

"Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos (...)" Art. 1 de la Declaración Universal de los DD HH
"Tots els éssers humans naixen lliures i iguals en dignitat i drets (...)". Art. 1 de la Declaració Universal dels DD HH

Queja	2200345
Promovida por	(...)
Materia	Servicios sociales
Asunto	Renta valenciana de inclusión. Renta complementaria de ingresos por prestaciones. Demora
Actuación	Resolución de consideraciones a la Administración

RESOLUCIÓN DE CONSIDERACIONES A LA ADMINISTRACIÓN

1. Relato de la tramitación de la queja y antecedentes

De acuerdo con la normativa que rige el funcionamiento de esta institución, (...)(...), con domicilio en San Vicente del Raspeig (Alicante), presentó el 31/01/2022 un escrito al que se le asignó el número de queja 2200345.

En su escrito manifestaba que el 27/03/2021, hacía ya más de 10 meses, solicitó una ayuda de renta valenciana de inclusión, en su modalidad de renta complementaria de ingresos de prestaciones (RCIP), y todavía no se había resuelto, no recibiendo notificación alguna por parte de la Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas.

La interesada percibe actualmente una Renta Activa de Inserción, por desempleada de larga duración, de 451'15 euros/mes, siendo este su único ingreso.

Tras estudiar el asunto planteado por la persona promotora, el Síndic de Greuges, tal y como le informamos en la anterior resolución, admitió la queja a trámite e inició la investigación correspondiente.

De acuerdo con lo previsto en art. 31 de la Ley 2/2021, de 26 de marzo, del Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana, el 31/01/2022 esta institución solicitó a la Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas que, en el plazo de un mes, le remitieran un informe sobre este asunto.

El 03/03/2022 la Conselleria solicitó una ampliación del plazo para responder que le fue concedida, y el 05/04/2022 tuvo entrada en esta institución el informe esperado con el siguiente contenido:

Le comunicamos, que tras consultar la correspondiente aplicación informática Mastín de la Consellería, consta la siguiente información:

Efectivamente, D/Dª. (...) formuló solicitud de prestación de renta valenciana de inclusión, en su modalidad de renta complementaria de ingresos por prestaciones con fecha de registro de entrada 27/03/2021 El expediente fue grabado en la aplicación informática en fecha 08/03/2022. Actualmente el expediente se encuentra en estado "PROPUESTA DENEGADA trámite inicial", lo que supone se ha verificado la concurrencia de los condicionantes necesarios para dictar la correspondiente resolución.

En definitiva, en la fase subsiguiente, se procederá a emitir resolución y a su notificación a la persona interesada.

El mismo día 05/04/2022 le dimos traslado del Informe a la persona promotora de la queja para que formulase las alegaciones que estimase oportunas indicándonos, por escrito el 06/04/2022, que no ha recibido Resolución alguna explicándole los motivos de dicha Propuesta Denegatoria, pues ella estima que sí es acreedora de dicha ayuda, y que la Conselleria ha ignorado la vigencia del silencio positivo en estas resoluciones de RVI.

En el momento de emitir esta resolución no nos consta que se haya resuelto el expediente de renta valenciana de inclusión. Por otro lado, la Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas, en su informe, no concreta una fecha de previsión de resolución.

Llegados a este punto y tras el estudio de la información obrante en el expediente, procedemos a resolver la presente queja.

Pudiendo no ser la actuación descrita de las administraciones lo suficientemente respetuosa con los derechos de la persona afectada, le solicito que considere los argumentos, que le expongo a continuación, como fundamento de las consideraciones con las que concluimos.

2. Fundamentación legal

2.1 Regulación de la renta valenciana de inclusión

La regulación de la renta valenciana de inclusión viene establecida por la Ley 19/2017, de 20 de diciembre, de la Generalitat, con las modificaciones operadas tras su inicial aprobación, y por el Decreto 60/2018, de 11 de mayo, del Consell, por el que se aprueba su Reglamento de desarrollo. Recientemente la aprobación del Real Decreto Ley 20/2020, de 29 de mayo, por el que se establece el ingreso mínimo vital (con entrada en vigor el 01/06/2020) provocó la modificación de la ley autonómica de renta valenciana de inclusión a través del Decreto Ley 7/2020, del Consell, de 26 de junio (entrada en vigor el 01/07/2020).

Por lo que respecta al análisis y resolución de esta queja en particular, motivada por la demora en la resolución de una solicitud de renta complementaria de ingresos por prestaciones, resultan de especial significación las siguientes cuestiones que se detallan a continuación, derivadas de la anterior normativa:

- Nos encontramos ante un derecho subjetivo que abarca tanto a una prestación económica como a un proceso de inclusión social (art. 1 de la Ley 19/2017, de la Generalitat).
- Dado que su objetivo es atender a familias y personas en una situación actual de vulnerabilidad los plazos de resolución se fijan en un máximo de seis meses, plazo que no debería sobrepasarse sino intentar reducirse (arts. 31 y 33 de la citada ley).
- Las Rentas Activas de Inserción podrán ser complementadas por la renta complementaria de ingresos por prestaciones (art. 14.2 de la citada ley).
- El trámite y resolución de las solicitudes de renta complementaria de ingresos por prestaciones corresponde a las Direcciones Territoriales de la Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas (art 31 y 33 de la citada ley).
- Agotado el plazo sin aprobarse la resolución correspondiente, se entenderá estimada la solicitud por silencio administrativo (art. 33 de la citada ley).
- Los efectos económicos de la prestación de renta valenciana de inclusión se producirán a partir del día primero del mes siguiente a la fecha de solicitud (art. 34 de la citada ley).

3. Conclusiones

A la vista de todo lo informado y en relación a la solicitud de renta complementaria de ingresos por prestaciones presentada por la persona interesada podemos concluir lo siguiente:

- La solicitud fue presentada el 27/03/2021, siendo grabada en el aplicativo informático correspondiente el 08/03/2022.
- A fecha de emisión de la presente resolución (12 meses después), no consta que haya sido resuelta.
- Es evidente el incumplimiento de los plazos legalmente habilitados para la resolución final del expediente de renta complementaria de ingresos por prestaciones en perjuicio de las personas interesadas.

- La falta de resolución en plazo debe determinar la estimación de la solicitud por aplicación del silencio administrativo positivo. Debe recordarse que estamos ante una prestación, con consideración de derecho subjetivo, prevista para cubrir las necesidades básicas que garanticen un mínimo de calidad de vida y combatan la exclusión y la vulnerabilidad social.
- No consta que se haya suspendido el plazo por causas imputables a la persona interesada, causa que eximiría a la administración de dictar una resolución estimatoria, según el artículo 33.2.b de la Ley 19/2017. Y, en concreto, no se ha producido requerimiento de documentación a la persona interesada por parte de la administración que no haya sido satisfecho, y que impediría la resolución de la solicitud de ayuda.
- Tampoco se ha emitido, de oficio y en el plazo de 15 días desde que expiró el plazo máximo para resolver el procedimiento, el certificado acreditativo del silencio administrativo positivo.
- Las demoras en la tramitación y resolución de los expedientes de renta valenciana de inclusión agravan la situación de pobreza y exclusión social de los solicitantes, máxime en el momento actual, en el que las consecuencias de la emergencia sanitaria y social provocada por la pandemia del COVID-19 inciden, y lo seguirán haciendo en los próximos meses de manera grave, especialmente, en la población más desfavorecida.

4. Consideraciones a la Administración

A la vista de todo ello y de conformidad con lo establecido en el artículo 33 de la Ley 2/2021, de 26 de marzo, del Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana, reguladora del Síndic de Greuges, formulamos las siguientes recomendaciones, recordatorios y sugerencias:

A LA CONSELLERIA DE IGUALDAD Y POLÍTICAS INCLUSIVAS:

1.- RECOMENDAMOS que revise y evalúe el procedimiento técnico administrativo actualmente implantado para la resolución de expedientes de renta valenciana de inclusión en sus distintas modalidades, al objeto de lograr que se resuelvan las solicitudes en los plazos legalmente establecidos.

2.- RECORDAMOS LA OBLIGACIÓN LEGAL de publicar y mantener actualizadas en el portal web, a efectos informativos, las relaciones de procedimientos de su competencia, con indicación de los plazos máximos de resolución, así como de los efectos que produce el silencio administrativo.

3.- RECORDAMOS LA OBLIGACIÓN LEGAL de informar a los interesados del plazo máximo establecido para la resolución de los procedimientos y para la notificación de los actos que les pongan término, así como de los efectos que pueda producir el silencio administrativo; y de materializar la comunicación que ha de dirigir al efecto al interesado dentro de los diez días siguientes a la recepción de la solicitud iniciadora del procedimiento en el registro electrónico de la Administración u Organismo competente para su tramitación.

4.- RECORDAMOS LA OBLIGACIÓN LEGAL de emitir de oficio el certificado de eficacia del silencio administrativo de la solicitud.

5.- RECORDAMOS LA OBLIGACIÓN LEGAL de resolver en plazo las solicitudes presentadas, dado que el no cumplimiento de tal obligación aumenta la incertidumbre que se deriva de la falta de resolución y amplía aún más, si cabe, el sufrimiento soportado por las personas en situación de vulnerabilidad social y sus familias.

6.- SUGERIMOS que, dado lo dispuesto en la Ley 19/2017, de 20 de diciembre citada, que determina la aprobación de una resolución favorable en virtud del carácter positivo del silencio administrativo, reconozca en el caso que nos ocupa el derecho a la percepción de la prestación, contabilizando los efectos retroactivos de esta, fijando dicho periodo desde el 01/04/2021 (primer día del mes siguiente al de la solicitud).

7.- SUGERIMOS que, si prevé realizar una Resolución Denegatoria de la ayuda, no demore su emisión lo más mínimo y permita que la persona interesada pueda recurrir, si lo estima oportuno, dicha resolución, tal y como ha manifestado en sus alegaciones al Informe de la Conselleria. La demora en emitir la resolución provoca una mayor indefensión en la ciudadana.

8.- RECOMENDAMOS que, con carácter general y conforme a lo dispuesto en el artículo 33.2.b, de la Ley 19/2017, de 20 de diciembre, proceda a la resolución estimatoria de los expedientes de renta valenciana de inclusión cuando se hayan superado los seis meses desde la entrada de la solicitud en el registro general del ayuntamiento correspondiente o de la Generalitat y de la documentación pertinente, y la resolución no haya sido dictada y notificada, sin perjuicio de la posible suspensión del plazo por causas imputables a la persona solicitante.

9.- ACORDAMOS que nos remita, en el plazo de un mes, según prevé el artículo 35 de la Ley 2/2021, de 26 de marzo, del Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana, el preceptivo informe en el que nos manifieste la aceptación de las consideraciones que le realizamos indicando las medidas a adoptar para su cumplimiento o, en su caso, las razones que estime para no aceptarlas.

Finalmente, **ACORDAMOS** que se notifique la presente resolución a la persona interesada y que se publique en la página web del Síndic de Greuges.

Ángel Luna González
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana