



SÍNDIC DE GREUGES DE LA COMUNITAT VALENCIANA REGISTRE GENERAL
29/07/2020
EIXIDA NÚM. 17534

Ajuntament d'Alcàsser
Sra. alcaldessa-presidenta
Pl. del Castell, 1
Alcàsser - 46290 (València)

=====
Ref. queixa núm. 2001083
=====

Assumpte: denegació d'accés a la informació pública relacionada amb l'accident laboral que ha tingut un empleat municipal.

Estimada Sra. Alcaldessa:

Conforme al que estableix la Llei de la Generalitat Valenciana 11/1988, de 26 de desembre, del Síndic de Greuges, en el seu Títol III, formulem la següent resolució:

1.- Relat de la tramitació de la queixa i antecedents.

Amb data 1/4/2020, la **Sra. (...)**, amb **DNI núm. (...)**, com a portaveu del Grup Municipal Compromís, hi ha presentat una queixa que ha estat registrada amb el número indicat més amunt.

Substancialment manifesta la seua disconformitat amb la negativa municipal a facilitar-li l'accés a la informació pública sobre l'accident laboral que ha tingut un empleat municipal, ja que entén que això li impedeix l'exercici de les funcions de control i fiscalització com a càrrec electe.

La informació va ser sol·licitada mitjançant escrit presentat amb data 3/3/2020. La resolució municipal denegatòria es va produir una vegada transcorregut el termini de 5 dies, havent-se adquirit el dret d'accés a la informació pública per silenci administratiu.

En considerar que la queixa reuneix els requisits establits en els articles 12 i 17 de la llei indicada, ha sigut admesa a tràmit i li la traslladem de conformitat amb el que hi ha determinat en l'article 18.1 de la mateixa llei.

A fi de contrastar les al·legacions formulades per la persona interessada, amb data 5/5/2020 vam demanar a l'Ajuntament d'Alcàsser un informe sobre les raons que justifiquen l'aplicació dels límits de la llei de transparència, la regulació específica de la qual, prevista en la Llei 7/1985, reguladora de les bases de règim local, és d'aplicació preferent, d'acord amb la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, de transparència.

L'autenticitat d'aquest document electrònic pot ser comprovada en https://seu.elsindic.com		
Codi de validació: *****	Data de registre: 29/07/2020	Pàgina: 1
C/ Pascual Blasco, 1 03001- ALACANT Tel. 900 21 09 70 / 965 93 75 00 Fax: 965 93 75 54 www.elsindic.com correu electrònic: consultas_sindic@gva.es		

En contestació al nostre requeriment d'informe, el citat Ajuntament ens remet un escrit que va tindre entrada en aquesta institució amb data 4/6/2020, en el qual, entre altres qüestions, ens indica el següent:

“(…) se desprende que la solicitante pide acceso a un expediente personal y a TODA la documentación de un trabajador. A este respecto, se le indicó que, salvo que contara con la autorización del interesado, no es posible facilitar a la Sra. Concejal, datos personales que obran en el expediente personal del trabajador, pues el conflicto de intereses entre la información pública, y la protección de datos de carácter personal (desde el número de cuenta en el que le abona la nómina, a cualquier otro dato que debe ser protegido) ha de vencer el segundo, esto es la protección de datos personales o personalísimos (...) presuponiendo que la autora de la queja pretende acceder al expediente que está tramitando la Inspección de Trabajo, en relación a un accidente cuyo origen y responsabilidades está investigando aquella Administración y que a la fecha, es la “TITULAR” del expediente administrativo de investigación del accidente, se dió respuesta expresa. Por ello, se procedió a indicarle tal extremo, entendiendo que, hasta que no finalice dicha investigación por la administración con la oportuna resolución del expediente y la notificación a esta entidad del resultado del estudio de las pruebas y demás actuaciones, no puede accederse a lo solicitado, en tanto ni siquiera es competencia de este Ayuntamiento el expediente que tanto interesa a la Sra. Concejal, en el que debemos entender que somos “parte” y no autores o depositarios del expediente (...)

se da la circunstancia que la propia Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, establece en su disposición adicional primera que "se regirán por su normativa específica, y por esta Ley con carácter supletorio, aquellas materias que tengan previsto un régimen jurídico específico de acceso a la información". En este sentido, la actuación inspectora destinada a la comprobación de la existencia de un ilícito administrativo en el Orden Social se encuentra regulada su propia normativa específica, esto es la Ley 23/2015, de 21 de julio, Ordenadora del Sistema de Inspección de Trabajo y Seguridad Social. Por tanto, debiera ser aquella entidad en función de la situación administrativa en la que se encuentre el expediente, la que permitiera o no el acceso al expediente, tanto por la situación del mismo como por la materia de la que trata, habida cuenta, como insistimos, de la condición de parte en el citado expediente que recae sobre el Ayuntamiento (...)

En el supuesto que nos ocupa, el empleado público sobre el que ha solicitado información, tras sufrir accidente de trabajo (inicialmente calificado como leve), ha requerido la intervención de la administración de la Seguridad social, por lo que se encuentra en tramitación una investigación administrativa. El artículo 20.3 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, señala que cuando la mera indicación de la existencia o no de la información supusiera la vulneración de alguno de los límites al acceso se indicará esta circunstancia. El acceso será incondicional cuando exista resolución de la Administración de la Seguridad Social, siendo además obligación de los órganos de gobierno dar cuenta de ello en el momento en el que se produzca la resolución a la finalización de la actividad inspectora, por lo que no dude la solicitante (ni esta Sindicatura) que tendrá pleno acceso a dicha documentación, una vez obre en poder de esta administración. Entendemos que no se puede considerar a un Concejal como otro órgano de investigación, facilitando los “requerimientos”, y “toda la documentación” que nos ha pedido el Inspector de Trabajo, pues no puede, (alegando funciones de fiscalización) fiscalizar la actuación inspectora, ni fiscalizar lo que aquella administración investiga. Mientras tanto, todos hemos de esperar la finalización de la actividad inspectora, sin injerencia alguna (...).”

En la fase d'al·legacions a l'informe municipal, l'autor de la queixa, mitjançant escrit presentat amb data 5/6/2020, efectua, entre altres, les següents consideracions:

“(…) El ben cert de tot açò és que s’ha realitzat una petició per part de la Regidora d’access a l’informació obrant en la Secretaria de l’Ajuntament al respecte de l’accident d’un treballador tècnic de il·luminació i so segons la Relació de L·locs de Treballs de l’Ajuntament d’Alcàsser, a quí l’Ajuntament segons manifestacions de persones adients va obligar a pujar-se a una escala en mal estat, a realitzar tasques d’operari de brigada d’obres, que pareix ser és la relació contractual que ostenta amb l’ajuntament, segons la persona que l’encomana la tasca. La Regidora ha demanat acces a l’informació obrant en l’expedient del’ajuntament en temps i forma, i la mateixa ha estat rebujada per part de l’ajuntament fora de plaç amb aquest joc de triler amb parany inclós. Si no és volia dornar acces han tingut temps i forma per a realitzar-ho però arribar tard i mal només deixa patent i clar la vulneració dels drets d’aquesta, Regidora a realitzar les seues tasques encomanades constitucionalment, que ha complit amb tots el requisits i formalismes establíx per accedir i poder desenvolupar la seua tasca, que si el Sindic ho creu convenient amb el seu Dictament podrà realitzar. (La llei es clara el silenci de l’administració trasncorregut el plaç per contestar és positiu a la petició d’acces, i si més avant hi ha alguna resolució expresa aquesta te que ser en el mateix sentit, positiva, porque ja s’ha resolt, ara només queda facilitar l’acces real a l’informació)”.

2.- Consideracions a l'Administració

Arribats a aquest punt i després de l'estudi de la informació obrant en l'expedient, procedim a resoldre la present queixa.

Podent no ser l'actuació descrita de l'administració prou respectuosa amb els drets de la persona afectada, li sol·licite que considere els arguments que li expose a continuació, com a fonament de les consideracions amb les quals concloem.

L'autenticitat d'aquest document electrònic pot ser comprovada en https://seu.elsindic.com		
Codi de validació: *****	Data de registre: 29/07/2020	Pàgina: 3

L'autora de la queixa és regidor de l'Ajuntament d'Alcàsser. Segons la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, la normativa aplicable és l'específica continguda en els articles 23 de la Constitució Espanyola (CE), art. 77 Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (LRBRL) i art. 14 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (ROF), en els quals es reconeix al més alt nivell normatiu el dret a participar en els assumptes públics i el dret a accedir en condicions d'igualtat a les funcions i càrrecs públics d'acord amb el que es preveu en la llei i, per tant, el dret a obtenir la informació necessària per a l'exercici de les funcions públiques atribuïdes als Regidors, com a representants democràticament triats dels veïns del Municipi.

Aquesta institució considera que entre les funcions que pertanyen al nucli inherent a la funció representativa que constitucionalment correspon als membres d'una corporació municipal es troben la de participar en l'activitat de control del govern municipal, la de participar en les deliberacions del Ple de la corporació i la de votar en els assumptes sotmesos a votació en aquest òrgan, així com el dret a obtenir la informació necessària per a poder exercir les anteriors funcions (Sentència del Tribunal Constitucional de data 14 de març de 2011).

És molt important contestar a les sol·licituds presentades pels regidors en el termini de 5 dies, ja que, en cas contrari, s'adquireix per silenci administratiu el dret d'accés a la informació pública sol·licitada, per la qual cosa no cal retardar la contestació ni impedir l'accés de manera real i efectiva a la informació.

En el cas que ens ocupa, l'Ajuntament d'Alcàsser dicta la resolució denegatòria amb data 25/3/2020, una vegada adquirit, per silenci administratiu, el dret d'accés a la informació pública sol·licitada amb data 3/3/2020.

D'altra banda, ni la LRBRL ni el ROF estableixen cap limitació per a denegar l'accés a la informació quan aquesta afecte l'àmbit de privacitat de les persones. I, això, perquè la confrontació del dret a la intimitat -reconegut en l'art. 18 CE- i el dret a la informació -com a reflex del dret de participació en assumptes públics de l'art. 23.2 CE- s'ha resolt a favor d'aquest últim.

Per tant, com a regla general, aquesta institució té dit que no procedeix denegar l'accés a la informació municipal, al·legant que conté dades que afecten la intimitat o privacitat de les persones; sense perjudici del deure de confidencialitat que pesa sobre els regidors.

No pot denegar-se el dret a la informació del regidor al·legant la prohibició de comunicació de cessió de dades a tercers, ja que el regidor no té la condició de tercer, en formar part de l'administració municipal i, per a l'adequat exercici de les seues funcions, necessitarà a vegades accedir a aquesta informació (arts. 5 i 8 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals).

I tot això, s'insisteix, sense perjudici de responsabilitat civil i penal al fet que estan subjectes els membres de les Corporacions pels actes i omissions realitzats en l'exercici del seu càrrec (article 78.1 LRBRL).

A la vista de tot això, i de conformitat amb el que s'estableix en l'article 29.1 i 29.2 de la Llei de la Generalitat Valenciana 11/1988, de 26 de desembre, reguladora del Síndic de Greuges, formulem les següents consideracions:

A l'Ajuntament d'Alcàsser:

- **RECOMANEM** que, tenint en compte el silenci administratiu positiu que s'ha produït respecte a la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada amb data 3/3/2020, facilite a l'autora de la queixa, com a part integrant de l'administració municipal, tota la informació relacionada amb l'accident laboral que va patir un treballador municipal.

Li agrairíem que, en el termini d'un mes, ens remeta el preceptiu informe en el qual ens manifeste si accepta les consideracions que li realitzem o, en el seu cas, les raons que estime per a no acceptar-les.

Perquè en prengueu coneixement, li fem saber, igualment, que, a partir de la setmana següent a la data en la qual s'ha dictat la present resolució, aquesta s'inserirà en la pàgina web de la Institució.

Atentament,

Ángel Luna González
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana