

"Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos (...)" Art. 1 de la Declaración Universal de los DD HH
"Tots els éssers humans naixen lliures i iguals en dignitat i drets (...)" Art. 1 de la Declaració Universal dels DD HH

Queixa 2102321

Promoguda per (...)

Matèria Transparència

Assumpte Incompliment de la disposició
adicional segona del Decret llei
6/2021, d'1 d'abril, del Consell, de
mesures urgents en matèria
economicoadministrativa per a
l'execució d'actuacions finançades
per instruments europeus per a
donar suport a la recuperació de la
crisi conseqüència de la Covid-19.

Actuació Resolució de consideracions a
l'Administració

RESOLUCIÓ DE CONSIDERACIONS A L'ADMINISTRACIÓ

1. Antecedents

1.1. El 12/7/2021, el Sr. (...), presentà un escrit de queixa en què manifestava que, amb data 16/6/2021, va presentar una reclamació davant de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica sobre l'incompliment de la disposició adicional segona del Decret llei 6/2021, d'1 d'abril, del Consell, de mesures urgents en matèria economicoadministrativa per a l'execució d'actuacions finançades per instruments europeus per a donar suport a la recuperació de la crisi conseqüència de la Covid-19, i no ha rebut cap contestació fins ara. Amb data 21/7/2021, ha elevat aquesta reclamació a la Presidència de la Generalitat Valenciana.

La disposició adicional segona de l'esmentat Decret llei 6/2021 estableix el següent:

"Segona. Racionalització de disposicions relatives a l'ordenació de l'activitat administrativa.

1. En el termini de dos mesos des de l'entrada en vigor d'aquest decret llei, cada departament del Consell aprovarà, mitjançant ordre del seu titular que es publicarà en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana, i que no tindrà la condició de disposició reglamentària, una relació completa de totes les circulars, instruccions, resolucions o qualssevol altres disposicions que hagen estat dictades per algun dels òrgans del seu departament, siga com siga la seua forma i denominació i hagen estat o no objecte de publicació, amb rang inferior al d'ordre de conselleria i que tinguen per objecte ordenar la gestió administrativa en relació als requisits, procediments, terminis, informes, tràmits o qualsevol altre aspecte de l'actuació de l'Administració en les matèries de la seua competència.

Totes les disposicions del rang i característiques assenyalades que no s'incloguen en aquesta relació, quedaran automàticament sense efecte una vegada transcorregut l'esmentat termini de dos mesos.

2. En el termini d'un mes des de la publicació de l'ordre prevista en l'apartat anterior, cada departament formarà un catàleg amb les disposicions incloses en ella, agrupades per matèries, que s'aprovarà mitjançant resolució de la sotssecretaria. El catàleg contindrà el text vigent íntegre de cada disposició, així com l'autoritat de la qual procedeix i la data en què es va dictar, i en el seu cas la de les modificacions posteriors. Aquest catàleg es publicarà per a general coneixement en la pàgina web de cada departament i en el portal de la transparència de la Generalitat. La inclusió de les disposicions en el mateix no afectarà la capacitat de cada òrgan per a modificar, derogar deixar sense efecte o substituir les que siguen de la seua competència.

3. Cada sotssecretaria revisarà i actualitzarà el catàleg de disposicions del seu departament amb una periodicitat com a mínim mensual, i mantindrà permanentment actualitzats els textos publicats conforme al que es preveu en l'apartat anterior.

4. En el termini de tres mesos des de l'aprovació d'aquest decret llei, el Consell aprovarà una proposta de racionalització i actualització del catàleg d'acords del Consell que tinguen un contingut anàleg al referit en l'apartat primer. Aquest acord es publicaran en el Portal de transparència de la Generalitat, d'acord amb el que preveu l'article 9.3.1 de la Llei 2/2015, de 2 de abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana".

El Decret llei esmentat fou publicat en el DOGV el dia 15/04/2021 i la seua entrada en vigor era "l'endemà de la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.", és a dir, el 16 d'abril de 2021.

L'autor de la queixa fa les consideracions següents:

"En resum:

1. La Conselleria d'Hisenda, que es precisament la que proposa el Decret-Llei, presenta la seua ordre forà de termini: Ordre 8/2021, de 23 de juny, DOGV núm. 9116, 29/06/2021.

2. Les Conselleries següents no han aprovat ni publicat la obligatòria Ordre:

- Igualtat i Polítiques Inclusives.
- Sanitat Universal i Salut Pública.
- Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica.
- Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital.

Per tant:

a) No es podran portar a lloc els apartats 2;3 i 4 d'aquesta DISPOSICIO ADICIONAL SEGONA del esmentat Decret-Llei 6/2021,

b) Per que totes les Conselleries que no han aprovat ni publicat la perceptiva Ordre , els serà d'aplicació el segon paràgraf del punt 1): "Totes les disposicions del rang i característiques assenyalades que no s'inclouen en aquesta relació, quedaran automàticament sense efecte una vegada transcorregut l'esmentat termini de dos mesos.

Com per altra banda ha fet la Presidència de la Generalitat en el seu Decret 20/2021, , de 14 de juny, DOGV núm. 9107, 15/6/2021.

c) Ens queda el dubte de l'efecte sobre la presentació extemporània de la Conselleria d'Hisenda.

Que totes les conselleries, menys Sanitat; Igualtat; i Transparència han incomplert la obligació que estableix la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana en l'article 9.2

2. Informació de rellevància jurídica

2.2. A més, les administracions públiques i la resta d'organitzacions compreses en l'article 2 publicaran: a) Les directrius, les instruccions, els acords, les circulars i les respostes a consultes plantejades en la mesura que suposen una interpretació del dret, dels drets garantits en esta llei o que tinguen efectes jurídics".

1.2. El 14/7/2021, amb caràcter previ a l'admissió a tràmit de la queixa, se li va requerir que, en el termini màxim de 10 dies hàbils, ens remetera una còpia de la sol·licitud o reclamació presentada davant de l'Administració de la Generalitat en què és detallaren els fets denunciats i, si s'escau, còpia de la contestació rebuda. L'autor de la queixa ens envia aquesta reclamació amb data 21/7/2021.

1.3. El 27/7/2021, s'admet a tràmit la queixa i se sol·licita informe a la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica i a Presidència de la Generalitat Valenciana,

concretament, una còpia de la resolució motivada dictada en contestació als escrits presentats amb dates 16/6/2021 i 21/7/2021.

1.4. El 5/8/2021, es registra l'informe remés per Presidència de la Generalitat Valenciana, en què exposa, en essència, el següent:

"(...) el autor de la queja se dirigió a la Presidencia mediante escrito presentado con fecha 21/7/2021 (...) considerando que los hechos a los que se refiere son de competencia de la Conselleria de Participación, Transparencia, Cooperación y Calidad Democrática, la Directora del Gabinete del Presidente lo trasladó a este departamento mediante oficio de fecha 23/7/2021, el cual fue remitido por la Subdirección General de Organización y Coordinación, a través de correo electrónico el día 26/7/2021 (...)"

1.5. El 20/8/2021, es registra l'informe remés per la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, en què exposa, en essència, el següent:

"(...) en l'escrit que acompanya a la queixa no es fa cap menció al fet que aquest incompliment afecte de forma directa a cap dret de l'interessat (...)"

En el contingut d'aquesta queixa no hi ha cap disconformitat amb un servei prestat per aquesta conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, (que sí que ha publicat l'ordre corresponent), per tant es podria haver considerat no com a tal queixa, sinó com una petició d'aclariment de la vigència d'unes disposicions emeses per determinades conselleries.

El fet que una determinada conselleria incomplisca l'obligació d'aprovar una Ordre, de la persona titular del departament, en la qual es faça una relació completa de totes les circulars, instruccions, resolucions o qualssevol altres disposicions que hagen estat dictades per algun dels òrgans del seu departament, no és una competència atribuïda a aquesta Conselleria (...)

amb la finalitat d'agilitzar la resposta es va optar per efectuar la remissió de l'escrit de queixa a la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic (...) Tot això, sense perjudici de les funcions corresponents al centre directiu de la Presidència de la Generalitat, amb competències en matèria de coordinació de l'acció del Govern (...)

reiterem de nou que en cap moment el reclamant ha manifestat que el contingut del seu escrit afecte de forma directa l'exercici dels seus drets com a interessat en un procediment. Tot això sense perjudici del deure de totes les conselleries en l'acompliment de les normes i en facilitar a la ciutadania una bona administració (...)"

1.6. El 20/8/2021, el Síndic remet els informes a la persona interessada per a al·legacions durant el termini de deu dies hàbils.

1.7. El 30/8/2021, la persona interessada presenta al·legacions. En essència, exposa el següent:

"(...) tant el Informe de Presidència com el de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, no fan referència a la queixa plantejada davant de eixa Sindicatura (...)"

He llegit el Informe de Presidència emès amb data 3 d'agost de 2021 i signat per el Secretari Autònom de Presidència. En el mateix se'n informa del trasllat de la meua queixa davant de eixa Sindicatura a la Conselleria de Participació, ,Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica.

He llegit el Informe del Sotssecretari de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Bon Govern, en el qual se'ns informa de que fan trasllat de la meua queixa a la Conselleria d'Hisenda i model econòmic.

El següent pas es que el Sotssecretari de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, informe, crec, que amb tota la raó, que no es competent en la matèria. A quina conselleria remetrà la queixa el Sotssecretari de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic? (...)

El dia 09/08/2021 vaig rebre un escrit de EL DIRECTOR GENERAL DE TRANSPARÈNCIA, ATENCIÓ A LA CIUTADANIA I BON GOVERN, en la dona una contestació als meus escrit, centrada al no acompliment de la publicitat activa per les Conselleries. A la resposta no te amb compte l'apartat 2º de la Disposició Addicional Segona. M'informava el D.G. que el 27 de juliol

va remetre un escrit a les unitats de transparència de les conselleries. A la vista de la situació, no l'hi ha fet massa cas (...)

Per exclusió o reducció a l'absurd solament pot ser el President de la Generalitat el que pugui fer que els Consellers facin els seus deures (...)

Hi ha un incompliment dels Consellers de la Generalitat Valenciana, antic i continuat a la Llei 19/2013, de 9 de desembre i a Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana (...)

Hi ha un incompliment de almenys tres conselleres de la Generalitat Valenciana al primer paràgraf de la Disposició Addicional del Decret Llei 6/2021, d'1 d'abril.

Al dia d'avui, solament 4 Sotssecretaris: Justícia; Política Territorial; Innovació i Transparència, han publicat al Portal de Transparència la Resolució a la que fa referència el paràgraf 2) de Disposició Addicional del Decret Llei 6/2021, d'1 d'abril.

Per que no s'aplica el seguim sancionador previst a la Llei 19/2013, de 9 de desembre i a Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana? (...)" [sic]

2. Consideracions

La disposició addicional segona del Decret Llei 6/2021, d'1 d'abril, del Consell, de mesures urgents en matèria econòmicoadministrativa per a l'execució d'actuacions finançades per instruments europeus per a donar suport a la recuperació de la crisi conseqüència de la Covid-19, imposa dues obligacions el compliment de les quals, per part de tots els departaments del Consell, no consta acreditat:

Primera obligació. Aprovar una ordre i publicar-la en el DOCV dins del termini de dos mesos des de l'entrada en vigor del Decret Llei, que va tenir lloc el 16/4/2021. El termini finalitzava el 16/6/2021. L'objecte era ordenar la gestió administrativa quant als requisits, procediments, terminis, informes, tràmits o qualsevol altre aspecte de l'actuació de l'Administració en les matèries de la seua competència.

En els informes remesos a aquesta institució no consta que hagen complit aquesta obligació les següents Conselleries: Igualtat i Polítiques Inclusives, Sanitat Universal i Salut Pública i Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica.

Posteriorment, aquesta institució ha pogut comprovar que les següents conselleries han aprovat i publicat l'Ordre amb excessiu retard respecte del termini previst de dos mesos:

- Ordre 18/2021, de 29 de setembre, de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica.
- Ordre 6/2021, de 27 de setembre de 2021, de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives.
- Ordre 1/2021, de 13 de juliol, de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

Segona obligació. Aprovar, mitjançant resolució de la Sotssecretaria, un catàleg amb les disposicions incloses en l'Ordre anterior, agrupades per matèries, amb el text vigent íntegre de cada disposició, com també l'autoritat de la qual procedeix i la data en què es va dictar, i si s'escau la de les modificacions posteriors. Aquest catàleg es publicarà per a general coneixement en la pàgina web de cada departament i en el portal de la transparència de la Generalitat.

Segons manifesta l'autor de la queixa, solament 4 sotssecretaris: Justícia; Política Territorial; Innovació i Transparència han publicat en el Portal de Transparència la Resolució a la qual fa referència el paràgraf 2) de la disposició addicional del Decret Llei 6/2021, d'1 d'abril.

Arribats a aquest punt, és important recordar que el Decret Llei 6/2021 té per objecte adoptar mesures urgents d'agilitació en matèria de gestió econòmicoadministrativa de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental per a impulsar l'execució de les actuacions finançades per l'Instrument Europeu

de Recuperació de la Unió Europea, amb la finalitat de donar suport a la recuperació econòmica després de la crisi sanitària, econòmica i social causada per la pandèmia de la Covid-19.

Aquesta institució considera que per a aconseguir l'anhelada "agilitació" de la gestió economicoadministrativa és necessari que tots els departaments del Consell complisquen amb les obligacions de racionalització de les disposicions relacionades amb l'ordenació de l'activitat administrativa, imposades en la disposició addicional segona del Decret llei 6/2021.

Cal destacar que l'objecte de l'Ordre i del catàleg és agilitar al màxim la tramitació de totes les inversions i actuacions a càrrec de la Generalitat que s'emmarquen en el Pla de Recuperació i Resiliència del Govern d'Espanya.

En aquest sentit, el Reglament (UE) 2020/2094 del Consell, de 14 de desembre de 2020, pel qual s'estableix un Instrument per a donar suport a la recuperació després de la crisi de la Covid-19, estableix un termini molt breu per a dur a terme les actuacions, de tal manera que els compromisos de despesa que donen lloc a les ajudes s'hauran de contraure, en un 60% del seu import total, abans del 31 de desembre de 2022, i la resta a tot tardar el 31 de desembre de 2023.

Entre els diferents mecanismes que poden contribuir a agilitar i accelerar la tramitació dels procediments de competència de la Generalitat es troba la necessitat que tots els departaments del Consell aproven l'Ordre i el catàleg exigits per la disposició addicional segona del Decret llei 6/2021.

Es tracta que cada conselleria ordene la gestió administrativa pel que fa als requisits, procediments, terminis, informes, tràmits o qualsevol altre aspecte de l'actuació en les matèries de la seua competència, com també que catalogue, per a més claredat, totes les disposicions vigents, autoritat de què procedeixen, data en què es van dictar i, si s'escau, les modificacions efectuades.

I totes les ordres aprovades per les diverses conselleries i els referits catàlegs s'han de publicar en el Portal de Transparència de la Generalitat Valenciana, en compliment amb el que es disposa en la disposició addicional segona del Decret llei 6/2021 i en l'article 9.2.2.a) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Aquesta institució considera que tots els departaments del Consell han d'aprovar i publicar en el Portal de Transparència de la Generalitat, tant l'Ordre com els catàlegs exigits per la disposició addicional segona del Decret llei 6/2021, ja que no estem davant d'unes obligacions merament formals, sinó davant de mesures necessàries i ineludibles per a assolir l'objectiu de multiplicar la capacitat de gestió de la Generalitat Valenciana i promoure amb la màxima rapidesa els projectes d'inversió que puguin ser finançats amb els fons europeus.

Hi ha ni més ni menys que la recuperació urgent de l'economia, la creació d'ocupació i la modernització del sistema productiu de la Comunitat Valenciana. Necessitem una Administració pública que siga clara i accessible, que funcione de manera ràpida i eficaç, sense traves innecessàries, amb procediments àgils i senzills que siguen coneguts pel conjunt de la ciutadania. D'ací deriva la necessitat d'aprovar i publicar l'Ordre i els catàlegs exigits per la disposició addicional segona del Decret llei 6/2021.

Finalment, respecte de l'aplicació del procediment sancionador previst en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la competència per a instar la incoació no correspon a aquesta institució, sinó al Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana (article 36.3 de la referida Llei 2/2015).

3. Resolució

Primer. RECOMANEM a Presidència de la Generalitat i a la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, que, en l'àmbit de les seues respectives competències i de manera coordinada, adopten amb urgència totes les mesures que siguen necessàries per a aconseguir que tots els departaments del Consell publiquen en la seua pàgina web i en el Portal de Transparència de la Generalitat Valenciana, tant l'Ordre com els catàlegs exigits per la disposició addicional segona del Decret llei 6/2021, i que revisen i actualitzen aquest catàleg amb una periodicitat mínima mensual, i mantinguen permanentment actualitzats els textos publicats.

Segon. Presidència de la Generalitat i la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica estan obligats a respondre per escrit en un termini no superior a un mes des de la recepció del present acte. La seua resposta haurà de manifestar, de manera inequívoca, el seu posicionament respecte de les recomanacions o suggeriments continguts en la present resolució. Així:

- Si manifesten la seua acceptació, caldrà fer constar les mesures adoptades per a dur a terme el seu compliment. Si el termini per a complir-les resultara superior, la resposta haurà de justificar aquesta circumstància i incloure el termini concret compromés per a això.
- La no acceptació haurà de ser motivada.

Tercer. La present resolució serà notificada a Presidència de la Generalitat, a la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica i a l'autor de la queixa.

Ángel Luna González
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana