals han de publicar, en tot cas, els anuncis d'exposició en el butlletí oficial de la província, o, si s'escau, en el de la comunitat autònoma uniprovincial. (...)

3. Finalitzat el període d'exposició pública, les corporacions locals han d'adoptar els acords definitius que escaiguen, i han de resoldre les reclamacions que s'hagen presentat i aprovar la redacció definitiva de l'ordenança, la seua derogació o les modificacions a què es refereix l'acord provisional. En el cas que no s'hagen presentat reclamacions, l'acord es considera definitivament adoptat, fins aleshores provisional, sense que calga un acord plenari.

4. En tot cas, els acords definitius a què es refereix l'apartat anterior, incloent-hi els provisionals elevats automàticament a esta categoria, i el text íntegre de les ordenances o de

les seues modificacions, s'han de publicar en el butlletí oficial de la província o, si s'escau, de la comunitat autònoma uniprovincial, sense que entren en vigor fins que se n'haja dut a terme la publicació.

No obstant això, considerem que l'actitud pública descrita podria no haver sigut prou respectuosa amb els drets de l'autor de la queixa, i li demanem que considere els arguments que seguidament li exposem, i que són el fonament del suggeriment amb què concloem.

Cal començar recordant que l'article 20 del RDLTRHL estableix que les taxes són tributs el fet imposable dels quals consistix en la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic, la prestació de serveis o la realització d'activitats en règim de dret públic que es referisquen, afecten o beneficien de manera particular a l'obligat tributari, quan els serveis o activitats no siguen de sol·licitud o recepció voluntària per als obligats tributaris o no es presten o realitzen pel sector privat.

Doncs bé, l'art. 8, apartat d), de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, Llei General Tributària, relatiu a la reserva de llei tributària, disposa que es regularà en tot cas per Llei, *“L'establiment, modificació, supressió i pròrroga de les exempcions, reduccions, bonificacions, deduccions i altres beneficis o incentius fiscals”*.

En idèntic sentit, l'art. 9.1 del RDL 2/2004, de 5 de març, Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes locals, estableix que *“No es poden reconèixer altres beneficis fiscals en els tributs locals que els expressament previstos a les normes amb rang de llei o els derivats de l'aplicació dels tractats internacionals. No obstant això, també es poden reconèixer els beneficis fiscals que les entitats locals establisquen a les seues ordenances fiscals en els casos expressament previstos per la Llei . En particular, i en les condicions que puguen preveure les dites ordenances, les entitats locals poden establir una bonificació de fins al cinc per cent de la quota a favor dels subjectes passius que domicilien els seus deutes de venciment periòdic en una entitat financera, anticipen pagaments o duguen a terme actuacions que impliquen col·laboració en la recaptació d'ingressos”*.

Com fàcilment pot deduir-se d'estos preceptes legals, resulta totalment necessari que els beneficis fiscals estiguen previstos en una norma amb rang de Llei, de manera que les ordenances fiscals, que tenen una naturalesa reglamentària, només poden regular l'aplicació del benefici fiscal prèviament establert en la Llei, de tal forma que cada Ajuntament no puga establir els beneficis que crega convenientes o que més li convingen.

En altres paraules, les ordenances fiscals no poden crear o aplicar beneficis fiscals no previstos en la Llei, tal i com succeeix en este cas, en què l'Ordenança Fiscal reguladora de la Taxa per la prestació del servei de la piscina municipal, reconeix beneficis fiscals per als usuaris empadronats en l'Alfara de la Baronia, perquè este criteri, l'empadronament, no hi està arrelat en cap norma amb rang de Llei.

L'única possibilitat que tenen les entitats locals per a introduir algun benefici fiscal respecte a l'import de les taxes, és l'autorització genèrica continguda en l'art. 24.4 de l'esmentada Llei Reguladora de les Hisendes locals, que concedeix esta possibilitat a les entitats locals: *“per determinar la quantia de les taxes es poden tindre en compte criteris genèrics de capacitat econòmica dels subjectes obligats a satisfer-les”*.

En conseqüència, esta Institució considera, amb tots els respectes, que el que disposa l'article 6 de l'Ordenança Fiscal reguladora de la Taxa per la prestació del servei de la piscina municipal d'Alfara de la Baronia, no respecta el principi de reserva de llei en matèria tributària, a l'aplicar un tractament fiscal privilegiat per als usuaris empadronats en eixe municipi, sense cap norma legal que autoritze expressament l'aplicació d'este benefici fiscal.

En la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Castella-La Manxa núm. 164/2002, de 18 de març, es raona que *“l'empadronament no revela una significació especial quant a una major o menor capacitat econòmica, que sí que podria ser un criteri vàlid,- com acabem de veure-“*.

Atenent a tot el que hem exposat més amunt i de conformitat amb el que hi ha previst en l'art. 29 de la Llei de la Generalitat Valenciana 11/1988, de 26 de desembre, reguladora d'esta institució, **RECOMANE** a l'Ajuntament d'Alfara de la Baronia la conveniència de modificar les bonificacions a aplicar a persones empadronades a Alfara de la Baronia, contingudes en l'article 6 de l'Ordenança Fiscal reguladora de la Taxa per prestació del servei de la piscina municipal, a fi que en la determinació de la quantia de les taxes no es tinga en compte el criteri de l'empadronament i sí, en canvi, criteris genèrics de capacitat econòmica dels subjectes obligats a satisfer-les.

Així mateix, d'acord amb la normativa citada, li agrairem que ens remeta en el termini d'un mes el preceptiu informe, en què ens manifeste si accepta el suggeriment que li fem o, si s'escau, les raons que considere per a no acceptar-lo.

Perquè en prenga coneixement li fem saber, igualment, que a partir de la setmana següent a la data en què s'ha dictat la present resolució, la inserirem en la pàgina web de la institució.

Li agraiem per endavant l'enviament de l'informe sol·licitat.

Atentament,

José Cholbi Diego
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana