

"Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos (...)" Art. 1 de la Declaración Universal de los DD HH
"Tots els éssers humans naixen lliures i iguals en dignitat i drets (...)" Art. 1 de la Declaració Universal dels DD HH

Queixa	2203417
Matèria	Transparència
Assumpte	Gabinet de la Consellera. Direcció General de Funció Pública. Sol·licituds d'accés a informació pública presentades amb dates 9/6/2020, 25/6/2020, 12/1/2022 i 18/6/2022.
Actuació	Resolució de consideracions a l'Administració

RESOLUCIÓ DE CONSIDERACIONS A L'ADMINISTRACIÓ

1. Antecedents

1.1. El 28/10/2022, (...), **secretària general de la Federació Local de València de la Confederació General del Treball del País Valencià (CGT-PV)**, ens va presentar un escrit en el qual manifestava els fets i les consideracions següents:

"(...) 1.- El 9 de juny de 2020 sol·licitàrem informació a la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública sobre la temporalitat en l'Administració (s'adjunta com a DOCUMENT 1).

En concret demanàrem el llistat de places amb indicació de si estaven cobertes per funcionaris de carrera, interins, eventuais o personal laboral fixe o no, amb la data d'ocupació dels llocs, així com el llistat del personal anonimitzat amb la seua data d'ingrés i número de plaça.

El Director General de Funció Pública va inadmetre la sol·licitud, contestant que eixa informació no podia ser demanada per la secretària general del sindicat, sinó pels delegats del sindicat directament (s'adjunta com a DOCUMENT 2).

- 2.- Posteriorment, el 25 de juny de 2020, la informació va ser tornada a sol·licitar per una delegada de la Junta de Personal dels Serveis Territorials de Castelló, sense obtindre resposta (s'adjunta com a DOCUMENT 3).

- 3.- El 12 de gener de 2022, després d'una reunió pressencial amb el Director General de Funció Pública, tornàrem a demanar la mateixa informació, sol·licitant-ne a més informació sobre la forma d'accés per a cada lloc i informació sobre el personal que ocupa llocs diferents d'aquells als quals estan adscrits (S'adjunta com a DOCUMENT 4).

La resposta del Director General de Funció Pública va ser una altra vegada la inadmissió, però per diferent motiu: per que la informació sol·licitada requereix reelaboració (s'adjunta com a DOCUMENT 5).

- 4.- El 18 de juny de 2022 tornàrem a demanar la informació directament a la Consellera de Justícia, Interior i Administració Pública, aprofitant la publicació del Decret 69/22 sobre l'Oferta Pública d'Ocupació 2020-2021 en compliment de la Llei 20/21 de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, ja que per a decidir esta oferta i negociar-la amb els sindicats majoritaris l'Administració ha tingut que elaborar la informació sol·licitada per nosaltres (s'adjunta com a DOCUMENT 6).

Esta vegada demanàrem l'expedient per a l'elaboració del decret, el llistat de places ofertades, els informes sobre com s'ha accedit a estes places, un informe de l'Advocacia sobre les places de Sanitat i una còpia de tota la informació aportada als sindicats de la Mesa General de Negociació per a la negociació d'esta norma. La resposta del Director General de Funció Pública va ser la mateixa: inadmissió per requerir reelaboració la informació sol·licitada (s'adjunta com a DOCUMENT 7).

La legislació sobre transparència admet certes causes d'inadmissió, però estes no poden quedar a la lliure elecció d'una autoritat sense cap justificació.

Respecte la primera causa de inadmissió, no es pot sostindre el negar la informació a un sindicat perquè no ha sigut demanada per la persona correcta de l'organització, quan el sindicat té una personalitat jurídica única.

Respecte la segona causa d'inadmissió, podria haver-se utilitzat la inadmissió parcial. No es pot inadmetre tota la sol·licitud perquè hi haja un punt (si és que n'hi ha) que requerisca reelaboració, doncs és evident que l'Administració té la informació aportada als sindicats majoritaris per a la negociació i l'informe de l'Advocacia sobre places de Sanitat referenciat al mateix Decret 69/22 i la resta d'informació sobre els interins també l'ha de tindre per a poder fer una oferta d'ocupació amb l'objectiu de reduir la temporalitat (...). [sic]

1.2. El 2/11/2022, admesa la queixa a tràmit, es requereix a la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública la remissió a aquesta institució, en el termini d'un mes, d'un detall de les mesures adoptades per a facilitar la informació pública sol·licitada amb dates 9/6/2020, 25/6/2020, 12/1/2022 i 18/6/2022, sense haver obtingut cap resposta municipal. Aquest requeriment va ser rebut per la citada Conselleria amb data 3/11/2022.

1.3. No consta que la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública haja sol·licitat l'ampliació d'aquest termini en un mes, a l'empara del que es disposa en l'article 31.2 de la Llei 2/2021, de 26 de març, del Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana.

2. Consideracions

2.1. Drets i llibertats públiques relacionades amb la present queixa

L'article 20.1 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i l'article 34.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, estableixen el termini d'un mes per a resoldre les sol·licituds d'informació presentades pels ciutadans.

És molt important respectar aquest termini, ja que, en cas contrari, la informació pública sol·licitada pot perdre interès o utilitat. No cap, per tant, retardar la contestació i permetret el pas de diversos mesos sense respondre res al sol·licitant d'informació.

L'article 27.1 de la referida Llei 1/2022 disposa que "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les establides en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei".

I tot això, sense perjudici de respectar també els límits legals al dret d'accés que estan previstos en totes dues lleis. És a dir, si l'Administració considera que existeix alguna limitació legal del dret d'accés que resulta d'aplicació, ha de dictar i notificar dins d'aquest termini d'un mes una resolució motivada i explicar les raons que impedeixen l'accés a la informació pública sol·licitada (art. 20.2 de la Llei 19/2013 i 28.1 de la Llei 1/2022).

En el cas que ens ocupa, no consta que la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, en contestació a les sol·licituds d'informació pública presentades amb 9/6/2020, 25/6/2020, 12/1/2022 i 18/6/2022, haja dictat i notificat la corresponent resolució motivada dins del termini màxim d'un mes, facilitant la informació interessada.

2.2. Conducta de l'Administració

L'article 39.1.a) de la Llei 2/2021, de 26 de març, del Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana, estableix el següent:

“Es considerarà que existeix falta de col·laboració amb el Síndic de Greuges quan, en els terminis establits per a això, es produïsquen els següents fets:

a) No es facilite la informació o la documentació sol·licitada (...).”

La Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública no ha remés a aquesta institució l'informe requerit amb data 2/11/2022 -i rebut per aquesta Conselleria amb data 3/11/2022-, de manera que s'ha incomplert el termini legal màxim d'un mes (article 31.2 de la citada Llei 2/2021).

Si aquesta Conselleria es nega a col·laborar amb el Síndic de Greuges, es farà constar en les resolucions que posen fi al procediment i en els informes anuals, especials i extraordinaris que emeta el Síndic de Greuges davant les Corts Valencianes, i en aquest cas s'indicarà també la identitat de les persones responsables.

La persistència en les actituds obstaculitzadores que derive en un comportament hostil o sistemàticament entorpidor de les investigacions dutes a terme pel Síndic de Greuges donarà lloc a un informe especial de caràcter monogràfic, en el qual s'identificaran les autoritats i el personal que siguen responsables d'allò succeït.

3. Resolució

Primer. RECOMANEM que, tenint en compte el dilatat període de temps transcorregut des de les sol·licituds presentades amb dates 9/6/2020, 25/6/2020, 12/1/2022 i 18/6/2022, es dicte i notifique la corresponent resolució motivada, i es facilite la informació pública interessada.

Segon. RECORDEM EL DEURE LEGAL de contestar motivadament les sol·licituds d'accés a la informació pública en el termini màxim d'un mes.

Tercer. RECORDEM EL DEURE LEGAL de col·laborar amb el Síndic de Greuges, facilitar la informació sol·licitada i contestar a les recomanacions, suggeriments o recordatoris de deures legals efectuats.

Quart. La Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública està obligada a respondre per escrit en un termini no superior a un mes des de la recepció del present acte. La seua resposta haurà de manifestar, de manera inequívoca, el seu posicionament respecte de les recomanacions o suggeriments continguts en la present resolució. Així:

- Si manifesta la seua acceptació, haurà de fer constar les mesures adoptades per al seu compliment. Si el termini per a complir-les resultara superior, la resposta haurà de justificar aquesta circumstància i incloure el termini concret compromés per a això.

- La no acceptació haurà de ser motivada.

Cinqué. La present resolució serà notificada a la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública i a l'autora de la queixa.

Sisé. Publicar aquesta resolució en la pàgina web del Síndic de Greuges.

Ángel Luna González
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana