



SÍNDIC DE GREUGES DE LA COMUNITAT VALENCIANA REGISTRE GENERAL
<b>27/10/2020</b>
EIXIDA NÚM. <b>27838</b>

Ajuntament d'Alfafara  
Sr. alcalde-president  
Pl. Espanya, 1  
Alfafara - 03459 (Alacant)

=====  
Ref. queixa núm. 2002529  
=====

**Assumpte: Pla Parcial del Sector S-3 per a construir un polígon industrial.**

Distingit Sr. alcalde,

D'acord amb el que estableix la Llei de la Generalitat Valenciana 11/1988, de 26 de desembre, del Síndic de Greuges, en el seu títol III, formulem la resolució següent:

## **1. Relat de la tramitació de la queixa i antecedents**

En data 03/9/2020, **la Sra. (...), amb DNI (...)**, ens ha presentat una queixa que ha estat registrada amb el número indicat més amunt.

Substancialment manifesta que, mitjançant escrit presentat amb data 24/10/2018, va presentar al·legacions durant el termini d'exposició al públic del Pla Parcial del Sector S-3 i no ha rebut cap contestació.

Posteriorment, amb data 28/10/2019, presenta escrit en què sol·licita més informació i reitera la contestació a les seues al·legacions, sense rebre tampoc cap resposta.

Finalment, amb data 6/7/2019, sol·licita determinada informació que l'Ajuntament només facilita parcialment:

“(...) 1. Que d'ara endavant es publiquen a la Seu Electrònica (Alfafara.sedelectronica.es) tant les convocatòries dels plenaris com les actes dels mateixos, a banda de tots aquells altres documents que hagen de quedar efectivament i per prescripció legal, en exposició pública. 2. Còpia de l'acta del Plenari de 19 de maig de 2020. 3. Conèixer l'estat actual de tramitació del Pla Parcial del Sector Industrial S-3 d'Alfafara (...)”.

En considerar que la queixa reuneix els requisits establits en els articles 12 i 17 de la Llei 11/1988, de 26 de desembre, del Síndic de Greuges, ha sigut admesa, i li ha traslladem, de conformitat amb el que hi ha determinat en l'article 18.1 de la citada llei.  
(...)

L'autenticitat d'aquest document electrònic pot ser comprovada en <a href="https://seu.elsindic.com">https://seu.elsindic.com</a>		
<b>Codi de validació:</b> *****	<b>Data de registre:</b> 27/10/2020	<b>Pàgina:</b> 1
C/ Pascual Blasco, 1 03001- ALACANT Tel. 900 21 09 70 / 965 93 75 00 Fax: 965 93 75 54 www.elsindic.com correu electrònic: consultas_sindic@gva.es		

A fi de contrastar les al·legacions formulades per la persona interessada, amb data 7/9/2020 sol·licitarem a l'Ajuntament d'Alfafara que ens enviara una còpia de la resolució motivada dictada en contestació als escrits presentats amb dates 24/10/2018, 28/10/2019 i 6/7/2019.

En contestació al nostre requeriment d'informe, l'Ajuntament ens remet un escrit que va tenir entrada en aquesta institució amb data 29/9/2020, en el qual, entre altres qüestions, ens indica el següent:

(...) encara que s'han mantingut diversos contactes, reunions, trucades telefòniques i correus electrònics, entenc que haguera resultat oportú contestar en el sentit indicat a l'autora de la queixa, però al moment oportú, i segons consulta de l'expedient, no es fa ver, i no es va realitzar cap actuació a partir del moment indicat (...).

En la fase d'al·legacions a l'informe municipal, l'autora de la queixa, mitjançant escrit presentat amb data 1/10/2020, efectua, entre d'altres, les consideracions següents:

(...) mai se li han contestat les seues al·legacions, presentades en temps i forma el dia 24 d'octubre de 2018, sobre l'Inici del Pla Parcial S3 per construir un Polígon Industrial (...)

L'Ajuntament continua sense publicar a la Seu Electrònica tota la documentació relativa al Pla Parcial del Sector S3 (...) es tracta d'informació pública que hauria d'estar a disposició dels veïns en la seua integritat: acompanyada dels costos i despeses derivats d'aquest projecte (amb indicació dels emoluments dels contractes d'assessoria jurídica i de redacció tècnica que ja s'han generat, per exemple); les al·legacions que va presentar, l'informe ambiental que es va aprovar, etc.

(...) s'està negociant la desviació de la via pecuària i ningú sap quines són les alternatives o propostes que hi ha sobre la taula (a pesar de que estem parlant del domini públic). D'altra banda, tampoc s'ha fet públic fins ara l'Informe ambiental que es va aprovar el 22 d'octubre de 2019 (...) sense tenir en compte l' informe desfavorable de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica (concretament de vies pecuàries). De fet, qualsevol modificació que es faça en aquest sentit exigiria, almenys, una nova avaluació ambiental (possiblement fins i tot reiniciar completament la tramitació del Pla Parcial si es canvia l'esborrany), per afectar, precisament, a elements de l'ordenació estructural (...)

tenint en compte les nefastes conseqüències que es poden derivar de la construcció d'un polígon industrial de 75.700 m<sup>2</sup> per a un poble de 410 habitants (no només en termes econòmics sinó ambientals, socials, territorials i paisatgístics) s'encomana i torna a sol·licitar l'empara de l'Excm. Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana per a que es respecte el dret a la participació ciutadana i s'asseguren correctament els principis d'accés a la informació pública i la transparència per a tots els veïns (...).

## 2. Consideracions a la Administració

Arribats a aquest punt i després de l'estudi de la informació que consta en l'expedient, passem a resoldre la present queixa.

Com que l'actuació descrita de l'Administració podria no ser prou respectuosa amb els drets de la persona afectada, li sol·licitem que considere els arguments que li exposem a continuació, com a fonament de les consideracions amb les quals concloem.

L'article 2.3.c) de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'ordenació del territori, urbanisme i protecció del paisatge de la Comunitat Valenciana (LOTUP), estableix que les competències s'exerciran garantint la informació i participació ciutadana en els processos territorials i urbanístics.

L'article 5 del Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana, reconeix els següents drets urbanístics als ciutadans:

- Accedir a la informació de què disposen les administracions públiques sobre l'ordenació del territori, l'ordenació urbanística i la seua avaluació ambiental, com també obtenir còpia o certificació de les disposicions o actes administratius adoptats, en els termes disposats per la seua legislació reguladora.

- Ser informats per l'Administració competent, de manera completa, per escrit i dins d'un termini raonable, del règim i les condicions urbanístiques aplicables a una finca determinada, en els termes disposats per la seua legislació reguladora.

- Participar efectivament en els procediments d'elaboració i aprovació de qualssevol instruments d'ordenació del territori o d'ordenació i execució urbanístiques i de la seua avaluació ambiental, mitjançant la formulació d'al·legacions, observacions, propostes, reclamacions i queixes, i a obtenir de l'Administració una resposta motivada, d'acord amb la legislació reguladora del règim jurídic d'aquesta Administració i del procediment de què es tracte.

- Exercir l'acció pública per a fer respectar les determinacions de l'ordenació territorial i urbanística, com també les decisions resultants dels procediments d'avaluació ambiental dels instruments que les contenen i dels projectes per a la seua execució, en els termes disposats per la seua legislació reguladora.

El Tribunal Suprem ha declarat el següent en relació amb l'acció pública urbanística:

(...) cal admetre que si es reconeix a la totalitat dels ciutadans l'acció pública per a exigir el compliment de la legalitat en aquestes matèries sense exigir-los cap legitimació, no poden ser privats dels mitjans necessaris, com és l'accés a la informació, encara que no promoguen ni es personen en el procediment, ja que en cas contrari es desvirtuaria la seua finalitat" (SSTS, Sala 3a, Secció 5a, d'11 d'octubre de 1994 i 12 d'abril de 2012) (...) l'acció pública no sols s'exerceix formulant el recurs contenciós administratiu sinó

també quan s'ha formulat davant dels òrgans administratius l'exigència del restabliment de la legalitat conculcada, i fins i tot abans, per la mera petició de dades per a poder exercir amb ple coneixement l'acció pública, en el cas que l'Administració s'haja resistit a facilitar-les" (STS, Sala 3a, Secció 5a, d'11 de juliol de 2006) (...).

Per si no fos prou, l'article 7.e) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, imposa la publicació en el portal de transparència de la informació següent: Els documents que, d'acord amb la legislació sectorial vigent, hagen de ser sotmesos a un període d'informació pública durant la seua tramitació".

En el mateix sentit, l'article 9.5 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, disposa que l'Administració de la Generalitat difondrà a través del seu Portal de Transparència els instruments d'ordenació del territori, els plans urbanístics i la regulació en matèria de medi ambient, i garantirà a la ciutadania la seua consulta, tant presencial com telemàtica.

Respecte de les entitats locals, l'article 70 ter de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, disposa el següent:

Les administracions públiques amb competències en la matèria publicaran per mitjans telemàtics el contingut actualitzat dels instruments d'ordenació territorial i urbanística en vigor, de l'anunci del seu sotmetiment a informació pública i de qualssevol actes de tramitació que siguen rellevants per a la seua aprovació o alteració.

A més a més, l'article 51, en el seus apartats 5 i 8, de la LOTUP imposa la següent obligació de publicació:

El document d'abast de l'estudi ambiental i territorial estratègic es posarà a la disposició del públic a través de la pàgina web de l'òrgan ambiental i territorial i de l'òrgan substantiu (...) L'informe ambiental es publicarà en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* i es posarà a la disposició del públic en la pàgina web de la Generalitat (...).

En el cas que ens ocupa, l'Ajuntament d'Alfafara no indica que la documentació no estiga disponible en format digital per a la seua publicació en la pàgina web o seu electrònica municipal, ni tampoc detalla cap impediment per al seu lliurament en aquest format a l'autora de la queixa.

Davant de tot això, i de conformitat amb el que s'estableix en l'article 29.1 i 29.2 de la Llei de la Generalitat Valenciana 11/1988, de 26 de desembre, reguladora del Síndic de Greuges, formulem les consideracions següents:

### **A l'Ajuntament d'Alfafara**

- **RECOMANEM** que, tenint en compte el dilatat període de temps transcorregut, dicte i notifique la corresponent resolució motivada en contestació a totes i cadascuna de les qüestions plantejades per l'autora de la queixa en els seus escrits presentats amb dates 24/10/2018, 28/10/2019 i 6/7/2019.

L'autenticitat d'aquest document electrònic pot ser comprovada en <https://seu.elsindic.com>

Codi de validació: \*\*\*\*\*

Data de registre: 27/10/2020

Pàgina: 4

- **RECOMANEM** que, en relació amb la tramitació i aprovació del Pla Parcial del Sector S-3, i amb la finalitat de fomentar i facilitar la participació ciutadana, es publique en la pàgina web o seu electrònica municipal tota la documentació disponible sobre aquest.

Li agrairíem que, en el termini d'un mes, ens remeta el preceptiu informe en el qual ens manifeste si accepta les consideracions que li realitzem o, en el seu cas, les raons que considere per a no acceptar-les.

Perquè en prenga coneixement, li fem saber, igualment, que, a partir de la setmana següent a la data en la qual s'ha dictat la present resolució, aquesta s'inserirà en la pàgina web de la institució.

Li agraiem la seua col·laboració.

Atentament,

Ángel Luna González  
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana