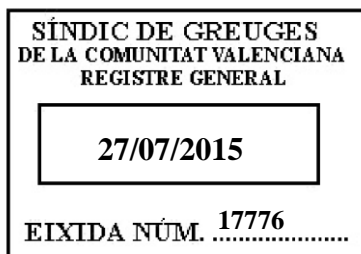




SÍNDIC DE GREUGES DE LA COMUNITAT VALENCIANA



Ajuntament de Benifaió
Sra. Alcaldessa-presidenta
Pl. Major, 15
BENIFAIÓ - 46450 (València)

=====
Ref. queixa núm. 1506053
=====

Assumpte: falta de resposta a escrit sobre responsabilitat patrimonial de l'Administració.

Senyora,

Justifiquem recepció del seu últim escrit, mitjançant el qual ens informa de la queixa promoguda davant d'esta institució pel Sr. (...).

Com vosté sap, en el seu escrit inicial de queixa l'interessat substancialment manifestava que havia patit una caiguda a la via pública com a conseqüència dels desperfectes de l'esmentada via, i que va presentar en data 26 de maig de 2014 un escrit en què sol·licitava la iniciació d'un procediment de declaració de responsabilitat patrimonial de l'administració.

Segons exposava el ciutadà, malgrat haver presentat l'escrit i haver reiterat la seua pretensió en data 5 de març de 2015, no havia obtingut cap resposta a la petició formulada.

En considerar que la queixa reunia els requisits exigits per la Llei reguladora d'esta institució va ser admesa a tràmit. En este sentit, i amb l'objecte de contrastar l'escrit de queixa, sol·licitarem un informe sobre això a l'Ajuntament de Benifaió.

En la comunicació remesa, l'administració implicada ens va indicar «*el 26 de mayo de 2014 (...) el [interesado] interpuso reclamación de responsabilidad patrimonial fundamentada en los siguientes hechos: "El jueves día 6 de marzo de 2014, sobre las 20:00 horas, al disponerme a cruzar la calle a los efectos de coger mi coche que tenía aparcado enfrente de mi casa, sita en la localidad de Benifaió C/ (...), sufrí una calda justo a la altura del nº 13 de la mencionada calle, donde se encuentra situada mi vivienda". Petición que fue reiterada el 14 de julio de 2014*».

L'autenticitat d'este document electrònic pot ser comprovada en <https://seu.elsindic.com>

Codi de validació: *****

Data de registre: 27/07/2015

Pàgina: 1

C/ Pasqual Blasco, 1 03001 - ALACANT. Tel. 900 21 09 70 / 965 93 75 00. Fax: 965 93 75 54

<http://www.elsindic.com/>

De la mateixa manera s'indicava que «el 5 de marzo de 2015 (...) el interesado solicitó, ante la falta de resolución de su reclamación de responsabilidad patrimonial, la expedición del certificado de acto presunto. El certificado fue expedido el 5 de enero de 2015».

Tanmateix, l'informe emés assenyala que «el funcionario encargado de la tramitación de estos expedientes dejó su puesto en mayo del 2012, siendo el citado puesto de trabajo posteriormente amortizado por el Pleno de la Corporación en sesión de 31 de julio de 2012».

Així les coses , s'indicava que «la razón fundamental por la que no es posible la tramitación de los expedientes de responsabilidad patrimonial es la ausencia de medios personales habida cuenta que el departamento encargado de la tramitación de estos expedientes es Secretaría integrada por una auxiliar administrativa, dos administrativas y la Secretaria General.

Finalment, s'informava que «en la actualidad nos encontramos con fuertes restricciones y prohibiciones para la contratación de personal ya que:

- *Por un lado, al igual que han venido disponiendo las últimas leyes de Presupuestos Generales del Estado, el artículo 21.Uno 1 de la LPGE establece que "Uno. 1. A lo largo del ejercicio 2015 no se procederá, en el Sector Público delimitado en el artículo anterior... a la incorporación de nuevo personal..."*
- *Por otro lado, no puede obviarse que mediante acuerdo plenario de 29 de marzo de 2012 el Pleno de la Corporación aprobó el Plan de Ajuste del Real Decreto Ley 4/2012 de 24 de febrero de 2012, entre las medidas económico financieras aprobadas en materia de gastos se encuentran las siguientes:*
 - *Reducción de empleo temporal en la corporación.*
 - *Compromiso de no incrementar plantilla ni retribuciones durante la vigencia de Plan.*

Una vegada rebut l'informe, en vam donar trasllat al promotor de la queixa, a fi que, si ho considerava oportú, hi presentara escrit d'al·legacions; no obstant això, i malgrat el temps transcorregut des d'aleshores , no tenim constància que l'esmentat tràmit haja estat verificat .

Arribats a este punt, i després de la detinguda lectura de l'escrit inicial de queixa, de l'informe emés per l'administració, i de les al·legacions presentades per l'interessat, passem a resoldre la present queixa amb les dades que es troben en l'expedient.

El punt de partida de l'estudi de la queixa el constituïx el nostre text constitucional. Com sap, la responsabilitat patrimonial d'eixe Ajuntament es regula, com la de la resta d'administracions públiques, en l'art. 106.2 de la Constitució espanyola de 1978; l'article citat consagra el dret dels particulars a ser indemnitzats per qualsevol lesió que patisquen en els seus béns i dret, sempre que la legislació siga conseqüència del funcionament dels serveis públics.

Este precepte constitucional és desenvolupat a hores d'ara pel Títol X de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

D'altra banda, el procediment administratiu pel qual es regula la tramitació d'expedients de responsabilitat patrimonial està regulat en el Reial Decret 429/1993, de 26 de març, pel qual s'aprova el Reglament dels Procediments en matèria de Responsabilitat Patrimonial.

A la vista d'este marc normatiu, cal tenir present que la Llei 30/1992 disposa en el seu article 42.2 que "el termini màxim en què ha de notificar-se la resolució expressa serà el fixat per la norma reguladora del procediment corresponent. Este termini no podrà excedir sis mesos llevat que una norma amb rang de llei n'establisca un major o que així estiga previst en la normativa comunitària europea".

Així mateix, l'art. 43.1 i 4 lletra b, es referixen als efectes del silenci administratiu, una vegada vençut el termini per a notificar la resolució expressa a l'interessat, en este sentit s'establix que "en els casos de desestimació per silenci administratiu, la resolució expressa posterior al venciment del termini serà adoptada per l'Administració sense cap vinculació al sentit del silenci".

Per la seua banda, l'art. 13.3 del Reial Decret 429/1993 estableix que "transcorreguts sis mesos des que es va iniciar el procediment, o el termini resulte d'afegir-los un període extraordinari de prova, de conformitat amb l'art. 9 d'este Reglament, sense que haja recaigut resolució expressa o, si escau, s'haja formalitzat l'acord, podrà entendre's que la resolució és contrària a la indemnització del particular".

S'establix, en conseqüència, l'obligació de resolució expressa, és a dir, l'obligació de no remetre el ciutadà a la via de la presumpció dels actes, a més d'estar clarament i terminantment establida en l'apartat primer de l'art. 42, es reforça en el paràgraf cinqué del mateix article en fer responsables directes de la referida obligació les administracions públiques que tinguen al seu càrrec el despatx dels assumptes.

En el present cas , la resolució de l'expedient (en l'actualitat continua pendent de resolució expressa) ha sobrepassat els terminis que podem considerar raonables.

En este sentit, l'obligació administrativa de complir escrupolosament amb les normes que regixen els procediments, tenint la màxima cura dels tràmits que constituïxen l'expedient administratiu, prové directament del mandat constitucional de l'art. 103 d'una administració eficaç que servix amb objectivitat els interessos generals i que actua amb submissió a la llei i al dret, una submissió que s'articula mitjançant la subjecció de l'actuació pública al procediment administratiu establert per la Llei segons els principis garantits per la Constitució espanyola en el seu art. 9.3.

Per tot el que hem dit més amunt i de conformitat amb el que preveu l'art. 29 de la Llei de la Generalitat Valenciana 11/1988, de 26 de desembre, reguladora d'esta Institució, considerem escaient **RECOMANAR** a l'**Ajuntament de Benifaió** que, segons els referits articles 42 i 43 de la Llei 30/1992 i 13.3 del Reial Decret 429/1993, que amb caràcter immediat dicte resolució expressa en l'expedient de referencia, d'acord amb el procediment establert per la normativa vigent

L'autenticitat d'este document electrònic pot ser comprovada a https://seu.elsindic.com		
Codi de validació: *****	Data de registre: 27/07/2015	Pàgina: 3

Així mateix, d'acord amb la normativa citada, li agraïm que ens remeta, en el termini d'un mes, el preceptiu informe en què ens manifeste si accepta la recomanació que li fem o, si s'escau, que ens manifeste les raons que considere per a no acceptar-la.

Perquè en prenga coneixement li fem saber, igualment, que, a partir de la setmana següent a la data en què s'ha dictat la present resolució, serà inserida en la pàgina web de la institució.

Li agraïm per endavant la remissió del que li hem demanat i la salutem atentament,

José Cholbi Diego
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana