



Ajuntament de Santa Pola  
Sra. alcaldessa-presidenta  
Pl. de la Constitució, s/n  
Santa Pola - 03130 (Alacant)

=====  
Ref. queixa núm. 1903098  
=====

**Assumpte. Falta de resposta.**

Sra. alcaldessa-presidenta,

D'acord amb el procediment que regeix aquesta institució, el Sr. (...) ens va presentar una queixa com a regidor-portaveu del Grup Municipal (...) a l'Ajuntament de Santa Pola, que va ser registrada amb el número indicat més amunt i admesa a tràmit en data 11/09/2019.

L'autor de la queixa manifestava en el seu escrit inicial, substancialment, els fets i les consideracions següents:

(...)

1. Que des del 17 de juny de 2018, primer dia d'esta legislatura, el Grup Municipal (...) per Santa Pola ha realitzat nombroses peticions d'accés a informació a l'Ajuntament de Santa Pola: a registres d'entrada, a expedients, etc., així com peticions d'actuacions diverses.

2. Que a data de hui, 27 registres no han sigut contestat dins del termini de cinc dies naturals següents al de presentació al registre de l'entitat local.

(...)

5. Que la sol·licitud d'exercici del dret a la informació haurà de ser resolta motivadament en els cinc dies naturals següents a aquell en què s'haguera presentat, tal com estableix l'article 77 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril al seu apartat segon.

La petició d'accés a les informacions s'entendrà concedida per silenci administratiu en el cas que el president o la Comissió de Govern no dicten una resolució o acord denegatori en el terme de cinc dies, a comptar de la data de la sol·licitud.

A fi de contrastar les al·legacions formulades, vam requerir a aqueixa Administració local informació suficient sobre la realitat d'aquests fets i d'altres circumstàncies concurrents en el present supòsit.

L'autenticitat d'aquest document electrònic pot ser comprovada en <a href="https://seu.elsindic.com">https://seu.elsindic.com</a>		
<b>Codi de validació:</b> *****	<b>Data de registre:</b> 29/09/2020	<b>Pàgina:</b> 1
C/ Pascual Blasco, 1 03001- ALACANT Tel. 900 21 09 70 / 965 93 75 00 Fax: 965 93 75 54 www.elsindic.com correu electrònic: consultas_sindic@gva.es		

Davant de la falta de resposta al requeriment inicial, va ser reiterat mitjançant escrits de dates 15/10/2019, 15/11/2019 i 26/12/2019.

Amb data 13/01/2020 té entrada en el registre d'aquesta institució ofici de remissió de l'informe del secretari municipal de l'Ajuntament de Santa Pola, el contingut del qual és el següent:

*Señala el artículo 14.2 del ROF que "la petición de acceso a las informaciones se entenderá concedida por silencio administrativo en caso de que el Presidente o la Comisión de Gobierno no dicten resolución o acuerdo denegatorio en el término de cinco días, a contar desde la fecha de solicitud".*

*El contenido del derecho alcanza la información del expediente o documento municipal, cualquiera que sea su formato. Pero no conlleva el derecho de obtener copia de aquellos, salvo:*

- a) Cuando se trate del acceso de los miembros de la Corporación que ostenten delegaciones o responsabilidades de gestión, a la información propia de las mismas.*
- b) Cuando se trate del acceso de cualquier miembro de la Corporación, a la información y documentación correspondiente a los asuntos que hayan de ser tratados por los órganos colegiados de que formen parte, así como a las resoluciones o acuerdos adoptados por cualquier órgano municipal.*
- c) Cuando se trate del acceso de los miembros de la Corporación a la información o documentación de la entidad local que sean de libre acceso para los ciudadanos.*

*El derecho a la información produce efectos positivos para el solicitante si no se deniega expresamente por la Alcaldía o si no se dan instrucciones contrarias por el mismo órgano.*

*A contar desde el 15 de junio se han presentado, a fecha de agosto, un total de 129 solicitudes al amparo del derecho a la información. Obviamente, tal cantidad de peticiones no puede satisfacerse en el plazo de 5 días, ante lo cual procede:*

**Primero.** Señalar tal circunstancia a los concejales y grupos políticos.

**Segundo.** Comunicar a los Grupos Políticos que, vista la cantidad de solicitudes, se irán contestando por orden de llegada.

**Tercero.** En el caso de que se requiera por parte del Concejal el acceso a la consulta después de pasados 5 días, el funcionario responsable del expediente tendrá que poner la situación en conocimiento de la Alcaldesa.

*Si la Alcaldía ejerce su competencia de forma verbal, la constancia escrita del acto se efectuará y firmará por el funcionario que la reciba oralmente, expresando en la comunicación del mismo la autoridad de la que procede, procediendo a dar el expediente en consulta o copia o denegándolo según le dicte la Alcaldía. Después se tramitará a la Alcaldía para su firma.*

En data 15/01/2020 se sol·licita ampliació de l'informe remés amb el tenor següent:

De l'informe remés no es desprén que s'haja notificat cap resolució al ciutadà sobre els escrits formulats davant d'aquella entitat local, en què sol·licitava accés a informació.

Tot considerant que constitueix una competència essencial del Síndic de Greuges vetllar perquè l'Administració resolga expressament, dins del termini i en la forma

L'autenticitat d'aquest document electrònic pot ser comprovada en <a href="https://seu.elsindic.com">https://seu.elsindic.com</a>		
Codi de validació: *****	Data de registre: 29/09/2020	Pàgina: 2

escaient, les peticions i els recursos que li hagen estat formulats, ens permetem recordar-li que l'objectiu inicial de la nostra intervenció és aconseguir que l'Ajuntament conteste expressament la sol·licitud directament a la persona interessada.

No està en la nostra intenció servir de correu ni de bústia entre dues parts que han de relacionar-se directament per llei, i una de les quals està obligada per la legislació a actuar sota les normes d'eficàcia, economia, transparència i objectivitat. Per això, ens posem en contacte amb vostè a fi de, concretament, contrastar les al·legacions formulades per la persona interessada, perquè en el termini de 15 dies ens remeta:

- Còpia de les notificacions realitzades a l'interessat en què es respon expressament als seus escrits (hi adjuntem novament annex en què es detallen les peticions realitzades).

Davant de la falta de resposta al requeriment inicial d'ampliació d'informe, va ser reiterat mitjançant escrit de data 26/02/2020, i si bé aquesta institució era conscient de la situació d'excepcionalitat per la qual estaven passant les administracions públiques com a conseqüència de la pandèmia produïda per la Covid-19, es va sol·licitar de nou el 08/05/2020 i es va reiterar el 03/07/2020, però l'Administració local no ha respost ni un d'aquests requeriments de cap manera.

Finalment, mitjançant escrit de 10/08/2020, és requerida per última vegada perquè done compliment a allò preceptuat en la Llei 11/1988, de 26 de desembre, pel que fa a la col·laboració que han de prestar els poders públics amb el Síndic de Greuges en les seues investigacions, tot advertint expressament que, en cas de no rebre l'informe requerit en un termini de 15 dies i d'acord amb el que es disposa en els articles 18.2 i 24.1 de l'esmentada llei del Síndic de Greuges, la no emissió dels informes requerits es qualifica com una actitud entorpidora de la labor d'investigació d'aquesta institució, per la qual cosa podrà ser objecte d'un informe especial a les Corts Valencianes, a més de ser destacada en la secció corresponent de l'informe anual del Síndic de Greuges.

Fins al dia d'avui no ha tingut entrada en aquesta institució l'ampliació de l'informe de referència, ni cap comunicació que en justifique el retard.

Vam traslladar les actuacions al promotor de la queixa, però no consta que s'haja dirigit cap escrit a aquesta institució per part del ciutadà en relació amb la documentació facilitada.

Arribats a aquest punt, centrarem la present queixa en els següents pressupòsits de fet:

a) No ens consta que aqueixa entitat local haja donat resposta expressa i directa, fins avui, a les sol·licituds d'accés a la informació presentades pel regidor-portaveu del Grup Municipal (...) en a l'Ajuntament de Santa Pola, objecte d'aquesta queixa.

b) La corporació local no ha donat resposta a la petició d'informació del Síndic: "Còpia de les notificacions realitzades a l'interessat en què es respon expressament als seus escrits (hi adjuntem novament annex en què es detallen les peticions realitzades)", malgrat els reiterats requeriments efectuats.

Una vegada precisats els fets anteriors, passem a resoldre la present queixa amb les dades que consten en l'expedient.

Cal recordar el que es disposa en els articles 23 de la Constitució Espanyola (CE), art. 77 Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL) i art. 14 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (ROF), en els quals es reconeix al més alt nivell normatiu el dret a participar en els assumptes públics i el dret a accedir en condicions d'igualtat a les funcions i càrrecs públics d'acord amb el que es preveu en la llei i, per tant, el dret a obtenir la informació necessària per a l'exercici de les funcions públiques atribuïdes als regidors, com a representants democràticament triats pels veïns del municipi.

Aquest dret té caràcter instrumental de la funció representativa encomanada, com és la de control i fiscalització de l'acció de govern en el cas dels regidors que no tenen delegades funcions i implica, en relació amb els assumptes públics municipals, que aquests tinguin accés a la documentació i les dades de què dispose la corporació a la qual pertanyen, cosa que implica una facultat de consultar lliurement aquesta documentació de manera que la seua activitat en la corporació pugui desenvolupar-se amb l'adequat coneixement de causa, però sense afegir cap altre complement que excedisca la finalitat d'estar plenament informats de tot allò que conste en els diversos serveis municipals.

La connexió immediata d'aquest dret fonamental amb el reconegut en l'apartat primer del propi article 23 de la CE ("els ciutadans tenen dret a participar en els assumptes públics, directament o per mitjà de representants, lliurement elegits en eleccions periòdiques per sufragi universal") és tan palesa que no necessita cap explicació en profunditat. Si els representants triats per sufragi universal troben problemes per al desenvolupament ordinari de la seua funció, no sols es vulnera directament el seu dret a l'exercici de les seues missions de representació política, sinó que també, encara que siga de manera indirecta, s'eleva obstacles impropedents a la plena efectivitat del dret dels ciutadans a participar en els assumptes públics, pedra angular del nostre sistema democràtic.

No hi ha dubte que el dret d'informació que reconeixen als membres de les corporacions locals els articles 77 de la LRBRL i 14, 15 i 16 del ROF és imprescindible per a complir les seues funcions i, per aquesta raó, ha de ser considerat com una manifestació del dret fonamental a participar en els assumptes públics proclamat en l'article 23.1 CE.

Una vegada establert això anterior, és clar que les peticions no van ser ateses, ni l'alcaldia (responsable de donar resposta en els termes de la norma) va exercir la seua competència sobre aquest tema, estimant-les dins de termini o denegant-les de forma motivada. Tot això amb vulneració de l'art. 8.1 de la Llei 40/2015 d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, que disposa: "La competència és irrenunciable i s'exercirà pels òrgans administratius que la tinguen atribuïda com a pròpia (...)".

L'autenticitat d'aquest document electrònic pot ser comprovada en <https://seu.elsindic.com>

Codi de validació: \*\*\*\*\*

Data de registre: 29/09/2020

Pàgina: 4

Tampoc ens resulta acreditat que l'Ajuntament haja adoptat mesures de reforçament d'aquest dret de participació, per exemple, aprofitant els recursos que en aquest sentit ofereix l'Administració electrònica per a facilitar l'accés directe, ràpid i responsable a la informació per part dels representants municipals, sotmesos pel seu propi estatut al deure de confidencialitat de l'article 128.5 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana.

I cal dir que una administració que no atén una petició ni exerceix la seua competència dista molt de ser una administració útil en termes de satisfacció de l'interés públic. Això és encara més greu quan el sol·licitant és un representant municipal. Negar el seu dret d'accés a la informació és negar-lo a la ciutadania a què representa. És, en definitiva, negar el control democràtic de l'activitat del govern municipal.

Finalment, quant a l'actuació de l'Administració local pel que fa a les sol·licituds reiterades d'informació, volem manifestar que no s'ha facilitat cap informació per part de l'Ajuntament a aquesta institució, amb la qual està obligada legalment a col·laborar.

En aquest sentit, considerem més que justificat manifestar que l'actuació de d'aquesta entitat local no ha sigut prou respectuosa, ni amb el promotor de la queixa, ni amb aquesta institució, de la qual no ha atés cap requeriment, per la qual cosa, d'acord amb el que hi ha disposat en els articles 18.2 i 24.1 de la Llei del Síndic de Greuges, el fet de no emetre els informes requerits es qualifica com una actitud entorpidora de la labor d'investigació d'aquesta institució, que mereixerà ser destacada en la secció corresponent de l'informe anual del Síndic de Greuges i s'avaluarà la possible emissió d'informe especial a les Corts, en el cas que l'actitud es repetisca en altres expedients d'aquesta institució.

En virtut de tot el que hem dit més amunt i de conformitat amb el que es disposa en l'art. 29.1 de la Llei 11/1988, de 26 de desembre, reguladora d'aquesta institució, **RECOMANEM** a l'**AJUNTAMENT DE SANTA POLA** que:

Tan prompte com siga possible done resposta expressa i directa als escrits que l'autor de la queixa va presentar a aqueixa corporació local, llistat d'escrits remesos per dues vegades a l'entitat local (escrits amb registre de l'any 2019 números: 25521, 25516, 25505, 25497, 25375, 25199, 24225, 24223, 24160, 23843, 23700, 25555, 23547, 23457, 23242, 23212, 22556, 22278, 22222, 22084, 22067, 21814, 21695, 21644, 21637, 21628, 21621, 21517, 21286, 21283, 20884, 20883, 20806, 20661, 20660, 20467, 19643)-

I li formulem el següent **RECORDATORI DE DEURES LEGALS** pel que fa a la col·laboració que han de prestar els poders públics: aquests estan obligats legalment a col·laborar amb el Síndic de Greuges en les seues investigacions, sense que calga transcriure els preceptes legals que li imposen aquest deure, i donar resposta expressa i concreta als punts continguts en les seues sol·licituds d'informació.

De conformitat amb el que es preveu en l'art. 29 de la Llei de la Generalitat Valenciana 11/1988, de 26 de desembre, reguladora d'aquesta institució, li agraïm que ens remeta, en el termini d'un mes, el preceptiu informe en el qual ens manifeste l'acceptació de la recomanació i del recordatori de deures legals que fem o, si s'escau, les raons que considere per a no acceptar-los.

L'autenticitat d'aquest document electrònic pot ser comprovada en <a href="https://seu.elsindic.com">https://seu.elsindic.com</a>		
<b>Codi de validació:</b> *****	<b>Data de registre:</b> 29/09/2020	<b>Pàgina:</b> 5

Perquè en prenga coneixement, li fem saber, igualment, que a partir de la setmana següent a la data en la qual s'ha dictat la present resolució, aquesta s'inserirà en la pàgina web de la institució.

Atentament,

Ángel Luna González  
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana