



SÍNDIC DE GREUGES DE LA COMUNITAT VALENCIANA REGISTRE GENERAL
15/05/2019
EIXIDA NÚM. 12361

Ajuntament de Pedreguer
Sr. Alcalde-President
C/ Ajuntament, 7
Pedreguer - 03750 (Alacant)

=====
Ref. queixa núm. 1900106
=====

Assumpte: sol·licitud d'informe. Falta de resposta.

Sr. Alcalde-President,

D'acord amb el procediment que regeix aquesta institució, el Sr. (...), regidor en el seu Ajuntament, amb data 14/01/2019 ens va presentar una queixa, que va ser registrada amb el número indicat més amunt.

Substancialment manifesta:

Que actuant com a portaveu del Grup Municipal Socialista d'aquest Ajuntament, amb data de 26 de novembre de 2018 va sol·licitar:

Informe jurídic i tècnic signat per un/a tècnic/a acreditat en el qual s'expose que les obres realitzades en l'ampliació del gimnàs municipal s'han realitzat d'acord a la normativa urbanística vigent en el moment de realització d'aquestes.

Que a data de presentació de la queixa no ha tingut cap resposta.

En considerar que la queixa reunia els requisits establits en els articles 12 i 17 de la Llei 11/1988, de 26 de desembre, del Síndic de Greuges va ser admesa, i li'n donàrem trasllat de conformitat amb el que determina l'article 18.1 de la llei esmentada, a fi de contrastar les al·legacions formulades per la persona interessada i per demanar que, en el termini màxim de 15 dies, ens remetera informació suficient sobre la realitat d'aquelles i de la resta de circumstàncies concurrents en aquest supòsit.

Amb data 5/02/2019 té entrada escrit de l'alcalde de Pedreguer mitjançant el qual ens informa:

1.- El Sr. ..., actuant com a portaveu del grup municipal socialista, mitjançant la seua sol·licitud el que demana de l'ajuntament és un "informe jurídic i tècnic signat per un tècnic acreditat..." respecte d'un expedient d'obres municipals, que va ser aprovat per Acord de la Junta de Govern de data 8 de juny de 2017, per al projecte d'Ampliació de magatzem en piscina municipal" presentat per (...), sent les obres executades en el mes d'agost de 2017.

L'autenticitat d'aquest document electrònic pot ser comprovada en <https://seu.elsindic.com>

Codi de validació: *****

Data de registre: 15/05/2019

Pàgina: 1

C/ Pascual Blasco, 1 03001- ALACANT Tel. 900 21 09 70 / 965 93 75 00 Fax: 965 93 75 54
www.elsindic.com correu electrònic: consultas_sindic@gva.es

2.- Vista la sol·licitud i en ser presa en consideració per la corporació municipal, de primeres es va qüestionar la possible no concurrència de legitimació activa per a la dita sol·licitud; tot i que encara no s'havia adoptat una decisió definitiva al respecte perquè no està demanant l'accés a una documentació pública que hi ha a l'ajuntament i a disposició d'aquell qui demane i tinga dret al seua accés, sinó que està sol·licitant l'elaboració d'un informe jurídic i tècnic.

3.- Qüestió distinta haguera sigut que, com a polític inclús com a ciutadà, haguera sol·licitat accés a l'expedient, que és la manera habitual de procedir en aquests casos, per la qual cosa, d'entrada es va considerar desmesurada la petició efectuada.

4- La manera en què han transcorregut els fets, presentant directament queixa davant d'una institució de la Generalitat, com és la Sindicatura de Greuges, en lloc d'interessar-se per l'assumpte, tornar a demanar, o recordar la falta de resposta, no ha fet res més que confirmar la idea de que, en realitat, no hi ha un interès per vetlar o protegir l'interès públic de l'actuació sinó un marcat i mediàtic interès polític, tenint a més en compte les dates en què ens trobem.

Cal assenyalar a més que, l'execució de les obres va ser conseqüència del resultat d'aprovació de les propostes dels "Pressupostos Participatius de l'any 2016", el que és prova fefaent i ve a demostrar que l'actuació municipal va ser realitzada en resposta a un evident interès públic i general de la ciutadania de Pedreguer en l'execució de dites obres.

5.- La realitat és que, amb els mitjans tècnics, econòmics i materials de què disposa aquest Ajuntament, no pot assumir-se l'elaboració d'un informe d'eixes característiques en un termini de temps tan ajustat.

6.- En qualsevol cas convé indicar que, mitjançant ofici d'Alcaldia i en resposta a la dita sol·licitud, s'ha comunicat a Guillermo Salvador Ballester l'accés, posada en disposició i consulta a l'esmentat expedient en l'oficina tècnica de l'Ajuntament.

Amb data 13/02/2019 remetérem aquest informe a la persona promotora de la queixa, perquè en prenguera coneixement i a l'efecte d'al·legacions, i en escrit de 24/02/2019 ens indica:

Que el pasado 26 de noviembre de 2018, solicitamos por el registro de entrada electrónico del Ayuntamiento de Pedreguer un informe urbanístico firmado por el Técnico competente en esta materia en que se indicara si las obras realizadas de ampliación del Gimnasio Municipal cumplían con la normativa vigente en materia urbanística.

Habiendo pasado sobradamente el plazo de un mes para recibir alguna contestación decidimos presentar una queja solicitando el cumplimiento de la Ley de Transparencia y Buen Gobierno.

Después de leer con detenimiento, la contestación del Ayuntamiento de Pedreguer y facilitada por el Síndico de Agravios, esta no responde en ningún termino a la consulta planteada alegando que el Ayuntamiento de Pedreguer no dispone de medios técnicos, económicos y materiales para asumir a elaboración de este informe y nos remite a que se puede consultar el expediente de dicha obra que trata sobre la ampliación de un almacén y no sobre la ampliación de obra para uso deportivo, existiendo aquí una contradicción.

Ante esta situación, queremos manifestar que es totalmente falso, que el Ayuntamiento de Pedreguer no tenga los medios para elaborar dicho informe ya que dispone de un completo Departamento de Urbanismo en que trabajan varias personas entre ellas un Arquitecto Técnico y una Arquitecta. Hay que tener en cuenta que este Departamento de Urbanismo está muy acostumbrado a emitir

L'autenticitat d'aquest document electrònic pot ser comprovada en https://seu.elsindic.com		
Codi de validació: *****	Data de registre: 15/05/2019	Pàgina: 2

informes urbanísticos constantemente y que en muchos casos este informe no tiene una extensión de más de una página.

En este caso concreto que nos ocupa, el informe simplemente debería indicar si estas obras cumplen con la normativa urbanística vigente en el municipio de Pedreguer que son las normas subsidiarias del año 1983.

Que se le solicite nuevamente, la información solicitada que consiste expresamente en indicar si dichas obras de ampliación del Gimnasio Municipal cumplen con las Normas Subsidiarias del año 1983 vigentes en la actualidad en el municipio de Pedreguer.

Haurem de resoldre, doncs, amb les dades que es troben en l'expedient.

El supòsit de fet és molt concret, el silenci i la falta de resposta adequada davant de la sol·licitud d'informació pública realitzada per un membre de la corporació.

En aquest sentit li demanem que considere els arguments que a continuació li exposem com a fonament de la recomanació amb què concloem.

L'accés a la informació és l'instrument o pressupòsit necessari fonamental per a desenvolupar el control polític. La tradicional missió parlamentària de fiscalitzar l'acció del poder executiu no és possible si els regidors no tenen informació. El dret fonamental que tenen els representants polítics a participar en la gestió dels assumptes públics i a exercir el càrrec per al qual han sigut triats pels ciutadans, reconegut en l'art. 23 de la CE, pot veure's seriosament afectat si no poden accedir a la informació que es troba en mans dels altres poders públics.

Els regidors tenen dret a sol·licitar de l'alcalde TOTS els antecedents, les dades i els expedients necessaris per al seu treball, i el seu treball és TOT el que resulte competència de l'Administració local o sobre allò que actue.

Un regidor electe no necessita justificar que la informació pública és necessària per al desenvolupament de la seua funció corporativa; no necessita concretar per a quina funció corporativa requereix la informació, i tan fàcil ha de resultar concedir accés a la informació pública com contrastar aquest accés, de tal forma que resulta absolutament imprescindible que totes les parts involucrades eviten ambigüitats, indefinicions i vaguetats, tant en les peticions d'informació com en la concessió de l'accés a aquesta.

Ara bé, tal com informa l'Ajuntament, una cosa és accés i còpia, i una altra sol·licitar que es constrüisca, constituïisca, conforme o componga una determinada informació, informe, opinió o posició; això no és accés a la informació pública ni hi ha un dret immediat a la seua concessió. Haurà de ser objecte d'avaluació i decisió pels responsables municipals, i s'haurà de resoldre específicament de forma expressa i justificada.

D'altra banda, aquesta institució no ha de consentir que els representants públics electes juguen al ratolí i al gat amb les sol·licituds d'accés a la informació pública o les sol·licituds d'exercici de les diverses competències locals.

L'autenticitat d'aquest document electrònic pot ser comprovada en https://seu.elsindic.com		
Codi de validació: *****	Data de registre: 15/05/2019	Pàgina: 3

Si el Síndic ha de dedicar els seus recursos a “perseguir els poders públics”, amb independència del signe o color polític que representen, a fi que permeten l'accés a la informació a què tenen dret per designi legal els **membres de la seua pròpia corporació**, difícilment serem capaços de traslladar a la ciutadania que els requeriments a l'Administració que realitzen els ciutadans, o aquesta institució mateix, poden tindre alguna possibilitat d'èxit.

Cada vegada que un representant dels ciutadans, democràticament triat per a formar part dels òrgans de govern d'una institució, local o autonòmica, territorial o institucional, ha de requerir auxili extern a la pròpia institució per a poder tindre accés als més elementals instruments necessaris per al seu treball, és a dir, la informació de govern i gestió, acredita un dany irreparable al sistema democràtic, a l'estat de dret, i especialment al dret a participar en els assumptes públics, directament o per mitjà de representants, consagrat en l'article 23 de la nostra Constitució.

I a més a més, un dany a la credibilitat de les institucions mateixes, quan resulta imputable no sols a les persones que ocupen circumstancialment en cada moment els òrgans de govern de les entitats, sinó al conjunt global de representants públics triats, que acrediten la incapacitat de dotar-se de les més mínimes regles de joc que garantisquen els drets als seus representats.

Per tot això, hem de compel·lir totes les parts involucrades que es faça un exercici de templança i serietat en l'exercici dels seus drets i en el compliment de les seues obligacions. Que la informació pública siga realment pública i que no calga ni sol·licitar-la. Que TOTS els membres electes d'una corporació local tenen **PLENA LEGITIMITAT** en l'accés a TOTA la informació de la corporació local, sense límits. En són membres. En són responsables. I la seua voluntat només pot formar-se adequadament tenint informació.

Però també és responsabilitat de qui sol·licita la informació quiratar les seues peticions, col·laborar en la seua localització o, si escau, aclarir-les, complementar-les o concretar-les per a la seua eficaç gestió, i sobretot responsabilitzar-se del contingut de la informació a què es té accés, tot guardant el sigil o secret que corresponga d'acord amb les dades a què s'accedeix.

En aquest supòsit, ni la petició s'ajusta al que és informació pública o accessible, sinó que sol·licita un informe específic que hauria de ser confeccionat a aquest efecte, ni l'Ajuntament ha ajustat a la norma i el termini la resposta, cosa que hauria permés tornar a enfocar la petició o resoldre adequadament la demanda d'informació escaient.

En virtut de tot el que antecedeix i de conformitat amb el que disposa l'art. 29.1 de la Llei 11/1988, de 26 de desembre, reguladora d'aquesta institució, resolc **emetre**:

RECOMANAR a l'Ajuntament de PEDREGUER que, en l'obligació d'acatar i fer complir la legislació vigent sobre transparència i accés a la informació pública, responga a les sol·licituds d'informació presentades pels regidors dins del termini establert i facilite l'accés complet a la informació requerida, i en cas de denegació o demora, que aquesta es realitze de forma expressa, motivada i emparada en les causes legalment previstes.

L'autenticitat d'aquest document electrònic pot ser comprovada en https://seu.elsindic.com		
Codi de validació: *****	Data de registre: 15/05/2019	Pàgina: 4

RECOMANEM també, que fent ús de la potestat d'autoorganització, s'instrumenten de forma clara mecanismes informàtics que permeten satisfer, de forma àgil, eficaç i constatable les autoritzacions d'accés i informació als expedients, registres municipals i la resta d'informació municipal, en coherència amb les vigents lleis de transparència i bon govern, base del sistema democràtic i de l'estat de dret.

De conformitat amb el que preveu l'art. 29 de la Llei de la Generalitat Valenciana 11/1988, de 26 de desembre, reguladora d'aquesta institució, li agraïm que ens remeta, en el termini d'un mes, el preceptiu informe en què ens manifeste l'acceptació de la recomanació que es realitza, o si s'escau, les raons que considere per a no acceptar-la.

Perquè en prenga coneixement, li fem saber, igualment, que a partir de la setmana següent a la data en què s'ha dictat la present resolució, aquesta s'inserirà en la pàgina web de la institució.

Atentament,

José Cholbi Diego
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana