

"Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos (...)" Art. 1 de la Declaración Universal de los DD HH
"Tots els éssers humans naixen lliures i iguals en dignitat i drets (...)". Art. 1 de la Declaració Universal dels DD HH

Queixa 2303253	Queja 2303253
Queixa d'ofici núm. 9-2023	Queja de oficio núm. 9-2023
Matèria Infància i adolescència	Materia Infancia y adolescencia
Assumpte Atenció a menors de 14 anys que comenten accions tipificades com a delictes.	Asunto Atención a menores de 14 años que comenten acciones tipificadas como delitos.
Actuació Resolució de tancament	Actuación Resolución de cierre
<p>En data 21/11/2023, esta institució va acordar, en virtut de les competències conferides en l'art. 23 la Llei 2/2021, de 26 de març, del Síndic de Greuges, obrir una queixa d'ofici per considerar que s'havien pogut vulnerar els drets de la infància i l'adolescència en situació de risc, amb la finalitat d'investigar l'abordatge de l'atenció als menors de 14 anys que cometien conductes considerades com a delictes.</p> <p>El motiu de la queixa d'ofici ha sigut la constatació, a partir de la memòria de la Fiscalia General de l'Estat de 2022, de l'increment de conductes tipificades com a delictes en menors de 14 d'anys de la Comunitat Valenciana, en contra de la tendència a decreixer que s'estava donant en unes altres comunitats autònomes.</p> <p>D'altra banda, en la Resolució de consideracions del Síndic de Greuges de data 11/09/2023 sobre la queixa d'ofici oberta per esta institució amb núm. 2201585 (Acció protectora amb xiquets, xiquetes i adolescents en situació de risc) es detectava, respecte a l'atenció que reben estos menors (infractors d'edat inferior a 14 anys), el següent:</p> <ul style="list-style-type: none">- Falta de desenvolupament de programes específics per a la seua atenció (des d'entitats locals).- Indefinició dels procediments que cal seguir i del paper de les diferents administracions.- Absència de dades objectives que permeten dissenyar programes de prevenció i atenció específica. <p>En conseqüència, amb data 21/11/2023 vam sol·licitar a la Conselleria de Serveis Socials, Igualtat i Habitatge un informe detallat i raonat sobre els fets que havien motivat l'obertura del present procediment de queixa, per a la qual cosa la Llei del Síndic concedeix un mes de termini. Així mateix, sol·licitàvem la col·laboració de la Fiscalia Superior de la Comunitat Valenciana per a arregar dades de les fiscalies provincials.</p> <p>De la informació reunida es conclou el següent:</p> <p>Segons la informació oferida per les fiscalies provincials de la Comunitat Valenciana, arregada en la Taula 1, el nombre de menors als quals es van incoar diligències preliminars s'ha incrementat any rere any.</p>	<p>En fecha 21/11/2023, esta institución acordó, en virtud de las competencias conferidas en el art. 23 la Ley 2/2021, de 26 de marzo, del Síndic de Greuges, abrir una queja de oficio al considerar que se había podido vulnerar los derechos de la infancia y la adolescencia en situación de riesgo, con el fin de investigar el abordaje de la atención a los menores de 14 años que cometían conductas consideradas como delitos.</p> <p>El motivo de la queja de oficio ha sido la constatación, a partir de la memoria de la Fiscalía General del Estado de 2022, del incremento de conductas tipificadas como delitos en menores de 14 de años de la Comunitat Valenciana, en contra de la tendencia a decrecer que se venía dando en otras comunidades autónomas.</p> <p>Por otra parte, en la Resolución de consideraciones del Síndic de Greuges de fecha 11/09/2023 sobre la queja de oficio abierta por esta institución con nº 2201585 (Acción protectora con niños, niñas y adolescentes en situación de riesgo) se detectaba, respecto a la atención que reciben estos menores (infractores de edad inferior a 14 años), lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none">- Falta de desarrollo de programas específicos para su atención (desde entidades locales).- Indefinición de los procedimientos a seguir y del papel de las distintas administraciones.- Ausencia de datos objetivos que permitan diseñar programas de prevención y atención específica. <p>En consecuencia, solicitamos con fecha 21/11/2023 a la Conselleria de Servicios Sociales, Igualdad y Vivienda un informe detallado y razonado sobre los hechos que habían motivado la apertura del presente procedimiento de queja, a cuyo efecto la ley del Síndic concede un mes de plazo. Así mismo, solicitamos la colaboración de la Fiscalía Superior de la Comunidad Valenciana para recabar datos de las Fiscalías provinciales.</p> <p>De la información recabada se concluía lo siguiente:</p> <p>Según la información ofrecida por las fiscalías provinciales de la Comunitat Valenciana, recogida en la Tabla 1, el nº de menores a los que se incoaron diligencias preliminares ha ido incrementándose año a año.</p>

Taula 1. Informació de les fiscalies provincials.

Província	2021	2021	2022	2023
València	473	620	664	589
Castelló	127	263	249	272
Alacant	794	891	1166	1011
Total	1324	1774	2079	1872

Per la seua banda, el 22/01/2024 va tindre entrada l'informe de la Conselleria, al qual es pot accedir a través del següent enllaç:

<http://www.elsindic.com/Resoluciones/expedientes/2023/202303253/12057086.pdf>

Del contingut de l'esmentat informe es despenia el següent:

- L'existència, segons les dades de la Fiscalia, d'un increment constant de casos a la Comunitat Valenciana des de 2020, que sembla que s'ha estabilitzat l'últim any.
- La Conselleria no disposa d'un registre específic del nombre de casos de menors de 14 anys que cometen accions delictives derivats pel Ministeri Fiscal a les direccions territorials, en els últims tres anys. Ni tan sols aquells que ho han sigut per delictes contra la llibertat sexual, violència de gènere o indemnitat sexual, que requeririen, per llei, d'un abordatge específic. No obstant això, manifesten la seua intenció d'arreglar estes dades per a la modificació prevista de la Instrucció 4/2022.
- Com que no es disposa de la dada dels menors derivats pel Ministeri Fiscal, tampoc es disposa de la dada de reincidència sobre estos.
- De conformitat amb la Instrucció 4/2021, de 30 de juny, relativa a la derivació, seguiment i intervenció en casos de sospita o certesa d'abusos i/o agressions sexuals al Servei d'atenció a abusos a xiquets, xiquetes i adolescents (SAANNA) per a persones menors d'edat, i la Instrucció 4/2022, de 5 de maig, relativa al procediment de funcionament de l'Equip Específic d'Intervenció amb Infància i Adolescència (EEIIA) i recollida de dades estadístiques, està previst que la intervenció amb les persones menors d'edat inimputables recaiga en els EEIIA o en els equips d'atenció primària bàsica quan no hi ha EEIIA en la localitat de residència. A més, i quan la conducta siga de caràcter sexual i no dispose de servei d'EEIIA en la seua localitat, llavors la intervenció correspon al SAANNA.

Tabla 1. Información de las Fiscalías provinciales.

Província	2021	2021	2022	2023
Valencia	473	620	664	589
Castellón	127	263	249	272
Alicante	794	891	1166	1011
Total	1324	1774	2079	1872

Por su parte, el 22/01/2024 tuvo entrada el informe de la Conselleria, al que se puede acceder a través del siguiente enlace:

<http://www.elsindic.com/Resoluciones/expedientes/2023/202303253/12057086.pdf>

Del contenido del mencionado informe se desprendía lo siguiente:

- La existencia, según los datos de la Fiscalía, de un incremento constante de casos en la Comunitat Valenciana desde 2020, que parece haberse estabilizado en el último año.
- La Conselleria no dispone de un registro específico del número de casos de menores de 14 años que cometen acciones delictivas derivados por el Ministerio Fiscal a las direcciones territoriales, en los últimos 3 años. Ni siquiera aquellos que lo han sido por delitos contra la libertad sexual, violencia de género o indemnidad sexual, que requerirían, por ley, de un abordaje específico. No obstante, manifiestan su intención de contemplar la recogida de estos datos para la modificación prevista de la instrucción 4/2022.
- Al no disponer del dato de los menores derivados por el Ministerio Fiscal, tampoco se dispone del dato de reincidencia sobre estos.
- Conforme a la Instrucción 4/2021 de 30 de junio, relativa a la derivación, seguimiento e intervención en casos de sospecha o certeza de abusos y/o agresiones sexuales al Servicio de atención a abusos a niños, niñas y adolescentes (SAANNA) para personas menores de edad, y la Instrucción 4/2022, de 5 de mayo, relativa al procedimiento de funcionamiento del Equipo Específico de Intervención con Infancia y Adolescencia (EEIIA) y recogida de datos estadísticos, está previsto que la intervención con las personas menores de edad inimputables recaiga en los EEIIA o en los equipos de atención primaria básica cuando no existe EEIIA en la localidad de residencia. Además, y cuando la conducta sea de carácter sexual y no disponga de servicio de EEIIA en su localidad, entonces la intervención corresponde al SAANNA.

- Si bé l'esmentada Instrucció 4/2021 assenyala que seran objecte d'intervenció per part del SAANNA, a més de les víctimes, les persones menors d'edat sobre les quals existisca sospita o certesa d'haver realitzat estes conductes delictives de caràcter sexual que es troben en alguna de les dues situacions anteriors i siguen inimputables, per edat o condició, els annexos d'esta instrucció semblen dirigir-se prioritàriament a l'abordatge de la situació amb les víctimes.
- Les dades posen de manifest l'escassa inversió realitzada per la Conselleria en la prevenció de la delinqüència juvenil. La Conselleria ha impulsat i subvencionat un únic programa a l'any a tota la Comunitat Valenciana directament dirigit a famílies amb fills menors de 14 anys que han comés algun delicte o conducta il·lícita (programa "Creciendo" en 2021) o a famílies amb conflictes filioparentals (sense excloure unes altres possibles situacions conflictives), (Programa "Conviviendo" en 2021, 2022, 2023) que arriben, cada any a 125 destinataris, la qual cosa resulta del tot insuficient, perquè només l'any passat els nous casos de menors de 14 anys que han comés algun delicte o conducta il·lícita van pujar a 1.872.
- La Conselleria esmenta la impartició de dos cursos i un seminari web per a la formació dels professionals de la Comunitat Valenciana i que estarien relacionats amb la intervenció amb menors de 14 anys que comenten conductes il·lícites, sense especificar la quantitat de participants en cadascun d'ells. Per a l'adequat abordatge de la prevenció i intervenció amb este col·lectiu, caldria reforçar l'oferta formativa.
- No es fa per part de la Conselleria en el seu informe, tal com se li sol·licitava, una valoració del procediment actual. I pel que fa a les propostes de millora, s'esmenten unes guies d'intervenció amb agressors sexuals, i de detecció de la violència de gènere en l'àmbit de l'acolliment residencial de protecció de la infància i l'adolescència i de justícia juvenil, així com un manual de bones pràctiques també en acolliment residencial. No s'esmenten canvis o millores en la intervenció de les entitats locals.

La conseqüència immediata d'estos fets era la desatenció del mandat legal que es deriva, tant de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor (redacció donada per la Llei orgànica 8/2021, de 4 de juny, de protecció integral a la infància i l'adolescència davant de la violència), com de la Llei 26/2018, de 21 de desembre, de drets i garanties de la infància i l'adolescència respecte a l'atenció socioeducativa a este col·lectiu.

- Si bien la mencionada Instrucció 4/2021 señala que serán objeto de intervención por parte del SAANNA, además de las víctimas, las personas menores de edad sobre las que exista sospecha o certeza de haber realizado dichas conductas delictivas de carácter sexual que se encuentren en alguna de las dos situaciones anteriores y sean inimputables, por edad o condición, los anexos de dicha instrucción parecen dirigirse prioritariamente al abordaje de la situación con las víctimas.
- Los datos ponen de manifiesto la escasa inversión realizada por la Conselleria en la prevención de la delincuencia juvenil. La Conselleria ha impulsado y subvencionado un único programa al año en toda la Comunitat Valenciana directamente dirigido a familias con hijos menores de 14 años que han cometido algún delito o conducta ilícita (programa Creciendo en 2021) o a familias con conflictos filio-parentales (sin excluir otras posibles situaciones conflictivas), (Programa Conviviendo en 2021, 2022, 2023) que alcanzan, en cada año a 125 destinatarios, lo que resulta del todo insuficiente cuando solo el año pasado los nuevos casos de menores de 14 años que han cometido algún delito o conducta ilícita ascendieron a 1.872.
- La Conselleria menciona la impartición de dos cursos y un webinar para la formación de los profesionales de la Comunitat Valenciana y que estarían relacionados con la intervención con menores de 14 años que comenten conductas ilícitas, sin especificar el número de participantes en cada uno de ellos. Para el adecuado abordaje de la prevención e intervención con este colectivo, debería reforzarse la oferta formativa.
- No se hace por parte de la Conselleria en su informe, tal y como se le solicitaba, una valoración del procedimiento actual. Y en cuanto a las propuestas de mejora, se mencionan unas guías de intervención con agresores sexuales, y de detección de la violencia de género en el ámbito del acogimiento residencial de protección de la infancia y la adolescencia y de justicia juvenil, así como un manual de buenas prácticas también en acogimiento residencial. No se mencionan cambios o mejoras en la intervención de las entidades locales.

La consecuencia inmediata de estos hechos era la desatención del mandato legal que se deriva, tanto de la Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de protección jurídica del menor (redacción dada por la Ley Orgánica 8/2021, de 4 de junio, de protección integral a la infancia y la adolescencia frente a la violencia), como de la Ley 26/2018, de 21 de diciembre, de derechos y garantías de la infancia y la adolescencia respecto a la atención socioeducativa a este colectivo.

Esta absència o, en el millor dels casos, escassa intervenció, envers les persones menors de 14 anys que cometen conductes considerades com a delictes i, per tant, inimputables d'acord amb la Llei orgànica 5/2000, de responsabilitat penal del menor, suposa, a més, que no s'està donant prioritat a la prevenció, per a la seua adequada socialització i fer innecessària la intervenció del sistema de justícia juvenil, com s'arregla en la Llei.

És per això que vam considerar que resultava necessari que l'Administració competent en la protecció a la infància i l'adolescència a la Comunitat Valenciana, impulsara les actuacions que calia implementar des de l'àmbit comunitari per a escometre la intervenció amb els menors de 14 anys que cometen accions delictives i la seua prevenció. I que això es faça en coordinació amb unes altres administracions

En conseqüència, en la nostra [Resolució de consideracions de data 25/03/2024](#), assenyalàvem a la Conselleria el següent:

1. RECORDEM L'OBLIGACIÓ LEGAL de valorar possibles situacions de desprotecció i dissenyar programes preventius i d'atenció a les necessitats detectades en els xiquets, xiquetes i adolescents menors de 14 anys, que cometen accions delictives
2. RECOMANEM que, per a una adequada planificació i organització dels recursos, programes i atenció específica, s'arreglen dades estadístiques sobre la incidència (i reincidència) de casos de persones menors de 14 anys, que estiguen sent ateses tant per part dels equips d'atenció primària bàsica com a atenció primària específica (EEIIA) i del Servei d'atenció a abusos a xiquets, xiquetes i adolescents (SAANNA), després de la notificació per part de Fiscalia de les diligències incoades.
3. RECOMANEM que es potencien les actuacions preventives i que s'incidisca en els factors de risc que originen l'exclusió i els conflictes amb la llei, les dificultats d'adaptació i els problemes de conducta de les persones menors d'edat.
4. RECOMANEM que, en esta mena d'actuacions, es preste especial atenció a la prevenció de la violència intrafamiliar, de conductes contra la llibertat sexual i el creixent abús de les TIC, i també en el camp de l'assetjament escolar.
5. RECOMANEM que, per a potenciar-les, s'elabore un Pla de prevenció de la delinqüència juvenil amb la participació d'unes altres conselleries amb competències en infància i adolescència com ara Educació o Sanitat, així com dels cossos especialitzats de la Policia (Grup de menors).
6. SUGGERIM que s'intensifiquen el finançament d'actuacions/programes dirigits específicament a xiquetes i xiquets menors de 14 anys que cometen accions delictives i a les seues famílies.

Esta ausencia o, en el mejor de los casos, escasa intervención, para con las personas menores de 14 años que cometen conductas tipificadas como delitos y, por tanto, inimputables conforme a la Ley Orgánica 5/2000, de responsabilidad penal del menor, supone, además, que no se está dando prioridad a la prevención, para su adecuada socialización y hacer innecesaria la intervención del sistema de justicia juvenil, como se recoge en la Ley.

Es por ello que consideramos que resultaba necesario que la Administración competente en la protección a la infancia y la adolescencia en la Comunitat Valenciana, impulsara las actuaciones a implementar desde el ámbito comunitario para acometer la intervención con los menores de 14 años que cometan acciones delictivas y su prevención. Y que ello se haga en coordinación con otras administraciones.

En consecuencia, en nuestra [Resolución de consideraciones de fecha 25/03/2024](#), señalábamos a la Conselleria lo siguiente:

1. RECORDAMOS LA OBLIGACIÓN LEGAL de valorar posibles situaciones de desprotección y diseñar programas preventivos y de atención a las necesidades detectadas en los niños, niñas y adolescentes menores de 14 años, que cometan acciones delictivas.
2. RECOMENDAMOS que, para una adecuada planificación y organización de los recursos, programas y atención específica, se recaben datos estadísticos sobre la incidencia (y reincidencia) de casos de personas menores de 14 años, que estén siendo atendidas tanto por parte de los equipos de atención primaria básica como atención primaria específica (EEIIA) y del Servicio de atención a abusos a niños, niñas y adolescentes (SAANNA), tras la notificación por parte de Fiscalía de las diligencias incoadas.
3. RECOMENDAMOS que se potencien las actuaciones preventivas, incidiendo en los factores de riesgo que originan la exclusión y los conflictos con la ley, las dificultades de adaptación y los problemas de conducta de las personas menores de edad.
4. RECOMENDAMOS que, en este tipo de actuaciones, se preste especial atención a la prevención de la violencia intrafamiliar, de conductas contra la libertad sexual y el creciente abuso de las TIC's, así como a en el campo del acoso escolar.
5. RECOMENDAMOS que, para potenciarlas, se elabore un Plan de prevención de la delincuencia juvenil con la participación de otras Consellerias con competencias en infancia y adolescencia como Educación, o Sanidad, así como de los cuerpos especializados de la Policía (Grupo de menores).
6. SUGERIMOS que se intensifique la financiación de actuaciones/programes dirigidos específicamente a niños/as menores de 14 años que cometan acciones delictivas y a sus familias.

7. SUGGERIM que incorporen al protocol per a la intervenció de les entitats locals davant de situacions de risc en la infància i l'adolescència un apartat referit a la intervenció amb menors de 14 anys que han comés conductes delictives i a la seua prevenció.
8. SUGGERIM que intensifiquen les accions formatives, dirigides als professionals dels serveis socials de les entitats locals, que estiguen enfocades a la intervenció amb xiquets, xiquetes i adolescents menors de 14 anys, que cometen accions delictives, i amb les seues famílies, com també a la prevenció d'esta mena de conductes.
9. SUGGERIM que, des de Conselleria es dirigisquen a la Fiscalia, per a considerar la possibilitat d'elaborar de manera conjunta un protocol per a la derivació de casos (des de Fiscalia a Conselleria) en què s'indiquen tant el perfil de casos que s'han de derivar, com la informació que ha de donar Conselleria a Fiscalia, sobre les actuacions realitzades (mesures de protecció, serveis i/o programes aplicats, etc.).

Com a resposta a l'esmentada resolució de consideracions, amb data 08/05/2024 ha tingut entrada en la institució el preceptiu informe de la Conselleria, al qual es pot accedir en el següent enllaç:
<http://www.elsindic.com/Resoluciones/expedientes/2023/202303253/12109417.pdf>.

És per això que voldríem informar que esta institució ha qualificat la Conselleria de Serveis Socials, Igualtat i Habitatge, en l'expedient que ens ocupa, com a no col·laboradora, ja que no s'ha emés en els terminis establits, el preceptiu informe sol·licitat a la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives en la Resolució de consideracions data 25/03/2024.

En conseqüència, tal com dicta l'article 39.1. de la Llei 2/2021, reguladora d'esta institució:

Es considerarà que hi ha falta de col·laboració amb el Síndic de Greuges quan, en els terminis establits per a això, es produïsquen els fets següents:

- b) No es done resposta a un requeriment vinculat a un suggeriment o recomanació formulada des de la institució.

Del contingut de l'esmentat informe es desprén l'acceptació de les nostres recomanacions, així com quines són les actuacions previstes i/o ja en funcionament per a dur-les a terme, entre les quals destaquem:

- La incorporació a l'eina de valoració de situacions de risc en infància i adolescència (VALORA-CV) d'una tipologia específica de desprotecció anomenada "incapacidad parental para la regulación y control de la conducta del niño, niña o adolescente" (...).

En este sentit hem de recordar que, esta eina es va presentar el passat 28 de novembre de 2023, i, fins a hores d'ara no s'ha acordat, com suggeríem en la

7. SUGERIMOS que incorporen al protocolo para la intervención de las entidades locales ante situaciones de riesgo en la infancia y la adolescencia un apartado referido a la intervención con menores de 14 años que han cometido conductas delictivas y a su prevención.
8. SUGERIMOS que intensifiquen las acciones formativas, dirigidas a los profesionales de los servicios sociales de las entidades locales, que estén enfocadas a la intervención con niños, niñas y adolescentes menores de 14 años, que cometen acciones delictivas, y con sus familias, así como a la prevención de este tipo de conductas.
9. SUGERIMOS que, desde Conselleria se dirijan a la Fiscalia, para considerar la posibilidad de elaborar de forma conjunta un protocolo para la derivación de casos (desde Fiscalia a la Conselleria) en el que se indiquen tanto el perfil de casos a derivar, como la información que debe dar Conselleria a Fiscalia, respecto de las actuaciones realizadas (medidas de protección, servicios y/o programas aplicados, etc.).

Como respuesta a la mencionada resolución de consideraciones, con fecha 08/05/2024 ha tenido entrada en la institución el preceptivo informe de la Conselleria, al que se puede acceder en el siguiente enlace:
<http://www.elsindic.com/Resoluciones/expedientes/2023/202303253/12109417.pdf>.

Es por ello que quisiéramos informar que esta institución ha calificado a la Conselleria de Servicios Sociales, Igualdad y Vivienda, en el expediente que nos ocupa, como no colaboradora ya que no se ha emitido en los plazos establecidos, el preceptivo informe solicitado a la Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas en la Resolución de consideraciones fecha 25/03/2024.

En consecuencia, tal y como dicta el artículo 39.1. de la Ley 2/2021, reguladora de esta institución:

Se considerará que existe falta de colaboración con el Síndic de Greuges cuando, en los plazos establecidos para ello se produzcan los siguientes hechos:

- b) No se dé respuesta a un requerimiento vinculado a una sugerencia o recomendación formulada desde la institución.

Del contenido del mencionado informe se desprende la aceptación de nuestras recomendaciones, así como cuáles son las actuaciones previstas y/o ya en funcionamiento para llevarlas a cabo, entre las que destacamos:

- La incorporación a la herramienta de valoración de situaciones de riesgo en infancia y adolescencia (VALORA-CV) de una tipologia específica de desprotección denominada "incapacidad parental para la regulación y control de la conducta del niño, niña o adolescente" (...).

En este sentido debemos recordar que, dicha herramienta se presentó el pasado 28 de noviembre

[Resolució de tancament de la queixa 2201585 sobre l'abordatge de les situacions de risc en la infància i l'adolescència](#), regular normativament el seu ús obligatori per part dels serveis socials municipals i territorials d'atenció i protecció a la infància i adolescència a la Comunitat Valenciana, així com garantir la formació dels professionals amb caràcter obligatori i en horari laboral.

- La incorporació dels "programas preventivos y de atención a las necesidades detectadas en los niños, niñas y adolescentes menores de 14 años, que cometen" "conductas antisociales en la nova convocatòria de programes de prevenció i promoció de la infància i adolescència.

Esta convocatòria ja s'estava realitzant, però l'import concedit no arribava als 7.000 € i el nombre de destinataris era molt reduït. Confiam que tindrà un major desenvolupament en este exercici.

- A més, s'ha proposat incloure amb càrrec al tram autonòmic de l'assignació tributària del 0,7% de l'impost sobre la renda de les persones físiques per a l'exercici 2024 un nou programa que té com a objectiu "promocionar, desenvolupar e implementar programas y proyectos dirigidos a personas menores de 14 años que hayan cometido conductas antisociales y a sus familias, incidiendo en los factores de riesgo que originan su exclusión social y prestando especial atención a la prevención de la violencia intrafamiliar".
- S'han modificat tots els annexos a la Instrucció 4/2022 per a sol·licitar als EAPB les dades que el Síndic instava a recopilar. (...) en data 5 d'abril de 2024, s'ha remés a tots els equips d'atenció primària bàsica i específica de la Comunitat un ofici, on es remeten instruccions per a arregar dades de casos de persones menors de 14 anys, entre altres situacions, amb efectes d'1 de gener de 2024.
- Encara que la Conselleria no especifica com serà la distribució d'este pressupost, sí que assenyala que s'ha incrementat en 150.000 euros, per a este exercici 2024, la línia pressupostària S0218 de subvencions dirigides a programes d'infància i adolescència, que passarà a tindre un finançament total de 550.000 euros anuals.
- També indica que s'ha incrementat la formació respecte a infància i adolescència.

Insistim en la nostra recomanació que esta formació siga especialitzada i que es disposen els mitjans per a garantir el seu accés a les i els professionals que desitgen realitzar-la.

- S'accepta el suggeriment d'incorporar al protocol que s'està elaborant per a la intervenció de les entitats locals davant situacions de risc en la infància i l'adolescència un apartat referit a la intervenció amb

de 2023, y, hasta la fecha no se ha acordado, como sugeríamos en la [Resolución de cierre de la queja 2201585 sobre el abordaje de las situaciones de riesgo en la infancia y la adolescencia](#), regular normativamente su uso obligatorio por parte de los servicios sociales municipales y territoriales de atención y protección a la infancia y adolescencia en la Comunitat Valenciana, así como garantizar la formación de los profesionales con carácter obligatorio y en horario laboral.

- La incorporación de los "programas preventivos y de atención a las necesidades detectadas en los niños, niñas y adolescentes menores de 14 años, que cometen" conductas antisociales en la nueva convocatoria de programas de prevención y promoción de la infancia y adolescencia.

Esta convocatoria ya se venía realizando, pero el importe concedido no alcanzaba los 7000 € y el nº de destinatarios era muy reducido, por lo que confiamos en un mayor desarrollo para este ejercicio.

- Además, se ha propuesto incluir con cargo al tramo autonómico de la asignación tributaria del 0,7% del impuesto sobre la renta de las personas físicas para el ejercicio 2024 un nuevo programa que tiene como objetivo "promocionar, desarrollar e implementar programas y proyectos dirigidos a personas menores de 14 años que hayan cometido conductas antisociales y a sus familias, incidiendo en los factores de riesgo que originan su exclusión social y prestando especial atención a la prevención de la violencia intrafamiliar".
 - Se han modificado todos los anexos a la Instrucción 4/2022 para solicitar a los EAPB los datos que el Síndic instaba a recopilar. (...) en fecha 5 de abril de 2024, se ha remitido a todos los equipos de atención primaria básica y específica de la Comunitat un ofici, donde se remiten instrucciones para la recogida de datos de casos de personas menores de 14 años, entre otras situaciones, con efectos de 1 de enero de 2024.
 - Aunque no especifica la Conselleria cual va a ser la distribución de este presupuesto, sí señala que se ha incrementado en 150.000 euros para este ejercicio 2024, la línea presupuestaria S0218 de subvenciones dirigidas a programas de infancia y adolescencia, pasando a tener una financiación total de 550.000 euros anuales.
 - También indica que se ha incrementado la formación respecto a infancia y adolescencia.
- Insistimos en nuestra recomendación de que esta formación sea especializada y se dispongan los medios para garantizar su acceso a las y los profesionales que deseen realizarla.
- Se acepta la sugerencia de incorporar al protocolo que se está elaborando para la intervención de las entidades locales ante situaciones de riesgo en la infancia y la adolescencia un apartado referido a la

menors de 14 anys que han comés conductes delictives i a la seua prevenció.

Compartim el que ha expressat la Conselleria quan indica que tots els xiquets o xiquetes menors de catorze anys que duen a terme una conducta antisocial han de ser considerats víctimes, i no persones que deliniquen.

No obstant això, també considerem oportú recordar, en la línia marcada per la legislació aplicable i les reflexions realitzades en la nostra resolució de consideracions de 25/03/2024, que el fet que una persona menor de catorze anys duga a terme una acció que la legislació penal definix com a delictes constituïx una evident crida d'atenció (això és, un indici) sobre la possible existència de riscos en el procés de socialització del menor, derivats tant dels factors personals com de les dificultats ambientals, socials, familiars i educatives que marquen la vida del subjecte, i determina que l'Administració, en l'exercici de les competències protectores que li resulten pròpies, ha d'analitzar el cas i adoptar, en interès del menor, les mesures que resulten pertinents.

Com vam exposar en l'esmentada resolució de consideracions, es partix de la idea que, si bé este col·lectiu de menors no podria considerar-se íntegrament com a població en situació de risc de desprotecció, la comissió d'un fet que està tipificat com a delictes (i que, en el cas d'haver sigut realitzat per una persona major de 14 anys i menor de 18 anys, determinaria la seua responsabilitat penal i l'aplicació de la intervenció fonamentalment educativa prevista per la LO 5/2000) fa necessari que haja de valorar-se l'existència, en el cas concret, d'una eventual situació de risc i actuar en conseqüència.

Entenem que és, precisament per això, que la LO 5/2000 fa menció expressa en l'art. 3 dels menors de 14 anys que cometen fets tipificats com a delictes o faltes, i assenyalava que, en estos casos, se li aplicarà el que es disposa en les normes sobre protecció de menors previstes en el Codi Civil i altres disposicions vigents.

En conseqüència, i atesa la inimputabilitat penal d'estos menors d'edat, és deure de les administracions públiques valorar possibles situacions de desprotecció i dissenyar programes preventius i d'atenció a les necessitats detectades en cada cas.

Considerem, a tall de conclusió, que la posada en marxa i el correcte funcionament de les polítiques de prevenció i intervenció amb motiu de la comissió d'esta mena de comportaments és precisament el que millor permetrà protegir i fer efectiu, en els casos concrets, l'interès superior d'estos menors.

Des d'esta institució realitzarem un seguiment atent del pla d'actuació a què fa referència l'Administració, i de les mesures anunciades per a facilitar la prevenció, valoració i intervenció amb els menors de 14 anys que cometen conductes tipificades com a delictes.

intervención con menores de 14 años que han cometido conductas delictivas y a su prevención.

Compartimos lo expresado por la Conselleria cuando indica que todo niño o niña menor de catorce años que lleva a cabo una conducta antisocial debe ser considerado una víctima, y no una persona que delinque.

No obstante, también consideramos oportuno recordar, en la línea marcada por la legislación aplicable y las reflexiones realizadas en nuestra resolución de consideraciones de 25/03/2024, que el hecho de que una persona menor de catorce años lleve a cabo una acción que la legislación penal define como delito constituye una evidente llamada de atención (esto es, un indicio) sobre la posible existencia de riesgos en el proceso de socialización del menor, derivados tanto de los factores personales como de las dificultades ambientales, sociales, familiares y educativas que marcan la vida del sujeto, y determina que la administración, en el ejercicio de las competencias protectoras que le resultan propias, deba analizar el caso y adoptar, en interés del menor, las medidas que resulten pertinentes.

Como expusimos en la mencionada resolución de consideraciones, se parte de la idea de que, si bien este colectivo de menores no podría considerarse en su totalidad como población en situación de riesgo de desprotección, la comisión de un hecho que se encuentra tipificado como delito (y que, en el caso de haber sido realizado por una persona mayor de 14 años y menor de 18 años, determinaría su responsabilidad penal y la aplicación de la intervención fundamentalmente educativa prevista por la LO 5/2000) hace preciso que deba valorarse la existencia, en el caso concreto, de una eventual situación de riesgo y actuar en consecuencia.

Entendemos que es, precisamente por ello, por lo que la L.O. 5/2000 hace menció expresa en su art. 3 a los menores de 14 años que cometan hechos tipificados como delitos o faltas, señalando que, en estos casos, se le aplicará lo dispuesto en las normas sobre protección de menores previstas en el Código Civil y demás disposiciones vigentes.

En consecuencia, y dada la inimputabilidad penal de estos menores de edad, es deber de las administraciones públicas valorar posibles situaciones de desprotección y diseñar programas preventivos y de atención a las necesidades detectadas en cada caso.

Consideramos, en resumidas cuentas, que la puesta en marcha y el correcto funcionamiento de las políticas de prevención e intervención con ocasión de la comisión de este tipo de comportamientos es precisamente lo que mejor va a permitir proteger y hacer efectivo, en los casos concretos, el interés superior de estos menores.

Desde esta institución realizaremos un atento seguimiento del plan de actuación al que hace referencia la Administración, y de las medidas anunciadas para facilitar la prevención, valoración e intervención con los menores de 14 años que cometan conductas tipificadas como delitos.

Núm. de reg. 23/05/2024
CSV *****
Validar en URL <https://seu.elsindic.com>



Este document ha estat firmat electrònicament el 23/05/2024 a les 12:58

En atenció al que hem exposat, ACORDEM EL TANCAMENT DEL PRESENT EXPEDIENT DE QUEIXA i la notificació d'esta Resolució a la Conselleria de Serveis Socials, Igualtat i Habitatge.

En atención a lo expuesto, ACORDAMOS EL CIERRE DEL PRESENTE EXPEDIENTE DE QUEJA y la notificación de esta Resolución a la Conselleria de Servicios Sociales, Igualdad y Vivienda.

Ángel Luna González
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana