

"Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos (...)" Art. 1 de la Declaración Universal de los DD HH
"Tots els éssers humans naixen lliures i iguals en dignitat i drets (...)" Art. 1 de la Declaració Universal dels DD HH

Queixa	2301664
Matèria	Ocupació
Assumpte	Sol·licituds en matèria sindical. Falta de resposta.
Actuació	Resolució de consideracions a l'Administració

RESOLUCIÓ DE CONSIDERACIONS A L'ADMINISTRACIÓ

1. Antecedents

El 22/05/2023, la persona exposa que és presidenta de la Junta de Personal a l'Ajuntament d'Alberic. Ha presentat diversos escrits dels quals no ha obtingut resposta.

El 26/05/2023, en resposta al requeriment de millora del Síndic, manté la seua queixa respecte a l'escrit de data 01/08/2022 en què sol·licita l'aprovació de normes reglamentàries sobre carrera professional.

El 30/05/2023 la queixa s'admet a tràmit i es requereix informe a l'Ajuntament d'Alberic en relació amb les qüestions següents (respecte a l'escrit de data 01/08/2022, registre 5534): si li ha donat resposta expressa, congruent i, si escau, justificada i amb indicació de com recórrer-la en els termes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (article 21 i següents) o, en cas que no haja sigut així, previsió temporal concreta per a fer-ho.

El 05 i el 18/07/2023 es rep l'informe municipal. Exposa que, en l'apartat de precís i preguntes de la Taula General de Negociació de 14/12/2022, consta el següent: "Per part dels delegats sindicals de UGT i CCOO es manifesta la adhesió a la petició del SPPLB de la implantació en aquest ajuntament de la carrera professional. (...) Per part dels representants en el taula del equip de govern es comprometen d'estudiar la possibilitat d'implantació d'aquestes mesures". Adjunta, a més, informe del Departament de Personal, segons el qual:

En el que respecta als escrits de (...) 14/04/2023 i 25/04/2023 en el que sol·liciten convocatòria de taula de negociació, aquest s'ha emes contestació per escrit de (...) 06/06/2023, informant que per motiu del procés electoral del dia 28/05/2023 no s'ha pogut accedir a la petició i que (...) després del procés electoral (...) i s'hagen nomenat els representants dels grups es convocarà la taula per a la seua constitució i començar una nova legislatura i tractar els temes pendents.

(...) En el que respecta al escrit de 01/08/2023 sol·licitant aprovació de normes reglamentàries sobre carrera professional, no ha sigut posada a disposició resposta expressa per escrit, no obstant de manera verbal s'ha informat als representants del SPPLB, així com a la junta de personal en les taula de negociació 14/12/2022. (...)

Per part del departament de personal se'ls s'ha indicat que aquest Ajuntament (...) té una manca de personal per a donar els servicis a la ciutadania que cada vegada son mes nombrosos, i especialment en el departament de personal per a portar a terme la gestió dels processos de cobertura de llocs, borses de treball, permisos, llicències, etc, i mes a mes per a la implantació i gestió de la carrera professional.

No obstant aquest Ajuntament ha contractat amb la Universitat Politècnica de Valencia amb data 10/02/2023 un contracte de servicis per a la actualització de la Relació de llocs de treball del Ajuntament de Alberic, (...) en la que se proposaran les actuacions necessàries per a millorar les condicions de treball del personal d'aquesta corporació i s'adaptarà a la legislació vigent.

Aquest informe es remetrà a (...) en la seua condició de Presidenta de la Junta de Personal als efectes oportuns.

El 14 i el 27/07/2023 la persona manifesta el següent, a la vista de l'informe de l'Administració:

(...) Cabe citar (...) la sentencia de condena al Ayuntamiento de Dénia, obligando al Ayuntamiento a aprobar en el plazo de 6 meses el sistema de grados de desarrollo profesional, incluidas sus retribuciones. También cabe reseñar la sentencia del Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana, Sala de Lo Contencioso Administrativo nº 242/2022 de 23 de marzo de 2022 (...).

SOLICITO (...) el (...) cumplimiento del deber que tiene el Ayuntamiento de Alberic de contestar en el plazo legalmente establecido (...).

A més, sol·licita: "En relación a la QUEJA 202301664, (...) contestación (...) del escrito 2310/2023, registro 14/03/2023".

2. Consideracions

2.1. Anàlisi de l'actuació administrativa

L'Ajuntament d'Alberic rep, el dia 01/08/2022, escrit de membres d'una secció sindical en què sol·liciten l'aprovació en el termini de sis mesos del Reglament de desenvolupament de la carrera professional. L'Ajuntament es limita, en sessió de la taula negociadora de 14/12/2022, a prendre raó de tal sol·licitud i a declarar simplement que es compromet a estudiar la possibilitat d'implantació d'aquesta mesura.

D'altra banda, l'Ajuntament, el 10/02/2023, contracta els treballs per a l'actualització de la seua relació de llocs de treball.

La presidenta de la Junta de Personal reclama, el 14/04/2023, la convocatòria de la taula de negociació i resposta expressa a l'escrit de data 01/08/2022, en compliment de l'obligació de resoldre.

L'Ajuntament informa el Síndic que no té els recursos humans suficients en el Departament de Personal per a fer front, a més de la resta de les seues funcions, a la implantació i gestió de la carrera professional.

2.2. Drets i llibertats públiques relacionats amb la present queixa

Dret a una bona administració (Estatut d'Autonomia, article 9) en relació amb el dret a obtindre de l'Administració en termini una resposta expressa dictada per òrgan competent, motivada, congruent i susceptible de recurs en els termes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Dret a la promoció professional de l'article 14 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (drets individuals) i de l'article 76 de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Generalitat, de la funció pública valenciana (drets individuals).

Dret a l'activitat sindical (article 2.1.d de la Llei orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de llibertat sindical). La seua protecció requereix una interpretació àmplia de les normes, que afavorisca la seua efectivitat.

2.3. Efectes de l'actuació administrativa sobre els drets i les llibertats de la persona interessada

L'actuació de l'Administració no ha resultat respectuosa amb els drets esmentats, perquè no dona resposta expressa, congruent, justificada i recurrent a la sol·licitud de regulació del dret del seu personal a la carrera professional.

El respecte a l'activitat sindical implica la necessitat d'elevat determinades iniciatives dels representants del seu personal a òrgans de seguiment, negociació, etc., però no impedeix que aquests sol·liciten resposta a les seues sol·licituds, peticions, reclamacions, recursos, etc. Elevar-les a aquells òrgans (de vegades, de forma purament testimonial) sense donar-los resposta de fons, no resulta admissible. Si l'Ajuntament no té entre les seues prioritats el desenvolupament de la carrera professional, ha de declarar-ho de manera

expressa i justificada, i donar l'oportunitat de defensar-se davant de la seua actuació.

La carrera professional no és només un dret individual del personal, sinó també un instrument per a la consecució dels interessos generals a través de la planificació i la gestió integrada dels seus recursos humans. No té només un efecte retributiu, sinó també de valoració de l'acompliment de la tasca del personal i de promoció professional. És una eina d'estímul en la prestació del servei públic.

En conclusió: la persona autora de la queixa sol·licita al Síndic que l'Ajuntament complisca el deure de resoldre. Recomanarem a l'Administració que resolga la sol·licitud de data 01/08/2023 (reiterada per la presidenta de la seua Junta de Personal el 14/04/2023).

Si els recursos municipals són limitats, l'Ajuntament haurà d'establir les seues prioritats. Així, respectarem la prioritat municipal relativa a la revisió de la seua relació de llocs de treball, ja que pot contindre aspectes rellevants per a regular la carrera professional, però tindrem també present que la reglamentació de la carrera professional és un deure (article 133 de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Generalitat, de la funció pública valenciana) i un dret individual (article 76 de la mateixa norma), per la qual cosa es recomanarà a l'Ajuntament que, en cas de resposta favorable a la reglamentació de la carrera professional, assumisca un compromís temporal concret per a la seua aprovació. S'admetrà com a vàlid aquest compromís des de l'aprovació de la revisió de la relació de llocs de treball.

Finalment, hem de precisar que en el tràmit d'al·legacions finals no és procedent sol·licitar l'ampliació de la queixa a una qüestió aliena al seu àmbit (resposta a escrit sobre compensació de dies festius i reordenació d'espais en les oficines). Si la persona ho desitja, podrà presentar nova queixa sobre aquest tema.

Resolució

Per tot el que s'ha exposat i de conformitat amb la Llei 2/2021, de 26 de març, del Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana (article art. 33) es resol:

PRIMER: RECOMANAR a l'Ajuntament d'Alberic que done a la sol·licitud de data 01/08/2022 (reiterada per la presidenta de la seua Junta de Personal el 14/04/2023) resposta expressa, dictada per òrgan competent, congruent, justificada i amb indicació de com recórrer-la. En cas de resposta favorable, haurà d'assumir un compromís temporal concret per a l'aprovació de la reglamentació de la carrera professional. S'admetrà com a vàlid un compromís des de la data d'aprovació de la relació de llocs de treball.

SEGON: comunicar a l'Ajuntament d'Alberic que haurà de traslladar aquesta resolució a l'òrgan investigat i al seu superior jeràrquic perquè adopten les citades mesures amb la finalitat de corregir la situació. A través del superior jeràrquic, haurà de respondre per escrit en un termini no superior a un mes des de la recepció del present acte. La resposta haurà de manifestar, **de manera inequívoca**, la seua posició respecte a l'anterior observació.

- Si l'accepta, farà constar les mesures adoptades per al seu compliment efectiu i donarà compte d'aquestes al Síndic.

- Si no l'accepta, haurà de justificar els motius.

TERCER: Notificar la present resolució a la persona autora de la queixa. Publicar aquesta resolució en la pàgina web del Síndic de Greuges.

Ángel Luna González
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana