



SÍNDIC DE GREUGES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

<p>SÍNDIC DE GREUGES DE LA COMUNITAT VALENCIANA REGISTRE GENERAL</p> <p>17/04/2013</p> <p>EIXIDA NÚM. 22764</p>

Conselleria de Benestar Social
Hble. Sra. Consellera
Passeig de l'Albereda, 16
VALENCIA - 46010 (València)

=====
Ref. queixa núm. 1200069
=====

(Assumpte: compromís de destinar el 0.7 % dels pressupostos de la Generalitat a l'Ajuda Oficial al Desenvolupament)

Hble. Sra.,

Jesustificuem recepció del seu últim escrit en què ens informa en relació a la queixa de referència, formulada davant esta institució pel (...), com a president de la Coordinadora Valenciana d'ONG.

L'autor de la queixa, en el seu escrit inicial, substancialment manifestava que representa a 109 ONGD i a la Campanya Pobresa Zero de la Comunitat Valenciana, a la qual estan adherides 175 entitats, i que van organitzar conjuntament diversos actes reivindicatius contra les retallades en cooperació al desenvolupament i l'incompliment de la Llei Valenciana de Cooperació.

Tanmateix i dins la mateixa campanya, des del mes de maig fins al juliol de 2010, la Coordinadora Valenciana d'ONGD i la Campanya Pobresa Zero de la Comunitat Valenciana van organitzar una campanya d'arreglada i entrega de sol·licituds per registre d'entrada, de persones a títol individual i d'organitzacions dirigides a la Presidència de la Generalitat Valenciana, en què sol·licitaven el següent:

- Que la Generalitat, d'acord amb allò especificat en la Llei de Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana i el Pacte Valencià contra la Pobresa, complisca el compromís de destinar el 0,7 % dels pressupostos consolidats de la Generalitat Valenciana a l'Ajuda Oficial al desenvolupament en el pressupost per a 2011.
- Que s'execute la totalitat de pressupost destinat a la cooperació internacional al desenvolupament.

Igualment ens informava que es van arregar mes de 1.000 sol·licituds que van ser lliurades per registre d'entrada de presidència de la Generalitat Valenciana, tot i adjuntant-nos dues sol·licituds.

Per últim, (...), també incloïa uns escrits dirigits a la, aleshores, Conselleria de Solidaritat i Ciutadania, en els quals sol·licitaven informació amb l'objectiu de realitzar informes de seguiment del Pacte Valencià contra la Pobresa.

Una vegada admesa a tràmit la queixa, vam sol·licitar un informe a la, aleshores, Conselleria de Justícia i Benestar Social, qui ens va comunicar, ens altres qüestions, el següent:

<< (...), no sólo es la Dirección General de Integración y Cooperación quien esta comprometida, sino que es la Generalitat quien lo está.

(...), en la Ley 17/2010, de 30 de diciembre, de Presupuestos de la Generalitat Valenciana para 2011 se comprometieron mas de 88 millones de euros (hi adjuntaven el desglossament per conselleries) en proyectos que los distintos departamentos del Gobierno Valenciano destinaron a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas y del Pacto Valenciano contra la Pobreza.

Se puede concluir que el Gobierno Valenciano ha destinado en 2011 el 0,7 % de su presupuesto consolidado a Ayuda Oficial al Desarrollo, dando así cumplimiento a lo dispuesto tanto en el art. 21 de la Ley 6/2007, como en el Pacto Valenciano contra la pobreza. >>

Li vam donar trasllat a l'autor de la queixa del contingut de l'informe a fi que, si ho considerava escaient, presentara un escrit d'al·legacions, i així ho va fer, i ens va comunicar que *“la queixa se centra en l'incompliment de la Llei Valenciana de cooperació, atés que no es complix que es detine el 0,7 % a cooperació al desenrotllament en els pressupostos de la Generalitat Valenciana, no per a la consecució dels objectius de desenrotllament del mil·leni”*

A la vista de l'esmentat escrit d'al·legacions i per tal de proveir millor la resolució de l'expedient de queixa, en vam sol·licitar a la, aleshores, Conselleria de Justícia i Benestar Social una ampliació de l'informe inicial.

Com a resposta, la Conselleria ens va comunicar el següent:

<<La Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, modificada por la Ley Orgánica 4/2012, de 28 de septiembre, consagra la estabilidad presupuestaria como un instrumento indispensable para garantizar la financiación adecuada del sector público y los servicios públicos de calidad sobre los que descansa el sistema de bienestar, y para atender los compromisos financieros.

Los que fija la citada Ley Orgánica, son de obligado cumplimiento; lo que, unido a la existencia de necesidades sociales, absolutamente inaplazables, que requieren atención prioritaria conlleva que, actualmente y con carácter transitorio, no sea posible destinar el 0.7 % del presupuestos de la generalitat a la Cooperación al Desarrollo. >>

Li vam donar trasllat a l'autor de la queixa del contingut d'este últim informe, perquè si ho considerava oportú presentara un escrit d'al·legacions, i així ho va fer, i va ratificar el seu escrit inicial de queixa.

Arribats a este punt, resollem la queixa amb les dades que estan a l'expedient, i en este sentit li demane que considere els arguments que a continuació li expose i que constitueixen el fonament de la recomanació amb què concloem.

Després de fer un acurat estudi de la queixa, considerem que, tot i que estan ítimament lligades, són dues les qüestions que cal estudiar en esta queixa:

- Primera: l'incompliment de la Llei 6/2007, de 9 de febrer de 2007 de Cooperació al Desenrotllament de la Comunitat Valenciana.
- Segona: la falta de contestació a les sol·licituds presentades per la Coordinadora Valenciana d'ONGD en dates 14/7/2010 i 20/7/2010, així com els escrits de data 9/7/2010 i 8/11/2011.

Respecte a la primera de les qüestions plantejades, cal informar-los del següent:

La Llei 6/2007, de 9 de febrer de la Generalitat, de Cooperació al Desenrotllament de la Comunitat Valenciana, estableix en el seu articulat el següent:

Article 21.

1. Els projectes de lleis de pressupostos de La Generalitat remesos pel Consell a Les Corts fixaran anualment els crèdits destinats a la cooperació al desenrotllament, d'acord amb les orientacions contingudes en el pla director i en els plans anuals respectius, amb un import mínim equivalent al 0,7% dels pressupostos de La Generalitat per a cada exercici.

2. Els crèdits pressupostaris consignats en els programes de cooperació al desenrotllament que no s'executen dins de l'exercici pressupostari corresponent, podran incorporar-se de forma addicional a la mateixa partida pressupostària consignada en els pressupostos de l'exercici següent, (...).

Article 22.

1. El Consell pot finançar, per mitjà d'ajudes o subvencions, els programes i els projectes dels agents de cooperació internacional al desenrotllament.

5. L'aplicació del règim de reintegraments de les ajudes o subvencions concedides en matèria de cooperació al desenrotllament s'ajustarà al que disposa el Text Refòs de la Llei d'Hisenda Pública de La Generalitat, així com al que estableixen els preceptes de caràcter bàsic arrellegats en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

En el seu informe, la Conselleria, ens comunicava que la Llei Orgànica 2/2012 d'estabilitat pressupostària, modificada per la Llei Orgànica 4/2012 de 28 de setembre

“es de obligado cumplimiento; lo que unido a la existencia de necesidades sociales, (...), conlleva que, actualmente no sea posible destinar el 0.7 % del presupuestos de la Generalitat a la Cooperación al Desarrollo.”

Inicialment cal comunicar-los que la problemàtica de la queixa radica en l'incompliment, des de la seua creació, de la Llei 6/2007, de 9 de febrer de 2007 de Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana, ja que la mateixa explicita que s'ha de destinar, com a mínim, l'equivalent al 0.7 % dels pressupostos de cada exercici, cosa davant la qual eixa Conselleria no s'ha manifestat, ja que ens va comunicar, en el seu primer informe, que durant l'any 2011 es va destinar el 0.7 % del seu pressupost anual a Ajuda Oficial al Desenvolupament, sense esmentar res pel que fa als exercicis anteriors.

Respecte a eixes manifestacions mostrem les dades oficials d'AOD executades per la Generalitat Valenciana que són remeses pel Govern d'Espanya a l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE). L'AOD executada és comptabilitzada pel MAEC seguint els criteris estàndard de comptabilitat de l'AOD oficialment reconeguts pel Comitè d'Ajuda al Desenvolupament (CAD) de l'OCDE.

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Pressupost Consolidat de la GV	11.311.497,24	12.232.369,53	13.450.710,94	14.984.552,79	16.031.754,55	16.645.207,91
AOD GV aprovada en la Lley de Pressupostos	23.450,33	24.735,48	30.241,87	65.453,07	68.848,63	65.570,80
AOD ejecutada	21.492,52	21.641,55	25.462,29	30.629,36	64.815,65	39.143,38
% AOD ejecutada sobre Pressupost Consolidat	0,19%	0,18%	0,19%	0,20%	0,40%	0,27%
% AOD ejecutada	0,92	0,87	0,84	0,47	0,95	0,59

Dades en milers d'euros

D'estes dades extraïem que l'ajuda oficial al desenvolupament de la Generalitat Valenciana es troba lluny del seu objectiu legislatiu d'aconseguir el 0,7% del pressupost consolidat, tot incomplint d'eixa manera l'article 21 de la Llei 6/2007, de 9 de febrer de la Generalitat, de Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana

Des d'esta institució, som conscients dels efectes devastadors que l'actual crisi econòmica està provocant, els quals estan incrementats amb les retallades d'austeritat que implanten els diferents governs de cada comunitat autònoma, motivats per poder controlar els seus pressupostos. Estes retallades estan tenint una repercussió en el conjunt de la població, que és més significativa sobre les milers de persones que viuen en extrema pobresa no sols a la Comunitat Valenciana o a Espanya, sinó arreu del món.

Els distints governs tant de les comunitats autònomes com dels diferents països afectats per la crisi, argumenten que no existeixen alternatives a les retallades, però és possible que càpia la possibilitat que en altres àrees del pressupost es pogueren fer retallades

sense tantes repercussions negatives per als més pobres tant a la Comunitat com a la resta del món, i pot ser siga possible que es complisca amb l'objectiu marcat del 0.7 %.

Pel que fa a la segona de les qüestions plantejades, és a dir, la falta de contestació a les sol·licituds presentades per la Coordinadora Valenciana d'ONGD en les dates 14/7/2010 i 20/7/2010, així com els escrits data 9/7/2010 i 8/11/2011, hem de permeti'm comunicar-li el següent:

L'article 42 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic i Procediment Administratiu Comú, estableix, en els seus paràgrafs primer i tercer, el següent:

“1. L'Administració està obligada a dictar resolució expressa en tots els procediments i a notificar-la sigua quina sigua la seua forma d'iniciació...”

3. Quan les normes reguladores dels procediments no fixen el termini màxim, aquest és de tres mesos...”

D'altra banda, l'article 89 de l'esmentada Llei 30/1992, el seu quart paràgraf, prescriu:

Por otra parte, el artículo 89 de la citada Ley 30/1992, en su cuarto párrafo, prescribe:

“4. En cap cas l'Administració no es pot abstenir de resoldre amb el pretext de silenci, obscuritat o insuficiència dels preceptes legals aplicables al cas...”

I, en tot cas, en l'article 17, segon paràgraf, de la Llei 11/1988, reguladora del Síndic de Greuges, s'estableix com a competència d'esta Institució:

“... vetlar perquè l'Administració resolga expressament, en temps i forma, les peticions i recursos que li hagen estat formulats”.

El dret a obtenir una resolució sobre el que hom demana a l'Administració imposa a esta un termini màxim per a resoldre, amb la finalitat d'evitar esperes interminables del ciutadà, sota pena d'aplicar regles del silenci positiu o negatiu. Clarament ho formula l'exposició de motius de la citada llei: *“(...) el silenci administratiu, positiu o negatiu, no ha de ser institut jurídic normal, sinó la garantia que impedisca que els drets dels particulars es buiden de contingut quan la seua administració no atenga eficaçment i amb la celeritat adequada les funcions per a les quals s'ha organitzat”.*

L'Administració està obligada a respondre al ciutadà que hi acudix, i no ha de donar més del que pot i ha de fer, però tampoc menys del que raonablement pot esperar-se'n, i el mínim que ha d'oferir al ciutadà és una resposta directa, ràpida, exacta i legal. Estem, doncs, davant una de les manifestacions legislatives del dret a obtenir una resolució expressa dins de termini.

L'obligació administrativa de complir escrupolosament amb les normes que regixen els procediments, tenint la màxima cura de tots els tràmits que constitueixen l'expedient, prové directament del mandat constitucional de l'article 103, d'una administració eficaç que servix amb objectivitat els interessos generals i que actua amb submissió plena a la llei i al dret, una submissió que s'articula mitjançant la subjecció de l'actuació pública

al procediment administratiu establert per la llei i segons els principis garantits per la Constitució espanyola en l'article 9.3.

En virtut de tot el que hem dit més amunt i atenent a les consideracions exposades per a la defensa i efectivitat dels drets i de les llibertats compresos en el títol I de la Constitució espanyola (article 47) i de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana (article 16), i de conformitat amb el que disposa l'article 29.1 de la Llei 11/1988, de 26 de desembre, reguladora d'esta institució, estimem escaient, **RECOMANAR** a la Conselleria de Benestar Social:

- Tracte de complir, en la mesura que siga possible, amb el compromís signat del 0.7 % a l'Ajuda Oficial al Desenrotllament, o que en defecte d'això, el percentatge destinat siga incrementat a poc a poc, segons les possibilitats pressupostàries, en disminució d'altres partides en què la seua disminució no supose repercussions negatives per a la població Valenciana.
- En situacions com la present, extreme al màxim els deures que s'extrauen de l'article 42 de la Llei 30/1992, de 26 de desembre, de Règim Jurídic i Procediment Administratiu Comú.

Cosa que se li comunica perquè ens remeta, en el termini d'un mes, el preceptiu informe en què ens manifeste si accepta o no la recomanació que li fem o, si s'escau, les raons que considere per a no acceptar-la.

Perquè en prenga coneixement, li fem saber, igualment, que a partir de la setmana següent a la data en què s'ha dictat esta resolució, la inserirem en la pàgina web de la institució.

Atentament,

José Cholbi Diego
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana