

"Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos (...)" Art. 1 de la Declaración Universal de los DD HH  
"Tots els éssers humans naixen lliures i iguals en dignitat i drets (...)". Art. 1 de la Declaració Universal dels DD HH

<b>Queixa</b>	<b>2301972</b>
<b>Matèria</b>	Transparència
<b>Assumpte</b>	Falta de resposta a les al·legacions i al recurs d'alçada a la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia per a la construcció de les extensions de xarxes existents de distribució de gas natural, a la província d'Alacant, que preveia realitzar durant 2023 Nedgia Cegas, SA (expedient núm. CBREDE/2022/4/03).
<b>Actuació</b>	Resolució de consideracions a l'Administració

## RESOLUCIÓ DE CONSIDERACIONS A L'ADMINISTRACIÓ

### 1. Antecedents

1.1. El 22/6/2023, **Tirs Llorens Berenguer, en (...)**, presenta un escrit de queixa en el qual manifesta aquests fets i efectua les consideracions següents:

"1.- El 19/12/2022 l'associació Colla Ecologista La Carrasca-Ecologistes en Acció d'Alcoi vam presentar un escrit dirigit al Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines d'Alacant, amb al·legacions a la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia per a la construcció de les extensions de xarxes existents de distribució de gas natural, a la província d'Alacant, que preveia realitzar durant 2023 Nedgia Cegas, SA (expedient núm. CBREDE/2022/4/03, que va ser sotmés a informació pública mitjançant publicació en el BOP d'Alacant el 25/11/2022).

2.- L'1 de febrer de 2023 es va publicar en el BOP d'Alacant la Resolució de 20/12/2022 del Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines d'Alacant, mitjançant la qual s'atorgava a Nedgia Cegas, SA l'autorització administrativa corresponent a l'esmentat expedient.

En examinar el text de la Resolució vam tindre la sorpresa de llegir que "La solicitud y memoria presentadas fueron sometidas a información pública a los efectos previstos en el artículo 73 de la Ley 34/1998, de 7 de octubre, del sector de hidrocarburos, mediante anuncio en el Boletín Oficial de la Provincia de Alicante, número 225 de 25 de noviembre de 2022, sin que se hayan recibido alegaciones."

3.- El 5 de febrer de 2023 vam interposar un recurs d'alçada contra l'esmentada Resolució de 20/12/2022 del Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines d'Alacant, atés que contenia un error manifest, doncs afirmava que no s'havien presentat al·legacions durant el termini d'exposició pública, quan la nostra associació sí que havia presentat al·legacions en temps i forma. A més, s'havia incomplert l'article 83 de la Llei 39/2015, que estableix que "els qui presenten al·legacions o observacions en aquest tràmit [el d'informació pública] tenen dret a obtenir de l'Administració una resposta raonada".

En conseqüència, sol·licitàvem que es declarara nul·la la resolució emesa i que no s'emetera una nova resolució fins que no s'hagueren tingut en compte i contestat de manera raonada les al·legacions presentades.

4.- L'1 de març de 2023 vam rebre la notificació de la cap del Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines d'Alacant mitjançant la qual ens requeria que esmenàrem la nostra sol·licitud, acreditant la condició d'interessats, adjuntant els estatuts de l'associació.

5.- L'11 de març de 2023 vam presentar a través del Registre Electrònic de la Generalitat la nostra contestació al requeriment, acreditant la condició d'entitat interessada en l'expedient, a la qual vam adjuntar els estatuts de l'associació.

6.- A hores d'ara no hem rebut cap resposta del Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines d'Alacant, ni a les al·legacions presentades, ni al posterior recurs d'alçada.

És per això que

Sol·licite:

Que tingueu per formulada queixa contra el Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines d'Alacant i contra la Direcció General d'Indústria, Energia i Mines de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la falta de contestació, respectivament, a les al·legacions i al recurs d'alçada presentats per la nostra associació".

1.2. El 26/6/2023, admesa a tràmit la queixa, es requereix a l'anterior Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball l'enviament, en el termini legal màxim d'un mes, d'una còpia de la resolució motivada dictada en resposta a les al·legacions i al recurs d'alçada presentat, sense que hàgem obtingut cap resposta fins ara. Aquest requeriment es va rebre per la citada conselleria el dia 28/6/2023.

1.3. No consta que l'esmentada conselleria haja sol·licitat l'ampliació del termini en un mes, a l'empara del que es disposa en l'article 31.2 de la Llei 2/2021, de 26 de març, del Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana.

## 2. Consideracions

### 2.1. Drets i llibertats públiques relacionats amb la present queixa

Aquesta institució no té constància que el recurs d'alçada presentat per l'autor de la queixa, amb data 5/2/2023, haja sigut resolt de forma motivada.

A aquest efecte, l'article 122.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix que "el termini màxim per a dictar i notificar la resolució del recurs serà de tres mesos", i l'article 24.1 assenyalava que "el sentit del silenci també serà desestimatori en els procediments d'impugnació d'actes i disposicions".

Cal tindre en compte que l'interessat està facultat, però no obligat, a interposar el recurs jurisdiccional corresponent una vegada produït el silenci administratiu negatiu, ja que el que no desapareix mai, per molt de temps que transcórrega, és l'obligació de dictar resolució expressa i motivada en contestació a totes les qüestions plantejades per l'autor de la queixa (article 21.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques).

És important recordar que la desestimació per silenci administratiu té els sols efectes de permetre als interessats la interposició de l'acció jurisdiccional que resulte procedent; això és, el silenci negatiu es configura com una garantia per al ciutadà, de manera que "voluntàriament" pot optar entre, d'una banda, acudir a la via jurisdiccional o, d'una altra, si prefereix conèixer quins són els arguments definitius que l'Administració manté definitivament per a denegar la seua pretensió i quins són els recursos que pot interposar, esperar a la resolució expressa d'aquesta, atés que tal actitud d'abstindre's de dictar resolució expressa incompleix manifestament l'inexcusable deure de resoldre, imposat a les administracions públiques pels anteriors preceptes legals.

Finalment, resta assenyalar que l'art. 9.2 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana reconeix el dret de tots els ciutadans al fet que les administracions públiques tracten els seus assumptes de manera equitativa i imparcial i en un termini raonable.

En aquest cas, des de la presentació del recurs d'alçada amb data 5/2/2023, han transcorregut més de 6 mesos sense que s'haja dictat i notificat la corresponent resolució motivada en contestació a totes les qüestions plantejades, entre elles, la falta de resposta a les al·legacions presentades amb data 19/12/2022 durant el tràmit d'exposició pública de la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia per a la construcció de les extensions de xarxes existents de distribució de gas natural, a la província d'Alacant, que preveia realitzar durant 2023 Nedgia Cegas, SA (expedient núm. CBREDE/2022/4/03).

## 2.2. Conducta de l'Administració

L'article 39.1.a) de la Llei 2/2021, de 26 de març, del Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana, estableix el següent:

“Es considerarà que hi ha falta de col·laboració amb el Síndic de Greuges quan, en els terminis establits per a això, es produïsquen els fets següents:

a) No es facilite la informació o la documentació sol·licitada (...).”

En el cas que ens ocupa, l'anterior Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball no va remetre a aquesta institució l'informe requerit amb data 26/6/2023 -i rebut el dia 28/6/2023-, incomplint-se el termini legal màxim d'un mes (article 31.2 de la citada Llei 2/2021).

Si l'actual Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme es nega a col·laborar amb el Síndic de Greuges, es farà constar en les resolucions que posen fi al procediment, així com en els informes anuals, especials i extraordinaris que emeta el Síndic de Greuges davant les Corts Valencianes i, en aquest cas, s'indicarà també la identitat de les persones responsables.

La persistència en les actituds obstaculitzadores que derive en un comportament hostil o sistemàticament entorpidor de les investigacions dutes a terme pel Síndic de Greuges, donarà lloc a un informe especial de caràcter monogràfic, en el qual s'identificaran les autoritats i el personal que en siguen responsables.

## 3. Resolució

**Primer. RECOMANEM** que, tenint en compte que han transcorregut més de sis mesos des de la presentació del recurs d'alçada amb data 5/2/2023 es dicte i notifique la corresponent resolució motivada, que responga totes i cadascuna de les al·legacions presentades amb data 19/12/2022 durant el tràmit d'exposició pública de la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia per a la construcció de les extensions de xarxes existents de distribució de gas natural, a la província d'Alacant.

**Segon. RECORDEM EL DEURE LEGAL** de col·laborar amb el Síndic de Greuges, facilitar la informació sol·licitada i contestar les recomanacions, els suggeriments o els recordatoris de deures legals efectuats.


**Tercer.** La Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme està obligada a respondre per escrit en un termini no superior a un mes des de la recepció del present acte. La resposta haurà de manifestar, de manera inequívoca, el seu posicionament respecte de les recomanacions o els suggeriments continguts en la present resolució. Així:

- Si manifesta la seua acceptació, farà constar les mesures adoptades per al seu compliment. Si el termini per a complir-les resultara superior, la resposta haurà de justificar aquesta circumstància i incloure el termini concret compromés per a això.

- La no acceptació haurà de ser motivada.

**Quart.** La presente resolució serà notificada a la Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme, i a l'autor.

**Cinqué.** Publicar aquesta resolució en la pàgina web del Síndic de Greuges.



Ángel Luna González  
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana