



Conselleria de Educació, Investigació,
Cultura y Deporte
Hble. Sr. Conseller
Av. Campanar, 32
Valencia - 46015 (Valencia)

=====
Ref. queja núm. 1603869
=====

(Asunto: Falta de respuesta expresa a escrito de 5/11/2015. Habilitación para impartir clases en ESO y Bachillerato).

(S/Ref.: Informe de la Dirección General de Política Educativa de fecha de salida 3/6/2016 nº de registro 14923/337-APQ)

Hble. Sr. Conseller:

Acusamos recibo de su escrito por el que nos remite informe en relación a la queja de referencia formulada por D. (...).

El autor de la queja en su escrito inicial de fecha 19/04/2016, sustancialmente, manifestaba los siguientes hechos y consideraciones:

El 5 de noviembre de 2015 realicé una solicitud ante la Conselleria de Educación y a fecha actual aún **no me han contestado**, posteriormente realicé consultas por correo electrónico a una de las personas que trabajan en la sección (de ordenación académica en Secundaria) objeto de mi consulta sin obtener tampoco respuesta por esta vía.

Por último, el 1 de abril de 2016 presento nueva solicitud interesando sobre el estado de mi anterior solicitud.

Admitida a trámite la queja, solicitamos informe a la Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte, que a través del Director General de Política Educativa, en fecha 6/05/2016, nos comunicó lo siguiente:

En referència a la queixa núm. 1603869 del Síndic de Greuges, plantejada pel Sr. (autor de la queja) respecte a l'estat de la seua **solicitud sobre les matèries que pot impartir en Educació Secundària Obligatòria i Batxillerat en un centre privat amb el títol d'Enginyer Tècnic Industrial i Enginyer Tècnic de Telecomunicació, especialitat Telemàtica**, informem el següent:

La autenticidad de este documento electrónico puede ser comprobada en https://seu.elsindic.com		
Código de validación: *****	Fecha de registro: 14/10/2016	Página: 1
C/. Pascual Blasco, 1 03001 ALACANT Tels. 900 21 09 70 / 965 93 75 00 Fax 965 93 75 54 www.elsindic.com Correo electrónico: consultas_sindic@gva.es		

ANTECEDENTS

Primer: Que el senyor (...) va presentar una sol·licitud de data d'entrada en la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport de **25 de juny del 2015 i registre número 49094** referent a **l'acreditació de les condicions de formació per a impartir docència en Educació Secundària Obligatòria i Batxillerat en centres privats.**

Segon: Que des del Servei d'Ordenació Acadèmica se li va donar resposta a la seua sol·licitud amb data d'eixida **15 de juliol de 2015 i registre número 19249**. En aquesta resposta li informaren que, amb la documentació presentada per l'interessat s'acreditava la formació suficient per a impartir les matèries:

• Informàtica, Tecnologia i Tecnologies en Educació Secundària Obligatòria. Electrotècnia, Tecnologia Industrial i Tecnologies de la Informació i la Comunicació en Batxillerat.

Tercer: Que l'interessat va presentar una **nova sol·licitud** de data d'entrada en la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport de **5 de novembre del 2015 i registre número 87217** en la qual va sol·licitar **l'habilitació per a impartir les matèries Matemàtiques, Física i Química, Educació Plàstica, Visual i Audiovisual i Dibuix Tècnic.**

Quart: Que amb data **1 d'abril de 2016 va presentar una sol·licitud en la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport amb registre d'entrada número 24700** demanant contestació sobre l'estat de la sol·licitud que va presentar anteriorment.

NORMATIVA

Primer: La Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació, en l'article 94 estableix els requisits de titulada tant acadèmics (Llicenciat, Enginyer, Arquitecte o títol de Grau **equivalent**), com a pedagògic didàctics.

Segon: El Reial Decret 860/2010, de 2 de juliol, pel qual es regulen les condicions de formació inicial del professorat dels centres privats per a exercir la docència en les ensenyances d'Educació Secundària Obligatòria o de Batxillerat, estableix:

En l'article 2, que el professorat deis centres privats podrà impartir les dites ensenyances si reuneix els següents requisits de formació:

- a) Tindre un títol de **Llicenciat, Enginyer o Arquitecte o un títol oficial d'educació superior de Graduat.**
- b) Acreditar una qualificació específica adequada per a impartir les matèries respectives.

c) Tindre la formació pedagògica i didàctica a què fa referència l'article 100.2 de la Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació.

En l'article 3.1, els procediments per a acreditar la qualificació específica requerida per a impartir les matèries d'Educació Secundària Obligatòria i Batxillerat. Entre ells, acreditació per mitjà de:

- L'acreditació d'alguna de les condicions de formació inicial exigides per a impartir la corresponent matèria que es troben arrellegues en l'annex d'este Reial Decret.

■ **La certificació d'haver superat la prova a què fa referència l'article 21.1 del Reial Decret 276/2007, de 23 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament d'ingrés, accessos i adquisició de noves especialitats en els cossos docents a què es referix la Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació, i es regula el règim transitori d'ingrés a què es referix la Disposició transitòria dissetena de l'Esmetada Llei, de l'especialitat a què està assignada la matèria corresponent en els annexos III, IV i V del Reial Decret 1834/2008, de 8 de novembre, pel qual es definixen les condicions de formació per a l'exercici de la docència en l'Educació Secundària Obligatòria, el Batxillerat, la formació professional i les Ensenyances de Règim Especial i s'establixen les especialitats deis cossos docents d'ensenyança Secundària.**

Tercer: La disposició adicional sexta del Reial Decret 860/2010 estableix que:

Per a impartir les matèries de **Tecnologies i Tecnologia d'ESO i Tecnologia Industrial i Electrotècnia en Batxillerat**, podran ser admesos els que, inclús **no tenint la titulació exigida amb caràcter general en l'article 2, lletra a)**, estiguen en possessió d'alguna de les titulacions següents:

Enginyer Tècnic, Arquitecte Tècnic, Diplomant en Maquines Navals, Diplomant en Navegació Marítima i Diplomant en Radio electrònica Naval.

En una correcció d'errors del Reial Decret 860/2010 (BOE de 29 de desembre de 2010) es va afegir a aquesta disposició:

De la mateixa manera per a impartir **Informàtica i Tecnologies d'informació i la Comunicació** els que estiguen en possessió d'alguna de les titulacions següents:

Diplomat en Estadística, Enginyer Tècnic en Informàtica de Gestió, Enginyer Tècnic en Informàtica de Sistemes, Enginyer Tècnic de Telecomunicació, especialitat en Telemàtica.

Quart: El Reial Decret 665/2015, de 17 de juliol, pel qual es desenvolupen determinades disposicions relatives a l'exercici de la docència en l'Educació Secundària Obligatòria, el Batxillerat, la Formació Professional i les Ensenyances de Règim Especial, a la formació inicial del professorat i a les especialitats deis cossos docents d'Ensenyança Secundària, modifica l'annex únic del **Reial Decret**

860/2010 que passa a denominar-se Annex I i estableix les condicions per a impartir les matèries de l'Educació Secundària Obligatòria i del Batxillerat en centres privats. En concret, les condicions de formació inicial requerides per a les matèries següents:

Física i Química, Fisca i Matemàtiques

■ Qualsevol títol de Llicenciat, Enginyer o Arquitecte de l'àrea de Ciències Experimentals i de la Salut o de les Ensenyances Tècniques o qualsevol títol oficial de Graduat o Graduada de la Branca desconeixements de Ciències o d'Enginyeria i a arquitectura, i acreditar una experiència docent o una formació superior adequada per a impartir el currículum de la matèria corresponent.

Educació Plàstica i Visual i Dibuix Tècnic:

- Llicenciat en Bel les Arts.
- Arquitecte.
- Qualsevol títol d'Enginyer o Arquitecte de l'àrea de les Ensenyances Tècniques o qualsevol títol oficial de Graduat o Graduada de la Branca de coneixements Enginyeria i Arquitectura o qualsevol títol de Graduat en Conservació i Restauració de Bens Culturals, Disseny o Arts Plàstiques, i acreditar una experiència docent o una formació superior adequada per a impartir el currículum de la matèria corresponent.

Quint: Les titulacions aportades per l'interessat constitueixen **titulacions declarades equivalents a efectes de docència per a impartir determinades matèries**, segons la disposició addicional sexta del Reial Decret 860/2010, **per la qual cosa pot impartir docència en determinades matèries si acredita l'experiència docent o la formació d'educació superior adequada per a impartir el currículum d'aquestes matèries**. Els procediments per a acreditar-les venen establides en l'article 3.2 del Reial Decret 860/2010.

- Certificació acadèmica personal, en la que conste haver superat almenys 24 crèdits o crèdits ECTS de formació, o en el cas de no figurar crèdits, dos cursos acadèmics en qualssevol estudis universitaris oficials, de matèries relacionades amb la formació que es desitja acreditar. A estos efectes, els crèdits de formació podran ser utilitzats per a acreditar la formació inicial per a impartir diferents matèries.

Sext: El Reial Decret 967/2014, de 21 de novembre, pel qual s'establixen els requisits i el procediment per a l'homologació i declaració d'equivalència a titulació i a nivell acadèmic universitari oficial i per a la convalidació d'estudis estrangers d'educació superior, i el procediment per a determinar la correspondència als nivells del marc espanyol de qualificacions per a l'educació superior dels títols oficials d'Arquitecte, Enginyer, Llicenciat, Arquitecte Tècnic, Enginyer Tècnic i Diplomant estableix el procediment que permet al Ministeri d'Educació, Cultura i Esport determinar el nivell MECES (Marc Espanyol de Qualificacions per a l'Educació Superior) al qual

correspon cada títol universitari dels anteriors a la implantació de l'Espai Europeu d'Educació Superior.

Sèptim: L'interessat aporta certificat de correspondència de la seua titulació d'Enginyer Tècnic Industrial -Electricitat al nivell 2 (Grau) del Marc Espanyol de Qualificacions per a l'Educació Superior (MECES) i al nivell 6 del Marc Europeu de Qualificacions (EFQ).

CONCLUSIONS

Primer: El certificat de correspondència de la titulació d'Enginyer Tècnic Industrial - Electricitat al nivell 2 (Grau) del MECES que aporta l'interessat no es considera un títol de Llicenciat, Enginyer o Arquitecte o un títol oficial d'educació superior de Graduat.

Segon: El Reial Decret 860/2010 i la seua posterior modificació en el Reial Decret 665/2015 no contempla les correspondències als nivells MECES referides.

Tercer: Les titulacions aportades per l'interessat constitueixen titulacions declarades equivalents a efectes de docència per a impartir únicament les matèries Informàtica, Tecnologies i Tecnologia en l'ESO i Tecnologies d'informació i la Comunicació, Tecnologia Industrial i Electrotècnia en Batxillerat.

Quart: Amb la documentació aportada per l'interessat no és possible l'acreditació per a la docència de les matèries Matemàtiques, Física i Química, Educació Plàstica, Visual i Audiovisual i Dibuix Tècnic donat que no reuneix les condicions necessàries (el subrayado y la negrita es nuestra).

Del contenido del informe dimos traslado al autor de la queja al objeto de que, si lo consideraba oportuno, presentase escrito de alegaciones, como así hizo en fecha 16/06/2016.

De lo actuado se desprende la total discrepancia de posiciones entre el autor de la queja y la administración educativa valenciana en relación a la acreditación del interesado para poder impartir la docencia en la ESO y Bachillerato de las materias de Matemáticas, Física y Química, Educación Plástica, Visual y Audiovisual y Dibujo Técnico. A este respecto, y compartiendo la preocupación del autor de la queja, cúmpleme informarle que no corresponde al Síndic de Greuges resolver este tipo de desacuerdos o discrepancias por exceder de nuestro ámbito competencial.

No obstante lo anterior, del estudio de la queja se deduce que los escritos de fechas 5/11/2015 y 1/04/2015 presentados por el interesado no han obtenido respuesta expresa. A este respecto, consideramos que la administración educativa debe, independientemente del sentido de la respuesta (estimatoria o no), contestar las referidas solicitudes al objeto de que el interesado, si lo considera oportuno, presente los recursos administrativos y/o judiciales que contra la decisión adoptada proceda.

La autenticidad de este documento electrónico puede ser comprobada en <https://seu.elsindic.com>

Código de validación: *****

Fecha de registro: 14/10/2016

Página: 5

En este sentido, es necesario tener presente que constituye una competencia esencial del Síndic de Greuges, a tenor de lo dispuesto en el artículo 17.2 de la Ley 11/1988, reguladora de esta Institución, velar porque la Administración resuelva expresamente, en tiempo y forma, las peticiones y recursos que le hayan sido formulados.

Lo anterior se debe poner en relación el art. 21 Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, establece que:

(...) La Administración está obligada a dictar resolución expresa y a notificarla en todos los procedimientos cualquiera que sea su forma de iniciación.

En los casos de prescripción, renuncia del derecho, caducidad del procedimiento o desistimiento de la solicitud, así como de desaparición sobrevinida del objeto del procedimiento, la resolución consistirá en la declaración de la circunstancia que concurra en cada caso, con indicación de los hechos producidos y las normas aplicables.

Se exceptúan de la obligación a que se refiere el párrafo primero, los supuestos de terminación del procedimiento por pacto o convenio, así como los procedimientos relativos al ejercicio de derechos sometidos únicamente al deber de declaración responsable o comunicación a la Administración.

2. El plazo máximo en el que debe notificarse la resolución expresa será el fijado por la norma reguladora del correspondiente procedimiento.

Este plazo no podrá exceder de seis meses salvo que una norma con rango de Ley establezca uno mayor o así venga previsto en el Derecho de la Unión Europea.

3. Cuando las normas reguladoras de los procedimientos no fijen el plazo máximo, éste será de tres meses

El derecho a obtener una respuesta sobre lo peticionado a la Administración impone a ésta un plazo máximo para resolver, con el fin de evitar esperas interminables del ciudadano, so pena de aplicar reglas del silencio positivo o negativo. Claramente lo formula el art 24.1 de la ley 39/2015 de 1 de octubre del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas:

(...) En los procedimientos iniciados a solicitud del interesado, sin perjuicio de la resolución que la Administración debe dictar en la forma prevista en el apartado 3 de este artículo, el vencimiento del plazo máximo sin haberse notificado resolución expresa, legitima al interesado o interesados para entenderla estimada por silencio administrativo, excepto en los supuestos en los que una norma con rango de ley o una norma de Derecho de la Unión Europea o de Derecho internacional aplicable en España establezcan lo contrario. Cuando el procedimiento tenga por objeto el acceso a actividades o su ejercicio, la ley que disponga el carácter desestimatorio del silencio deberá fundarse en la concurrencia de razones imperiosas de interés general.

La Administración está obligada a responder al ciudadano que acude a ella, no dando más de lo que puede y debe hacer, pero tampoco menos de los que razonablemente

puede esperarse, y lo mínimo que ha de ofrecer al ciudadano es una respuesta directa, rápida, exacta y legal. Estamos, pues, ante una de las manifestaciones legislativas del derecho a obtener una resolución expresa dentro de plazo.

En este sentido, el Tribunal Constitucional tiene dicho, desde antiguo, en su Sentencia núm. 71, de fecha 26 de marzo de 2001, que

(...) es evidente, como hemos declarado en reiteradas ocasiones (por todas, SSTC 6/1986, de 21 de enero, FF. 3; 204/1987, de 21 de diciembre, F. 4; 180/1991, de 23 de septiembre, F. 1; y 86/1998, de 21 de abril, FF. 5 y 6), que la Administración no puede verse beneficiada por el incumplimiento de su obligación de resolver expresamente en plazo solicitudes y recursos de los ciudadanos, deber éste que entronca con la cláusula del Estado de Derecho (Art. 1.1 CE), así como con los valores que proclaman los Arts. 24.1, 103.1 y 106.1 CE.

Por cuanto antecede y de conformidad con lo previsto en el Art. 29 de la Ley de la Generalitat Valenciana 11/1988, de 26 de diciembre, reguladora de esta Institución, **RECOMIENDO** a la **Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte** que, en casos como el analizado, extreme al máximo el deber de dar respuesta expresa dentro de los plazos establecidos. A este respecto, le **RECOMIENDO** que, a la mayor brevedad posible, dé respuesta expresa a los escritos del autor de la queja de fecha registro de entrada en esa Conselleria nº 87217 de fecha 5/11/2015 y nº 24700 de fecha 1/4/2016.

Asimismo, de conformidad con la normativa citada, le agradecemos nos remita en el plazo de un mes, el preceptivo informe en el que nos manifieste la aceptación de la recomendación que se realiza, o en su caso, las razones que estime para no aceptarla.

Para su conocimiento, le hago saber, igualmente, que, a partir de la semana siguiente a la fecha en la que se ha dictado la presente resolución, ésta se insertará en la página Web de la Institución.

Agradeciendo por anticipado la remisión de lo interesado, le saluda atentamente,



José Cholbi Diego
Síndic de Greuges de la Comunidad Valenciana