

"Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos (...)" Art. 1 de la Declaración Universal de los DD HH
"Tots els éssers humans naixen lliures i iguals en dignitat i drets (...)" Art. 1 de la Declaració Universal dels DD HH

Queixa	2300753
Matèria	Procediments administratius
Assumpte	Falta de resposta: execució de resolució administrativa.
Actuació	Resolució de consideracions a l'Administració

RESOLUCIÓ DE CONSIDERACIONS A L'ADMINISTRACIÓ

1. Antecedents

El 28/02/2023, la persona promotora de l'expedient va interposar una queixa en la qual manifestava la seua reclamació per la demora en la qual estava incorrent l'Ajuntament d'Aielo de Malferit a l'hora de donar resposta a un escrit presentat davant aquesta Administració, en què sol·licitava que s'executara immediatament el contingut de la Resolució d'Alcaldia núm. 2022/0556, de 18 de novembre, per la qual és va estimar parcialment el recurs de reposició presentat.

El 03/03/2023, admesa la queixa a tràmit, es va requerir a l'Ajuntament d'Aielo de Malferit que remetera al Síndic de Greuges un informe –i a aquest efecte se li va concedir el termini d'un mes– sobre «la resposta donada a l'interessat; en el cas que aquesta no s'haja produït encara, li demanem que ens oferisca informació sobre les causes que han impedit complir amb l'obligació de contestar l'escrit presentat pel ciutadà i les mesures adoptades per a remoure aquests obstacles, amb indicació expressa de la previsió temporal existent per a emetre la resposta».

Amb data 29/03/2023 té entrada en el registre d'aquesta institució l'informe requerit a l'entitat local, en el qual es manifestava entre altres qüestions el següent:

(...) Atès que en data 13 de març de 2023, mitjançant registre d'entrada 2023-E-RC- 507, es va rebre notificació del Síndic de Greuges d'inici d'investigació en relació atès que el Sr., ens va presentar un escrit, registrat el dia 28/02/2023, al qual assignaren el número de queixa 2300753. En el seu text manifestava la demora a donar resposta a l'escrit formulat davant l'Ajuntament d'Aielo de Malferit en què sol·licitava que s'executara immediatament el contingut de la Resolució d'Alcaldia núm. 2022/0556, de 18 de novembre, per la qual es va estimar parcialment el recurs de reposició presentat. amb la Resolució d'Alcaldia núm 2022- 0556.

Revisada la documentació que hi obra a l'expedient i atès el requeriment del Síndic de Greuges, manifestar que la Resolució d'Alcaldia 2022/0556 de 18 de novembre de 2022, es tracta d'una resolució en la qual aquesta Alcaldia admet parcialment el recurs de reposició interposat per l'interessat. Si bé, contra dita resolució, d'acord amb l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, hi correspon interposar cap altre recurs que el contenciós administratiu. I així es fa saber a l'interessat en dita resolució i al peu de recurs incorporat a la notificació.

No obstant l'interessat en data 18 de gener de 2023, amb registre d'entrada 2023-E-RC-165 interposa de nou recurs de reposició, si bé dit recurs corresponia inadmetre'l per no procedir dita acció d'acord amb les disposicions legals manifestades.

Malgrat aquesta Alcaldia, en data 14 de març de 2023, va manifestar a l'interessat que si be, per atendre les seues peticions s'ha de procedir a la tramitació dels corresponents expedients , tal i com es transcriu es va manifestar que " En primer lloc la revisió de funcions i atribucions que hi corresponen al lloc de treball que hi ocupa l'interessat comporta la revisió de la Relació de Llocs de treball. revisió s'ha de tramitar l'oportú expedient administració i sotmetre a aprovació del Ple el que resulte del mateix. D'altra banda al pressupost del 2023 hi ha previst, la dotació pressupostaria per a l'elaboració de la catalogació de llocs de treball. **Actualment el pressupost de l'exercici 2023, actualment no es troba aprovat amb caràcter definitiu.**

Per tot allò fins que no s'aprovi amb caràcter definitiu el pressupost no podrà començar-se la tramitació administrativa de l'expedient per poder procedir a l'elaboració de la catalogació de llocs de treball que es el document que valora les funcions, competències i responsabilitats de cada lloc de treball."

Per la qual cosa i atès les peticions realitzades pel Síndic de Greuges, cal manifestar que aquesta Alcaldia ja ha respost a l'interessat (...) (el subratllat i negreta es nostre)

Donarem trasllat del contingut íntegre de l'informe a la persona promotora de la queixa a fi que, si ho considerava oportú, hi presentara escrit d'al·legacions, cosa que va realitzar en dates 30/03/2023 i 11/04/2023, en què en síntesi sol·licitava:

(...) compliment per part de l' AJUNTAMENT D'AIELO DE MALFERIT del contingut de la RESOLUCIO D'ALCALDIA 2022/0556 de 18 de novembre de 2022 (...).

2. Consideracions

El present expedient es va iniciar per la possibilitat que s'haguera afectat el dret de la persona interessada a obtenir en el termini legalment establert una resposta expressa i motivada als escrits que es presenten davant les administracions públiques, en el marc del dret a una bona administració (articles 8 i 9 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana).

De la documentació que consta en l'expedient es desprén que s'ha donat contestació a l'escrit formulat pel ciutadà de data 18/01/2023 i s'ha motivat la resolució adoptada per l'Administració amb indicació expressa dels recursos que cal interposar davant l'acord notificat, per tant, entenem que ha donat satisfacció a l'objecte inicial de la present queixa.

No obstant això anterior, li demanem que considere els arguments que a continuació li exposem i que són el fonament del suggeriment amb el qual concloem.

Entenem que no existeixen discrepàncies entre l'Administració i la persona sobre la necessitat de reclassificar el lloc de treball que ocupa l'interessat. El seu desacord radica en el fet de com fer-ho. La persona pretén que siga de manera immediata i l'Administració, que va assumir el compromís de complir amb aquell objectiu en els pròxims mesos, pretén que siga en la mesura en què les limitacions legals derivades de la normativa pressupostària i d'ocupació pública ho permeten, tenint en compte la naturalesa jurídica de les relacions de llocs de treball.

Aquesta condició és lògica i no pot pretendre's que l'Administració seguisca un camí diferent, no veiem una vulneració dels drets fonamentals del ciutadà. Si l'Ajuntament haguera incorregut (només en hipòtesi) en alguna irregularitat, no li resultaria reclamable que l'aplicara a altres situacions, sota aplicació del principi d'igualtat de tracte.

No obstant això anterior, és clar que la persona té dret que els compromisos municipals siguen complerts, si bé en els termes en què les normes ho permeten.

A més, quan parlem de treballs de superior categoria en les administracions públiques, cal referir-se a aquells supòsits en els quals un empleat públic exerceix funcions que van més enllà de la seua competència, i es manté inalterada la retribució corresponent al seu lloc de treball.

Sobre aquest particular la **Sala del Contenciós del Tribunal Suprem, en la seua Resolució núm. 52/2018, de data 18/01/2018, núm. de recurs 874/2017**, (STS 103/2018 – ECLI:ES:TS:2018:103), va assenyalar que els treballs de superior categoria en l'Administració Pública es configuren com,

“(…) una pràctica imputable a la pròpia Administració, que és la que ha d'assegurar la correcta provisió dels llocs de treball necessaris per al compliment de les seues funcions i crear les condicions en les quals no existisca la possibilitat o la necessitat que funcionaris destinats en un determinat lloc facen les tasques d'un altre.”

Segons la jurisprudència, són requisits de l'abonament de les retribucions del lloc efectivament exercit els següents:

1. El funcionari ha d'acreditar que efectivament exerceix aqueixes funcions en allò substancial, les quals desborden el contingut funcional de la seua respectiva categoria professional/lloc.

El primer requisit per a poder enfocar aquesta reclamació descansa en l'efectiu acompliment de la totalitat de les funcions del lloc de superior categoria les reclamacions de la qual es pretenen. No cal realitzar una part d'aquestes, sinó que tractem d'una assumpció «plena» d'aquesta comesa o almenys de la seua comesa substancial.

2. Aquests funcions s'han de realitzar amb caràcter principal, no discontinu o esporàdic.

En aquest sentit, com ja assenyalàrem, ha d'existir una mutació substancial de la comesa funcional del lloc, i no n'hi ha prou amb un exercici parcial i discontinu, sinó que ha de ser l'assumpció real i efectiva d'un altre lloc de superior categoria.

3. Que existisca nomenament o encàrrec formal per a l'acompliment d'aquests tasques, o bé consentiment tàctic per part de l'Administració que és coneixedora de la situació i la consent.

4. Les retribucions que correspondrien al funcionari que exerceix les funcions d'aquest lloc de superior categoria han de ser les complementàries d'aquest lloc -complement de destinació i complement específic.

5. Finalment, i d'acord amb el principi d'estabilitat pressupostària, en nom del control de la despesa pública, lleis de pressupostos han assenyalat el següent des de temps enrere, que:

«Les retribucions que en concepte de complement de destinació i complement específic perceben els funcionaris públics han de ser, en tot cas, les corresponents al lloc de treball que ocupen en virtut dels procediments de provisió previstos en la normativa vigent, sense que les tasques concretes que es realitzen puguem emparar que s'incomplisca això anterior...»

Una vegada establert això anterior i atés el dret fonamental d'accés a l'ocupació pública (article 23.2 de la Constitució) que, en sentit ampli, implica el dret a desenvolupar les funcions pròpies d'aquesta al llarg de la duració de la relació funcional i és aplicable, per tant, als actes posteriors a l'accés i, entre aquests, als relatius a la provisió de llocs de treball i al fet que aquests estiguen classificats en els termes continguts en les lleis (en l'actualitat, article 31.3 de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Generalitat, de la funció pública valenciana), com també els drets individuals d'exercici individual, a la promoció professional, i d'exercici col·lectiu, a la negociació col·lectiva (articles 76 i 77 de la citada Llei 4/2021).

I vist el compromís municipal d'atendre la qüestió referida al promotor de la queixa, empleat públic, en els pròxims mesos, per a recompondre els drets citats, se suggerirà a l'Ajuntament que declare de manera expressa un compromís municipal concret; això és, una provisió temporal concreta per a complir amb el compromís municipal expressat en dies, setmanes o mesos.

En aquest sentit, s'estima positiva una solució que permeta tancar de manera formal un acord entre les parts que resulte aplicable quan la normativa pressupostària ho permeta.

3. Resolució

Davant del que hem exposat i conformement al que estableix l'article 33 de la Llei 2/2021, de 26 de març, del Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana, formulem les consideracions següents:

Primer. SUGGERIM a l'Ajuntament d'Aielo de Malferit que declare de manera expressa un compromís municipal concret per a tancar de manera formal un acord entre les parts que resulte aplicable quan la normativa pressupostària ho permeta.

Segon. L'Ajuntament d'Aielo de Malferit està obligat a respondre per escrit en un termini no superior a un mes des de la recepció del present acte. La seua resposta haurà de manifestar, de manera inequívoca, el seu posicionament respecte de les recomanacions o suggeriments continguts en la present resolució. Així:

- Si manifesta la seua acceptació, haurà de fer constar les mesures adoptades per al seu compliment. Si el termini per a complir-les resultara superior, la resposta haurà de justificar aquesta circumstància i incloure el termini concret compromés per a això.

- La no acceptació haurà de ser motivada.

Núm. de reg. 05/05/2023
CSV *****
Validar en URL <https://seu.elsindic.com>



Este document ha estat firmat electrònicament el 05/05/2023 a les 14:06

Tercer. S'acorda notificar la present resolució a la corporació local i a la persona interessada.

Quart. S'acorda publicar aquesta resolució en la pàgina web del Síndic de Greuges.

Ángel Luna González
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana