

"Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos (...)" Art. 1 de la Declaración Universal de los DD HH
"Tots els éssers humans naixen lliures i iguals en dignitat i drets (...)" Art. 1 de la Declaració Universal dels DD HH

Queixa	2303182
Matèria	Ocupació
Assumpte	Falta de resolució expressa de recurs administratiu de revisió de 28/06/2023.
Actuació	Resolució de consideracions a l'Administració

RESOLUCIÓ DE CONSIDERACIONS A L'ADMINISTRACIÓ

1 Antecedents

D'acord amb la normativa que regeix el funcionament d'aquesta institució, la persona promotora de la queixa va presentar un escrit, registrat el 24/10/2023, al qual es va assignar el número de queixa 2303182, en què manifestava els fets i les consideracions següents:

- Que la persona promotora de la queixa va participar en el procés de constitució de la borsa de treball temporal, subgrup A2, sector Administració especial, cos superior de gestió en Enginyeria Tècnica d'Obres Públiques d'Administració de la Generalitat, A2-08 (borsa lliure).
- Que, per Resolució de la directora general de Funció Pública de 25/04/2023, es va publicar la llista definitiva. Sobre aquesta qüestió, assenyalava que "(...) al llistat definitiu anterior, després d'acreditar la titulació d'enginyer de camins, canals i ports pre-Bolònia, obtinguda en juliol de 2001, vaig resultar exclòs per 'no acreditar la titulació requerida'".
- Que el 16/05/2018 "(...) vaig recórrer la resolució anterior, mitjançant el recurs de reposició, al·legant que el títol d'enginyer de camins, canals i ports habilita per a exercir les activitats de caràcter professional relacionades amb les funcions assignades al cos A2-08".
- Que, per Resolució de la Direcció General de la Funció Pública de data 24/08/2018, es va desestimar el recurs de reposició. Contra aquesta resolució la persona promotora de la queixa no va interposar recurs contenciós administratiu.
- Que, en data 17/05/2023, el Tribunal Suprem va dictar sentència número 625/2023: "(...) en virtut de l'article 125.1.b de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de 2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant LPACAP), contra l'acte ferm que suposava la desestimació del recurs contra la publicació de la llista definitiva del punt quart anterior, **el 28 de juny de 2023 vaig interposar recurs extraordinari de revisió** davant l'òrgan administratiu que va dictar l'acte, que també és el competent per a la seua resolució".
- Que "(...) vaig rebre una comunicació, notificada el 17 de setembre de 2023, de la Cap de Servei de Provisió mitjançant la qual, segons aquesta Cap de Servei diu, es responia a un 'escrit', sense identificar-lo com a recurs extraordinari de revisió, cosa que vaig fer en diverses ocasions al meu enviament".

- Que la resposta de la cap de Servei no compta amb els elements bàsics indispensables per a considerar-la una resolució. En aquest sentit, assenyalava que "(...) no és una resolució en relació amb el recurs extraordinari de revisió presentat en 28 de juny de 2023 i, per tant, ha transcorregut amplament el termini de tres mesos des de la interposició del recurs extraordinari de revisió sense haver-se notificat cap resolució".

El 26/10/2023 vam dictar la Resolució d'inici d'investigació, en la qual es requeria a la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública que, en el termini d'un mes, emetera un informe sobre els aspectes que detallem tot seguit:

- **Primer. Que ens indicara si s'havia resolt de forma expressa, i de conformitat amb el que es preveu en els articles 125 i 126 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, el recurs administratiu extraordinari de revisió interposat per la persona promotora de la queixa en data 28/06/2023.**

Si no s'havia produït la resolució expressa o acordat la seua inadmissió a tràmit, sol·licitàvem que ens informara de la previsió temporal que tenia aqueixa administració per tal que aquestes es produïren.

- **Segon. Qualsevol altra qüestió que considerara d'interés per a la resolució d'aquesta queixa.**

El Síndic de Greuges, transcorregut amb excés el mes de termini, no ha rebut l'informe de la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública, ni l'esmentada administració ha sol·licitat ampliació de termini per a l'emissió de l'informe (art. 31.2 de la Llei 2/2021, de 26 de març, de la Generalitat, del Síndic de Greuges).

D'altra banda, en el moment d'emetre aquesta resolució, no ens consta que s'haja resolt de manera expressa o que s'haja acordat la inadmissió a tràmit del recurs extraordinari de revisió interposat per la persona promotora de la queixa.

2 Consideracions

Arribats a aquest punt, centrarem la present queixa en els pressupòsits de fet següents:

- Primer. Que la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública no ha resolt de manera expressa o acordat la inadmissió a tràmit del recurs extraordinari de revisió interposat per la persona promotora de la queixa en data 28/06/2023.
- Segon. Que la Conselleria no ha informat a aquesta institució sobre el que s'ha actuat.

Una vegada exposats els fets anteriors, procedim a resoldre la present queixa amb les dades que consten en l'expedient.

En relació amb **la falta de resolució expressa del recurs administratiu de revisió interposat per la persona promotora de la queixa en data 28/06/2023**, li pregue que considere els arguments i les reflexions següents que són el fonament de la recomanació amb què concloem.

L'art. 126 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix que:

1. L'òrgan competent per a la resolució del recurs **podrà acordar motivadament la inadmissió a tràmit**, sense necessitat de demanar un dictamen del Consell d'Estat o l'òrgan consultiu de la comunitat autònoma, quan aquest no es fonamente en alguna de les causes previstes en l'apartat 1 de l'article anterior o en el cas que s'hagen desestimat quant al fons altres recursos substancialment iguals.

2. L'òrgan a què correspon conèixer del recurs extraordinari de revisió ha de pronunciar-se no sols sobre la procedència del recurs, sinó també, si és el cas, sobre el fons de la qüestió resolta per l'acte objecte de recurs.
3. **Transcorregut el termini de tres mesos des de la interposició del recurs extraordinari de revisió sense que s'haja dictat ni notificat la resolució**, es considerarà desestimat, i quedarà expedita la via jurisdiccional contenciosa administrativa.

El dret a obtenir una resolució sobre allò que es demana a l'Administració imposa a aquesta un termini màxim per a resoldre, amb la finalitat d'evitar esperes interminables del ciutadà, sota pena d'aplicar regles del silenci positiu o negatiu. Clarament, ho formula l'exposició de motius de la llei citada:

“El silenci administratiu, positiu o negatiu, no ha de ser entès com un institut jurídic normal, sinó la garantia que impedisca que els drets dels particulars es buiden de contingut quan la seua Administració no atenga eficaçment i amb celeritat deguda les funcions per a les quals s'ha organitzat”.

L'obligació administrativa de complir escrupolosament amb les normes que regeixen els procediments i tindre la màxima cura de tots els tràmits que constitueixen l'expedient, prové directament del mandat constitucional de l'art. 103 d'una Administració eficaç que serveix amb objectivitat els interessos generals i que actua amb sotmetiment ple a la llei i al dret, una submissió que s'articula mitjançant la subjecció de l'actuació pública al procediment administratiu establert per la llei i segons els principis garantits per la Constitució Espanyola en l'art. 9.3.

De la mateixa manera, l'art. 9.2 del nou Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana reconeix que:

“(…) tots els ciutadans tenen dret que les administracions públiques de la Generalitat tracten els seus assumptes de manera equitativa i imparcial i en un termini raonable”.

Finalment, quant a l'actuació de la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública en relació amb la sol·licitud d'informació, cal assenyalar que encara no ha remès a aquesta institució l'informe requerit amb data 26/10/2023 i que, per tant, ha incomplert el termini legal màxim d'un mes (article 31.2 de la citada Llei 2/2021).

La falta de resposta suposa ignorar el contingut de l'article 39.1 de la Llei 2/2021, de 26 de març, de la Generalitat, del Síndic de Greuges de la Generalitat Valenciana, que disposa el següent:

Es considerarà que hi ha falta de col·laboració amb el Síndic de Greuges quan, en els terminis establits per a això, es produïsquen els següents fets: (...) a) No es facilite la informació o la documentació sol·licitada. (...)

En tot cas i en compliment de l'art. 35.3 de l'esmentada Llei 2/2021:

Les respostes dels subjectes investigats o les declaracions del Síndic de Greuges que acrediten que s'ha produït algun dels incompliments recollits a l'article 39, es faran públiques a través de la plana web de la institució, de manera que puguen ser immediatament relacionades amb les queixes de les quals porten causa i de forma que resulten fàcilment accessibles per a la ciutadania.

Finalment, cal indicar que la persistència en les actituds obstaculitzadores que derive en un comportament hostil o sistemàticament entorpidor de les investigacions dutes a terme pel Síndic de Greuges donarà lloc a un informe especial de caràcter monogràfic, en el qual s'identificaran les autoritats i el personal que siguen responsables del que succeeix.

3 Resolució

Atés tot el que s'ha exposat i de conformitat amb el que s'estableix en l'article 33 de la Llei 2/2021, de 26 de març, del Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana, formulem la Resolució de consideracions següents a la **CONSELLERIA D'HISENDA, ECONOMIA I ADMINISTRACIÓ PÚBLICA**:

1. **RECOMANEM** que, en casos com l'analitzat, extreme al màxim l'aplicació de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en relació amb els terminis de resolució i notificació dels recursos administratius de revisió que interposen els ciutadans i les ciutadanes.

En aquest sentit, li **recomanem** que, com més prompte millor, resolga de forma expressa o acorde la inadmissió a tràmit del recurs extraordinari de revisió interposat per la persona promotora de la queixa en data 28/06/2023.

2. **RECORDEM L'OBLIGACIÓ LEGAL** pel que fa a la col·laboració que han de prestar els poders públics; aquests estan obligats legalment a col·laborar amb el Síndic de Greuges en les seues investigacions sense que resulte necessari transcriure els preceptes legals que li imposen tal deure; facilitant la informació sol·licitada i contestant les recomanacions, els suggeriments o els recordatoris de deures legals efectuats.
3. **ACORDEM** que ens remeta, en el termini d'un mes, segons preveu l'article 35 de llei reguladora d'aquesta institució, el preceptiu informe en el qual ens manifeste l'acceptació de les consideracions que li realitzem i ens indique les mesures que adoptarà per al seu compliment o, si és procedent, les raons que estime per a no acceptar-les.
4. **NOTIFICAR** la present resolució a la persona interessada i a la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública.
5. **PUBLICAR** aquesta resolució en la pàgina web del Síndic de Greuges.

Ángel Luna González
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana