



Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas
Hble. Sra. Consellera
C/ Castán Tobeñas, 77 - CA90 - Torre 3
València - 46018 (València)

=====
Ref. queja núm. 2001034
=====

Asunto: Discapacidad. Demora valoración.

Hble. Sra. Consellera:

Conforme a lo que establece la Ley de la Generalitat Valenciana 11/1988, de 26 de diciembre, del Síndic de Greuges, en su título III, formulamos la siguiente resolución.

1 Relato de la tramitación de la queja y antecedentes

De acuerdo con el procedimiento que rige esta institución, el 16/03/2020 se presentó una queja por D. (...), con DNI (...) y domicilio en València,

Sustancialmente manifestaba que el 16/11/2018 había solicitado la valoración de su grado de discapacidad en el Centro de Valoración para Personas con Diversidad Funcional de Valencia y todavía no había obtenido respuesta a pesar de haber transcurrido 16 meses en el momento de presentar la queja ante esta institución.

Tras estudiar el asunto planteado por la persona promotora, el Síndic de Greuges admitió la queja a trámite e inició la investigación correspondiente.

De acuerdo con lo previsto en art. 18 de la Ley 11/1988, del Síndic de Greuges, el 17/04/2020 esta institución solicitó a la Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas que, en el plazo de quince días, le remitiera un informe sobre este asunto.

El 05/05/2020 registramos el informe recibido de la Conselleria, con el siguiente contenido:

El interesado, en fecha 16 de noviembre de 2018, solicita valoración de su grado de discapacidad según consta en el registro de entrada del Centro de Valoración y

La autenticidad de este documento electrónico puede ser comprobada en https://seu.elsindic.com		
Código de validación: *****	Fecha de registro: 02/07/2020	Página: 1
C/. Pascual Blasco, 1 03001 ALACANT Tels. 900 21 09 70 / 965 93 75 00 Fax 965 93 75 54 www.elsindic.com Correo electrónico: consultas_sindic@gva.es		

Orientación de la Discapacidad de València. En este momento su solicitud se encuentra en estudio, en la fase de trámite de documentación inicial.

En la actualidad existe una lista de espera importante de solicitudes de reconocimiento de grado de discapacidad pendientes de resolver, a las que se unen la revisión de las resoluciones que tienen una determinada temporalidad o fecha de revisión a lo largo del año 2020. Como consecuencia de ello, se han venido desarrollando una serie de medidas encaminadas a reducir la demora y normalizar la situación de las listas de espera. Entre estas medidas figuran el aumento de profesionales y la puesta en marcha de una serie de mejoras en la gestión de todo el procedimiento que permita agilizar la tramitación, optimizando tareas, recursos y tiempos.

Por otro lado, es necesario mencionar la excepcionalidad de la situación actual, debido a la crisis sanitaria ocasionada por la COVID-19, que ha requerido la adopción de medidas que están afectando a la adecuada prestación de este servicio público. Así pues, mediante el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la COVID-19, en su Disposición adicional tercera establece que se suspenden términos y se interrumpen los plazos para la tramitación de los procedimientos de las entidades del sector público. El cómputo de los plazos se reanudará en el momento en que pierda vigencia el presente real decreto o, en su caso, las prórrogas del mismo.

Además, la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas en coordinación con la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, adoptó una serie de medidas en relación tanto con el servicio público, como con los equipos profesionales, y de un modo especial establecen medidas de protección de población específica. Por ello, la dirección general de Diversidad Funcional y Salud Mental, en el uso de sus atribuciones en materia de atención a personas con discapacidad o diversidad funcional, remitió una circular a los Centros de Valoración con una serie de directrices de obligado cumplimiento, entre ellas, la suspensión de todas las citaciones programadas para reconocimiento presencial en los centros de valoración de la discapacidad.

Por otro lado, la Resolución de 17 de marzo de 2020, de la Vicepresidencia y Consellera de Igualdad y Políticas Inclusivas, por la se disponen medidas extraordinarias de gestión de los servicios sociales y socio-sanitarios en salvaguarda de las personas más vulnerables en el marco de la pandemia COVID-19 resuelve la “disponibilidad de todo el personal funcionalmente dependiente de estos servicios para realizar funciones diferentes a las correspondientes a su puesto de trabajo...”. Varios profesionales de los Centros de Valoración, han pasado a realizar las funciones de su categoría profesional en centros residenciales y sociosanitarios.

Del mismo modo, le informamos que, a los efectos de garantizar los derechos de las personas con diversidad funcional, la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas, establece mediante Resolución de 31 de marzo de 2020, la prórroga hasta el día 14 de marzo de 2021 de la vigencia del grado de discapacidad reconocido de todas las resoluciones y certificados de reconocimiento de grado de discapacidad expedidos en la Comunitat Valenciana, que se encontrasen sometidos a una temporalidad que se hubiera sobrepasado o vigencia temporal con fecha de finalización anterior al 31 de diciembre de 2020. Dicha prórroga de vigencia se extenderá, igualmente, a la fecha de las Tarjetas de discapacidad cuyas resoluciones y certificados de reconocimiento de grado de discapacidad expedidos en la Comunitat Valenciana se encontrasen sometidos a una temporalidad que se hubiera sobrepasado o vigencia temporal con fecha de finalización anterior al 31 de diciembre de 2020.

Por último le indicamos que, una vez dictada la resolución, el reconocimiento del grado de discapacidad se entenderá producido desde la fecha de la presentación de la solicitud, conforme a lo dispuesto en el artículo 10.2 del Real decreto 1971/1999, de 23 de diciembre.

En fecha 15/05/2020 dimos traslado del informe de la Conselleria a la persona promotora, que no realizó alegaciones a este.

En el momento de emitir esta resolución no nos consta que se haya resuelto el asunto que es objeto de esta queja. Por otro lado, la Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas, en su informe, no concreta una fecha de previsión de resolución del expediente.

2 Fundamentación legal

Llegados a este punto y tras el estudio de la información obrante en el expediente, procedemos a resolver la presente queja.

Pudiendo no ser la actuación descrita de la administración lo suficientemente respetuosa con los derechos de la persona afectada, le ruego que considere los argumentos que, como fundamento de las recomendaciones con las que concluimos, le expongo a continuación.

2.1 Plazo para resolver

El incumplimiento reiterado de los plazos para resolver los expedientes de valoración del grado de discapacidad ha sido objeto de múltiples recomendaciones dictadas por esta institución a consecuencia de escritos de queja e incluso de oficio. En este sentido, se ha señalado con reiteración extrema lo que a continuación se expone:

La demora para resolver estos expedientes conlleva la inobservancia de la normativa aplicable al respecto. En efecto, se vulnera lo dispuesto en el artículo 21.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, que determina que el plazo máximo en el que debe notificarse por la administración la resolución expresa será el fijado por la norma reguladora del correspondiente procedimiento.

El artículo 29 de la Ley 39/2015, establece que la observancia de los plazos es obligatoria y su artículo 20, igualmente, obliga a la adopción de las medidas oportunas para remover los obstáculos que impidan, dificulten o retrasen el ejercicio pleno de los derechos de los interesados o el respeto a sus intereses legítimos, disponiendo lo necesario para evitar y eliminar toda anormalidad en la tramitación de los procedimientos. Con independencia de que el artículo 24.3 establece los efectos de la falta de resolución expresa (silencio administrativo), la administración tiene obligación expresa de resolver, de conformidad con el artículo 21 de la Ley 39/2015.

La Orden de 19 de noviembre de 2001, de la entonces Conselleria de Bienestar Social, por la que se establece el procedimiento para el reconocimiento, declaración y calificación del grado de minusvalía en el ámbito de la Comunitat Valenciana establece, en su artículo 14, que el plazo máximo para la resolución de este procedimiento será el del artículo 10 apartado 2 (seis meses), computándose a partir de la fecha del acuerdo de iniciación comunicada al interesado.

El artículo 9.2.1 de la Orden anteriormente citada, establece como acto preceptivo la citación para el reconocimiento.

2.2 Procedimientos de emergencia ciudadana y tramitación con carácter de urgencia

La Ley 9/2016, de 28 de octubre, de la Generalitat, de regulación de los Procedimientos de Emergencia Ciudadana en la Administración de la Comunitat Valenciana, establece, entre otras cuestiones de interés al contenido de la presente queja, las siguientes:

Artículo 1. Objeto.

La presente ley tiene por objeto definir el concepto de procedimiento de emergencia ciudadana y establecer un conjunto de medidas de carácter urgente y extraordinario eficaces destinadas a:

- Atender las necesidades básicas de las personas, familias, colectivos susceptibles de especial protección como es el caso de las personas menores, las personas mayores y las que se encuentran en situación de exclusión social o en riesgo de estarlo.
- (...) Generar mecanismos eficaces que permitan agilizar la tramitación de los procedimientos de emergencia.

Artículo 2. Definición del procedimiento de emergencia ciudadana.

1. Se definen como procedimientos de emergencia ciudadana aquellos destinados al desarrollo de una vida digna y que son gestionados por la administración de la Generalitat, sus organismos autónomos, entidades que la integran y por las administraciones locales cuando intervengan como entidades colaboradoras de la Generalitat.
2. Tendrán consideración de procedimientos de emergencia ciudadana los incluidos en el anexo de la presente ley, así como los que se pudieran establecer en un futuro por razones de interés general mediante ley.

Artículo 3. Tramitación de urgencia del procedimiento

1. Los procedimientos declarados de emergencia ciudadana por razones de interés público establecidos en esta ley se tramitarán con carácter de urgencia. A tal efecto se entienden reducidos a la mitad los plazos máximos establecidos para resolver y notificar el correspondiente procedimiento, salvo para la presentación de solicitudes y recursos.
2. En los procedimientos declarados de emergencia ciudadana de los establecidos en el anexo que reconozcan un derecho subjetivo para sus solicitantes, deberán entenderse estimadas las solicitudes una vez transcurrido el plazo máximo

establecido en esta ley, sin perjuicio de la obligación de la administración de resolver expresamente.

Anexo.

Punto 1.h. Procedimientos de obtención del certificado de discapacidad.

3 Consideraciones a la Administración

Refiere la Conselleria que el expediente, por razón de la existencia de una lista de espera importante, se encuentra en fase de tramitación de documentación inicial. Esta respuesta denota una grave demora en la tramitación.

Somos conscientes, por otros informes, de los esfuerzos realizados por la Conselleria para agilizar las valoraciones de discapacidad. Sin embargo, situaciones como la que nos plantea la persona promotora de la queja, cuya solicitud de reconocimiento de grado de discapacidad continúa sin ser resuelta —cuando ya se ha excedido el plazo previsto—, son claro ejemplo de que los citados esfuerzos siguen siendo insuficientes.

Atendiendo a lo anteriormente indicado debe reseñarse que el incumplimiento de los plazos y la falta de cita y examen de la persona interesada suponen la vulneración del ordenamiento jurídico. En el caso tratado en esta queja, queda acreditado un retraso en la tramitación del expediente que causa un efectivo perjuicio a la persona afectada al impedirle, si fuera el caso, el acceso a aquellos beneficios que intentan hacer la vida más fácil a las personas que tienen reconocido un determinado grado de discapacidad y evitar su exclusión social.

En el presente caso son 19 los meses transcurridos desde la solicitud del reconocimiento del grado de discapacidad, por lo que se supera en 16 meses el máximo legal fijado para resolver estos expedientes.

En el informe que nos remite la Conselleria se apuntan unos razonamientos que no justifican esta demora:

1.- Reconoce que la lista de espera es muy importante pero que han adoptado medidas como el aumento de profesionales y mejoras en la gestión, que por su resultado debemos considerar que no han sido suficientes.

2.- Nos recuerda las especiales circunstancias que atravesamos motivadas por la covid-19 y el estado de alarma, con suspensión de los plazos administrativos. Sin embargo, estas circunstancias no deberían haber afectado a este expediente que se inició en noviembre de 2018.

3.- La suspensión de todas las citaciones programadas para reconocimientos presenciales en los centros de valoración de la discapacidad provoca graves perjuicios a las personas que persiguen su primera valoración. Esta medida se podría justificar

La autenticidad de este documento electrónico puede ser comprobada en <https://seu.elsindic.com>

Código de validación: *****

Fecha de registro: 02/07/2020

Página: 5

respecto a las revisiones, pero puede ser excesiva para las primeras valoraciones, en especial si no se revierte pronto.

4.- El hecho de que varios profesionales de los centros de valoración hayan sido trasladados a centros residenciales y socio sanitarios puede justificar la suspensión de las revisiones, pero no, necesariamente, las primeras valoraciones.

5.- La decisión de prorrogar hasta el 14/03/2021 los grados de discapacidad reconocidos que caduquen antes del 31/12/2020 no aporta beneficio alguno a los que solicitan nueva valoración, salvo que dicha medida posibilite directamente una rápida valoración de los nuevos solicitantes, hecho que no hemos apreciado.

6.- Como no podía dejar de serlo, una vez se dicte la resolución, dicho reconocimiento de grado de discapacidad se entenderá producido desde la fecha de presentación de la solicitud. Pero es evidente que son numerosos los perjuicios ocasionados que no son subsanables con el paso del tiempo.

A la vista de todo ello y de conformidad con lo establecido en el artículo 29.1 y 29.2 de la Ley de la Generalitat Valenciana 11/1988, de 26 de diciembre, reguladora del Síndic de Greuges, formulamos las siguientes consideraciones:

A la Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas

- 1. RECORDAMOS LA OBLIGACIÓN LEGAL** de que, atendiendo a lo dispuesto en la Ley 9/2016, de 28 de octubre, de la Generalitat, de regulación de los Procedimientos de Emergencia Ciudadana en la Administración de la Comunitat Valenciana, que determina la aprobación de una resolución favorable en virtud del carácter positivo del silencio administrativo, reconozca el derecho al acceso de recursos y prestaciones a las que tuviera derecho la persona a la que se reconoce el grado de discapacidad, desde la fecha de presentación de la solicitud.
- 2. RECORDAMOS LA OBLIGACIÓN LEGAL** de resolver en plazo, dado que el no cumplimiento de tal obligación aumenta la incertidumbre que se deriva de la falta de resolución y amplía aún más, si cabe, el sufrimiento soportado por las personas con diversidad funcional y sus familias, en un momento de dificultades económicas como es el actual.
- 3. SUGERIMOS** que, tras más de 19 meses de tramitación del expediente, habiendo superado los tres meses que establece la actual normativa, resuelva urgentemente el expediente de discapacidad y proceda a valorar el grado de las limitaciones de las actividades diarias, abriendo así la posibilidad, si procede, de acceder a los recursos y prestaciones que le correspondan.
- 4. SUGERIMOS** que adopte las medidas necesarias para evitar mayores dilaciones en las nuevas valoraciones del grado de discapacidad, aún en las circunstancias actuales vinculadas a la covid-19.

Le agradeceríamos que, en el plazo de un mes, nos remita el preceptivo informe en el que nos manifieste si acepta las consideraciones que le realizamos o, en su caso, las razones que estime para no aceptarlas.

Para su conocimiento, le hacemos saber, igualmente, que a partir de la semana siguiente a la fecha en la que se ha dictado la presente resolución, esta se insertará en la página web de la institución.

Atentamente,

Ángel Luna González
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana