

"Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos (...)" Art. 1 de la Declaración Universal de los DD HH
"Tots els éssers humans naixen lliures i iguals en dignitat i drets (...)" Art. 1 de la Declaració Universal dels DD HH

Queja	2300733	
Materia	Transparencia	
Asunto	Alcaldía. Secretaría General. Solicitud de información presentada con fecha 12/1/2023 sobre acceso a las actas de la Junta de Gobierno Local desde el 9/9/2022 y a las actas de la Junta de Concejales-Delegados.	
Actuación	Resolución de consideraciones a la Administración	

RESOLUCIÓN DE CONSIDERACIONES A LA ADMINISTRACIÓN

1. Antecedentes.

1.1. El 27/2/2023, (...), **en calidad de portavoz del Grupo Municipal Socialista**, presentó un escrito de queja en el que manifiesta estos hechos y efectúa las siguientes consideraciones:

"(...) Dirijo este escrito a usted por la insostenible situación e indefensión que se está creando al Grupo Municipal Socialista de la Llosa de Ranes, puesto que no podemos llevar a cabo nuestra labor de fiscalización ante la falta de remisión de documentación que la ley preceptúa como de obligada remisión a los miembros del consistorio. Me dirijo yo a usted por ser la concejala portavoz del Grupo Municipal Socialista.

Se trata de un incumplimiento reiterado, tal y como se puede observar en la documentación adjunta.

En el mes de septiembre de 2022 recibimos las actas de las Juntas de gobierno que se celebraron durante el periodo comprendido entre el 11/06/2021 y 09/09/2022 (año y medio de actas) cuando la ley marca que las actas nos deben ser remitidas en los diez días siguientes a la celebración de las Juntas. Algunos de los contratos aprobados en las juntas ya estaban incluso finalizados, por no hablar de bases de los procesos selectivos llevados a cabo y otras cosas más.

Por si ello fuera poco, desde su constitución en mayo del 2019, no se nos ha remitido ni una sola acta de las Juntas de Concejales-Delegados, que es un órgano que aprobaron en pleno y por cuya asistencia los concejales del equipo de gobierno cobran la dieta estipulada. No sabemos lo que allí se trata ni los acuerdos a los que allí se ha llegado. Se trata de un órgano que decidieron crear y que la ley no obliga a ello, por lo que, con más razón, si se toman allí decisiones que afectan a todos y se paga con dinero público, entendemos que debemos saber lo que allí se trata.

Como se puede ver en el escrito que presenté el 12/01/2023, reiterando el presentado el 27/11/2022, a enero de 2023 ni se nos habían remitido las actas de las juntas de gobierno correspondientes al periodo entre septiembre de 2022 y enero de 2023, ni las de las juntas de gobierno desde su constitución. Pero es que estamos ya a finales de febrero y esas actas siguen sin llegarnos.

Consideramos que están vulnerando nuestros derechos como concejales en la oposición.

La excusa es la falta de personal para elaborar las actas, pero es que la obligada a elaborar las actas es la Sra. Secretaria que es la que debe dar fe de lo que en esas juntas se trata, y secretaria se tiene, porque cobra religiosamente el sueldo como tal todos los meses. Se trata de la TAG que está desempeñando las funciones de secretaria accidental.

Solicitamos se tenga en cuenta la presente queja y que por parte de usted se adopten las medidas correspondientes lo antes posible (...)"

1.2. El 28/2/2023, admitida la queja a trámite, se requiere al Ayuntamiento de La Llosa de Ranes el envío, en el plazo legal máximo de un mes, de una copia de la resolución motivada dictada en contestación a la solicitud de información pública presentada con fecha 12/1/2023, en la que se reitera la anterior de fecha 27/11/2022, sin haber recibido ninguna respuesta municipal. Este requerimiento fue recibido por dicha entidad local el día 2/3/2023.

1.3. No consta que el Ayuntamiento de La Llosa de Ranes haya solicitado la ampliación de dicho plazo en un mes, al amparo de lo dispuesto en el artículo 31.2 de la Ley 2/2021, de 26 de marzo, del Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana.

2. Consideraciones

2.1. Derechos y libertades públicas relacionadas con la presente queja.

La autora de la queja es concejala en el Ayuntamiento de La Llosa de Ranes, por lo que resulta de aplicación lo dispuesto en los artículos 23 de la Constitución Española (CE), art. 77 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local (LRBRL), art. 128 de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de régimen local de la Comunitat Valenciana y art. 14 del Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el cual se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales (ROF), en los cuales se reconoce, al más alto nivel normativo, el derecho a participar en los asuntos públicos y el derecho a acceder en condiciones de igualdad a las funciones y cargos públicos de acuerdo con lo previsto en la ley y, por lo tanto, el derecho a obtener la información necesaria para el ejercicio de las funciones públicas atribuidas a los concejales, como representantes democráticamente elegidos de los vecinos del municipio.

Esta institución tiene dicho, en las numerosas resoluciones emitidas en esta materia, que si los representantes elegidos por sufragio universal encuentran trabas para el desarrollo ordinario de su función, no solo se vulnera directamente su derecho fundamental al ejercicio de su cargo público, sino que también, aunque sea de manera indirecta, se ponen obstáculos improcedentes a la plena efectividad del derecho de los ciudadanos a participar en los asuntos públicos, piedra angular de nuestro sistema democrático.

Entre las funciones que pertenecen al núcleo inherente a la función representativa que constitucionalmente corresponde a los miembros de una corporación municipal, se encuentran la de participar en la actividad de control del gobierno municipal, en las deliberaciones del Pleno de la corporación y la de votar en los asuntos sometidos a votación en este órgano, como también el derecho a obtener la información necesaria para poder ejercer las anteriores funciones (Sentencia del Tribunal Constitucional de fecha 14 de marzo de 2011).

La legislación específica en materia de régimen local ha querido que el acceso a la información de los concejales sea rápida, sin retrasos de ningún tipo, puesto que esto dificulta más allá de lo razonable el ejercicio de un derecho fundamental.

Es muy importante contestar a las solicitudes presentadas por los concejales en el plazo máximo de 5 días naturales (artículo 128.3 de la mencionada Ley 8/2010), ya que, de lo contrario, se adquiere por silencio administrativo el derecho de acceso a la información pública solicitada, por lo que no cabe retrasar la contestación ni impedir el acceso de forma real y efectiva a la información.

En el caso que nos ocupa, el Ayuntamiento de La Llosa de Ranes ha incumplido la obligación legal de contestar, en el plazo máximo de 5 días naturales, la solicitud de información pública presentada con fecha 12/1/2023, en la que se reitera la anterior de fecha 27/11/2022, por lo que la concejala autora de la queja ha adquirido, por silencio administrativo, el derecho a acceder a la documentación solicitada.

2.2. Conducta de la administración

El artículo 39.1.a) de la Ley 2/2021, de 26 de marzo, del Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana, establece lo siguiente:

“Se considerará que existe falta de colaboración con el Síndic de Greuges cuando, en los plazos establecidos para ello, se produzcan los siguientes hechos:

a) No se facilite la información o la documentación solicitada (...).”

En el caso que nos ocupa, el Ayuntamiento de La Llosa de Ranes todavía no ha remitido a esta institución el informe requerido con fecha 28/2/2023 -y recibido por dicha corporación local el 2/3/2023-, incumplándose el plazo legal máximo de un mes (artículo 31.2 de la citada Ley 2/2021).

Si dicho Ayuntamiento se niega a colaborar con el Síndic de Greuges, se hará constar en las resoluciones que pongan fin al procedimiento, así como en los informes anuales, especiales y extraordinarios que emita el Síndic de Greuges ante Les Corts Valencianes, en cuyo caso se indicará también la identidad de las personas responsables.

La persistencia en las actitudes obstaculizadoras que derive en un comportamiento hostil o sistemáticamente entorpecedor de las investigaciones llevadas a cabo por el Síndic de Greuges, dará lugar a un informe especial de carácter monográfico, en el que se identificará a las autoridades y al personal que sean responsables de lo sucedido.

3. Resolución

Primero: RECOMENDAMOS que, teniendo en cuenta el dilatado periodo de tiempo transcurrido desde la solicitud de información pública presentada con fecha 12/1/2023, en la que se reitera la anterior de fecha 27/11/2022, y de conformidad con el silencio administrativo positivo producido, se permita el acceso a las actas de la Junta de Gobierno Local desde el 9/9/2022 y a las actas de la Junta de Concejales-Delegados.

Segundo: RECORDAMOS EL DEBER LEGAL de contestar motivadamente las solicitudes de acceso a la información pública presentadas por los concejales en el plazo legal máximo de 5 días naturales, siendo el silencio administrativo positivo.

Tercero: RECORDAMOS EL DEBER LEGAL de colaborar con el Síndic de Greuges, facilitando la información solicitada y contestando a las recomendaciones, sugerencias o recordatorios de deberes legales efectuados.

Cuarto: El Ayuntamiento de La Llosa de Ranes está obligado a responder por escrito **en un plazo no superior a un mes** desde la recepción del presente acto. Su respuesta habrá de manifestar, de forma inequívoca, su posicionamiento respecto de las recomendaciones o sugerencias contenidas en la presente resolución. Así:

- Si manifiesta su aceptación, hará constar las medidas adoptadas para su cumplimiento. Si el plazo para cumplirlas resultara superior, la respuesta deberá justificar esta circunstancia e incluir el plazo concreto comprometido para ello.

- La no aceptación habrá de ser motivada.

Quinto: La presente resolución será notificada al Ayuntamiento de La Llosa de Ranes y a la autora de la queja.

Sexto: Publicar esta resolución en la página web del Síndic de Greuges.

Ángel Luna González
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana