

"Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos (...)" Art. 1 de la Declaración Universal de los DD HH
"Tots els éssers humans naixen lliures i iguals en dignitat i drets (...)" Art. 1 de la Declaració Universal dels DD HH

Queixa	2203679
Matèria	Procediments administratius.
Assumpte	Falta de resposta a denúncia de problemes d'inundabilitat en terme municipal.
Actuació	Resolució de consideracions a l'Administració.

RESOLUCIÓ DE CONSIDERACIONS A L'ADMINISTRACIÓ

1 Antecedents

- 1.1. El 21/11/2022, la persona promotora de la queixa ens va presentar un escrit. En essència, hi exposava que es va dirigir a l'Ajuntament de Godella per denunciar les inundacions que s'estan produint en els últims anys en alguns barris del municipi, i sol·licitar la paralització de tota mena de construcció a Godella que no siga referida a rehabilitació, fins que no es compte, almenys, amb clavegueram i col·lectors adequats que suporten la quantitat d'aigües en període de pluges. No obstant això, fins al moment no ha obtingut resposta.
- 1.2. El 29/11/2022 es va formular requeriment de millora perquè l'interessat aportara els documents següents:
 - Còpia de l'escrit o dels escrits presentats davant l'Ajuntament de Godella abans del 14/11/2022, i resposta rebuda d'aquest, si s'escau.
 - Còpia de l'escrit o dels escrits presentats davant l'Ajuntament de Godella per a sol·licitar la seua responsabilitat patrimonial pels danys produïts en l'habitatge a què fa referència en la seua queixa.
- 1.3. El 05/12/2022 la persona interessada va aportar còpia d'escrit presentat davant l'Ajuntament de Godella el 20/08/2020, referit a la sol·licitud de paralització de tota mena de construcció fins que no es compte, almenys, amb clavegueram i col·lectors adequats que suporten la quantitat d'aigües en període de pluges, i no consta escrit referit a la possible responsabilitat patrimonial de l'Administració.
- 1.4. El 26/12/2022 es va dictar la resolució d'inici d'investigació en la qual es requeria a l'Ajuntament de Godella que, en el termini d'un mes, emetera un informe sobre l'estat de tramitació de l'escrit presentat per la persona interessada i el termini previst per a la seua resolució i notificació.
- 1.5. El 13/01/2023 es va registrar la informació remesa per l'Administració, entre la qual figura la notificació a l'interessat de la resposta al seu escrit (notificació acceptada el 26/11/2020), com també el contingut de l'informe remés a aquest, en què es disposava:

Solicitado informe jurídico para contestación de la instancia presentada por D. ..., en fecha 20/08/2020 y registrada con el R.G.E. 4572, solicitando " la paralización de todo tipo de construcción en Godella que no sea rehabilitación de viviendas para no agravar la inundabilidad del pueblo", se INFORMA lo siguiente:

De acuerdo con el art.25 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, la materia de urbanismo, entre otras, es competencia propia del municipio, para la gestión de sus intereses públicos y en el ámbito de sus competencias.

Además, recordar que conforme el art.103.1 de la Constitución Española "La Administración Pública sirve con objetividad los intereses generales y actúa de acuerdo con los principios de eficacia, jerarquía, descentralización, desconcentración y coordinación, con sometimiento pleno a la Ley y al derecho".

Todo ello implica que la actividad urbanística es una función pública cuya responsabilidad recae en el poder público siendo el Ayuntamiento de Godella el garante último del proceso de desarrollo y ejecución de la misma.

En el Departamento de Urbanismo, si una persona usuària presenta una instancia solicitando una actuación urbanística (por ejemplo licencia de obra mayor, Estudio de Detalle, ect.) , nada impide, (y así se debe) que el Ayuntamiento de Godella actúe con sometimiento a la Ley y, si se cumplen los parámetros urbanísticos y legales correspondientes, otorgue dicha licencia o Estudio de de Detalle.

*El planeamiento y la gestión constituyen una manifestación de la función pública ejerciendo la Administración control sobre su contenido, de acuerdo con los principios fijados, **que supone derecho a trámite y a una resolución fundada en Derecho.***

*El ejercicio de las potestades atribuidas a la Administración deben ajustarse a la finalidad prevista en la Ley, y en todo caso el de la satisfacción del interés público (Art.103.1 CE), y como consecuencia de ello, lo que se solicita en la presente instancia de paralización de todo tipo de construcciones, **implica la utilización de las potestades administrativas para otro fin distinto de aquel para el que fueron otorgadas, provocando una desviación de poder.***

.../...

*Por lo que ahora interesa, dicho principio exige el **pronunciamiento municipal sobre las actuaciones urbanísticas solicitadas, como expresión de la finalidad específica a la que està sometida la ordenación del territorio.***

*El límite de una eventual denegación de la potestad urbanística sería una hipotètica no adecuación a los contenidos, objetivos, reglas procedimentales regladas o técnicas **pero no podría fundarse en motivos distintos a esta potestat urbanística como en la presente se solicita.***

- 1.6. El 13/01/2023 el Síndic va remetre l'informe de l'Administració a la persona interessada perquè, si ho considerava convenient, hi formulara escrit d'al·legacions.
- 1.7. El 26/01/2023 la persona interessada va presentar escrit d'al·legacions, en el qual es reiterava en la necessitat de realitzar les infraestructures necessàries abans de creixements urbanístics i s'insistia en el desordre del creixement urbanístic de Godella, i en la sol·licitud del pagament de l'assegurança d'habitatge de la seua mare i els danys produïts en aquest com a conseqüència de les inundacions que es produeixen periòdicament.

2 Consideracions

L'objecte de la queixa està constituït per la falta de resposta a l'escrit presentat per l'interessat, en el qual sol·licita la paralizació de la construcció en el municipi fins que no es compte amb clavegueram i col·lectors adequats que suporten la quantitat d'aigües en període de pluges.

En relació amb la falta de resposta, davant la informació remesa per l'Ajuntament de Godella es comprova que l'escrit presentat per la persona interessada amb data 20/08/2020 va obtenir resposta de l'Ajuntament, que la va notificar el 26/11/2020 i li va donar trasllat de l'informe transcrit més amunt.

Respecte de la petició concreta de la persona interessada, tal com assenyala l'informe que se li va notificar, l'urbanisme és una funció pública que correspon a les entitats locals, que a través dels diferents instruments de planejament, dissenyen el desenvolupament dels seus municipis, tot ajustant-se a les determinacions legals, per la qual cosa no és possible, des d'aquesta institució, determinar quines han de ser les previsions urbanístiques del municipi ni com ni quan han de desenvolupar-se.

Cosa diferent és la necessitat d'adequar la xarxa de clavegueram i col·lectors al creixement real i actual, perquè aquest pugua ser sostenible i així s'eviten les inundacions que es produeixen amb les pluges en algunes zones del municipi.

Si bé l'Ajuntament de Godella ha dut a terme intervencions i actuacions per a millorar la recollida d'aigües pluvials, tal com consta en informes emesos durant la tramitació de la queixa [núm. 202002316](#), segons sembla aquestes no són suficients per a evitar al màxim els danys produïts per les inundacions, i es fa necessària la coordinació amb altres polítiques sectorials, com ara l'ordenació del territori, protecció civil, urbanisme i medi ambient.

Finalment, en relació amb la petició de la persona interessada que l'Ajuntament es faça càrrec del pagament de l'assegurança de l'habitatge de la seua mare, i dels danys produïts, tal com s'ha assenyalat, no consta que s'haja presentat davant l'Ajuntament reclamació de responsabilitat patrimonial pels danys produïts.

Sobre aquest tema, cal tenir en compte que l'article 30 (Admissió a tràmit) de la Llei 2/2021, de 26 de març, de la Generalitat, del Síndic de Greuges, estableix en el seu paràgraf segon que les queixes seran inadmeses a tràmit quan l'administració a la qual es dirigeix la queixa no haja tingut oportunitat de pronunciar-se o d'actuar en relació amb els fets o circumstàncies objecte d'aquesta, per la qual cosa, si així es considera, caldrà presentar davant l'Ajuntament de Godella la corresponent reclamació de responsabilitat patrimonial i sol·licitar el pagament dels danys produïts en l'habitatge. I si transcorre el termini concedit a l'Administració per a donar resposta a la reclamació sense que la persona interessada haja rebut una contestació o es produïra qualsevol altra circumstància que aquesta considerara que vulnera els seus drets constitucionals i/o estatutaris, aquesta podrà dirigir-se novament a aquesta institució i sol·licitar la nostra intervenció.

3 Resolució

En virtut de tot el que antecedeix, i ateses les consideracions exposades per a la defensa i l'efectivitat dels drets i llibertats compresos en el títol I de la Constitució i en l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb el que es disposa en l'art. 33.2 de la Llei 2/2021, de 26 de març, es formula la següent RESOLUCIÓ:

PRIMER. RECOMANAR a l'Ajuntament de Godella que, fent ús de les seues competències en matèria de medi ambient urbà i tractament i evacuació d'aigües, incremente els seus esforços i actuacions per a dur a terme les obres necessàries a fi d'establir una xarxa de clavegueram i de canalització d'aigües pluvials i fecals adequades al creixement urbanístic experimentat en la població, per a prevenir així els danys que puguen produir les inundacions.

SEGON. Notificar a l'Ajuntament de Godella la present resolució, perquè, en el termini d'un mes des de la recepció d'aquesta, manifeste el seu posicionament respecte de la recomanació continguda en la present resolució, d'acord amb el que es disposa en l'article 35 de la Llei 2/2021, de 26 de març, del Síndic de Greuges.

Si manifesta la seua acceptació, haurà de fer constar les mesures adoptades per al seu compliment. Si el termini per a complir-les resultara superior, la resposta haurà de justificar aquesta circumstància i incloure el termini concret compromés per a això; la no acceptació haurà de ser motivada.

TERCER. Notificar la present resolució a la persona interessada.

QUART. Publicar la present resolució en la pàgina web de la institució

Àngel Luna González
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana