

"Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos (...)" Art. 1 de la Declaración Universal de los DD HH
"Tots els éssers humans naixen lliures i iguals en dignitat i drets (...)" Art. 1 de la Declaració Universal dels DD HH

Queixa	2303562
Matèria	Serveis públics i medi ambient
Assumpte	Falta de resposta als escrits sobre prohibició de gossos en platges de la localitat.
Actuació	Resolució de tancament

RESOLUCIÓ DE TANCAMENT

El 21/11/2023 registrarem un escrit que identificarem amb el número de queixa 2303562, en el qual es manifestava que l'Administració podria haver vulnerat els drets de la persona titular.

En l'escrit s'expressava la queixa per la falta de resposta als escrits presentats davant de l'Ajuntament de la Pobla de Farnals en què se sol·licitava informació sobre les prohibicions de l'accés de gossos a les platges de la localitat.

El 04/12/2023 dictàrem la Resolució d'inici d'investigació, en la qual es requeria l'Ajuntament de la Pobla de Farnals perquè, en el termini d'un mes, emetera un informe sobre l'estat de tramitació dels escrits presentats per la persona interessada amb dates 05/05/2023 i 16/08/2023, com també data prevista per a la seua resolució i notificació.

El 20/12/2023 registrarem un escrit de l'Ajuntament en què sol·licitava una ampliació del termini per a la remissió de la informació requerida.

El 27/12/2023 vam dictar resolució d'ampliació de termini, però l'Ajuntament de la Pobla de Farnals no ha remés la informació.

El 02/02/2024 vam dictar la resolució en la qual es formulaven a l'Ajuntament de la Pobla de Farnals les consideracions següents:

PRIMER. Formular a l'Ajuntament de la Pobla de Farnals el RECORDATORI DEL DEURE LEGAL de contestar en el termini legalment establert, expressament i motivadament, els escrits que els interessats presenten davant aqueixa Administració pública, d'acord amb el que preveu l'article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

SEGON. RECOMANAR a l'Ajuntament de la Pobla de Farnals que procedisca a donar una resposta expressa i motivada als escrits formulats per la persona interessada, que aborde i resolga totes i cadascuna de les qüestions que s'hi plantegen, i que notifique a la interessada la resolució que s'adopte.

TERCER. Formular a l'Ajuntament de la Pobla de Farnals el RECORDATORI DEL DEURE LEGAL que s'extrau de l'article 37 de la Llei reguladora del Síndic de Greuges, sobre l'obligació de tots els poders públics de facilitar l'accés als expedients, les dades i els informes, i a tota aquella documentació que els siga sol·licitada per a l'esclariment dels fets sobre els quals s'està indagant.

QUART. Notificar a l'Ajuntament de la Pobla de Farnals la present resolució, perquè en el termini d'un mes des de la recepció d'aquesta, manifeste el seu posicionament respecte de les recomanacions contingudes en la present resolució, d'acord amb el que es disposa en l'article 35 de la Llei 2/2021, de 26 de març, del Síndic de Greuges.

Si manifesta la seua acceptació, farà constar les mesures adoptades per al seu compliment. Si el termini per a complir-les resultara superior, la resposta haurà de justificar aquesta circumstància i incloure el termini concret compromés per a això, i la no acceptació d'aquesta haurà de ser motivada.

El 07/02/2024 vam registrar un informe de l'Ajuntament de la Pobla de Farnals en què s'exposava:

Vist que amb data 5 de desembre de 2023 amb número de registre d'entrada 2023-E-RE-... es va rebre escrit de queixa amb número 2303562 en la qual pel Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana es comunica que aquest Ajuntament haurà de donar contestació a la notificació presentada per la persona titular, (...), amb DNI (...) en la qual sol·licita informació sobre les prohibicions de l'accés de gossos a les platges de la localitat.

Vist que la queixa ciutadana presentada és respecte a la prohibició d'animals a la platja, i tenint en compte la normativa vigent, en particular, la Llei de Costas (Llei 22/1988, de 28 de juliol, modificada per la Llei 2/2013, de 29 de maig, de protecció i ús sostenible del litoral), així com l'articulat de l'Ordenança de Platges de la Pobla de Farnals i la Llei 7/2023, de 28 de març, de protecció dels drets i el benestar dels animals:

CONSIDERANT:

La Llei de Costas regula la protecció, conservació i utilització del litoral en tota Espanya, establint disposicions generals per a garantir la seua preservació i el gaudi dels ciutadans.

L'Ordenança de Platges de La Pobla de Farnals, en el seu article 43, prohibeix expressament la presència d'animals a la platja durant la temporada de bany, excepte en casos específics contemplats en els articles 45 i 43 de la mateixa normativa. Concretament, l'article 43 exposa "Queda prohibida la presència d'animals a la platja dins de la temporada de bany. En tot cas, la presència d'animals a les platges estarà subjecta al compliment de les condicions de seguretat, higiènicosanitàries i de convivència ciutadana establides en la present Ordenança i en les disposicions municipals relatives a la presència d'animals en l'entorn humà i en el seu cas a la legislació específica vigent. En qualsevol cas, el propietari o acompanyant d'aquest, es considera responsable de les actuacions que l'animal realitze, i perjudicis que ocasione a les persones, coses i al mitjà en general, en relació amb el sancionat en la present Ordenança i en el no previst en aquesta, el que s'estableix en les disposicions vigents en aquesta matèria."

L'especificació de la permissibilitat d'animals en platges ve recollida en l'article 45. "Es permet la presència de gossos destinats a treballs de salvament o auxili a persones necessitades, quan les circumstàncies així ho aconsellen. Així mateix, es permet la presència de gossos d'assistència considerant-se aquell que, havent sigut ensinistrat en centres especialitzats oficialment reconeguts, haja conclòs el seu ensinistrament i adquirit així les aptituds necessàries per a l'acompanyament, conducció i auxili de persones amb discapacitat, havent d'estar acreditats i identificats de la forma establida en els articles 4t i 6è de la Llei 12/2003, de 10 d'abril, de la Generalitat Valenciana, sobre Gossos d'Assistència per a Persones amb Discapacitats."

La Llei 7/2023, de 28 de març, de protecció dels drets i el benestar dels animals, en el seu article 29 regula l'accés amb animals de companyia a mitjans de transport, establiments i espais públics, indicant en el seu apartat setè el següent:

"Sense perjudici del que s'estableix en les seues ordenances municipals, els Ajuntaments promouran l'accés a platges, parcs i altres espais públics d'aquells animals de companyia que no constituïsquen risc per a les persones, altres animals o les coses. Sense perjudici del seu accés a aquests i altres espais, els municipis determinaran en tot cas llocs específicament habilitats per a l'esplai d'animals de companyia, particularment els de l'espècie canina."

Vist això, el precepte no estableix l'obligació que els Ajuntaments hagen de permetre l'entrada d'animals de companyia a les platges, sinó que assenyala que es promourà l'accés a les platges d'aquests, i tot això a resguard de la regulació prevista en les seues ordenances.

Resultant que les platges candidates al guardó ambiental de Bandera Blava han de complir amb criteris que són imperatius. Que en el seu article 18 Prohibició d'animals domèstics a la platja, especifica que "Les normes locals referides a l'accés i estada a la platja de gossos, cavalls i altres animals domèstics han de ser estrictament complides i controlades en tots els casos. La prohibició d'animals domèstics a la platja ha d'abastar tota l'àrea de la platja candidata a Bandera Blava, inclosa la zona de bany, per motius higiènic- sanitaris. Les normes locals han de prohibir la presència d'animals domèstics a la platja en temporada de banys, fins i tot fora de l'horari de bany. Han d'existir senyals que indiquen tal prohibició. Les ordenances municipals relacionades amb la tinença d'animals han de contemplar sancions per a les persones que no respecten la prohibició d'animals domèstics a la platja."

Resultant que les platges del municipi són candidates a aquest guardó ambiental.

Resultant que existeixen estudis de l'Organització Mundial de la Salut, que evidencien riscos microbiològics per a la salut humana associats a la presència d'excrements de gossos a les platges, que desaconsellen la seua presència en elles. (Guidelines for safe recreational water environments. Volume 1 Coastal and fresh waters).

Els motius per a restringir la presència d'animals a la platja estan fonamentats en raons de seguretat per als humans i en consideracions higienicosanitàries relacionades amb zoonosis parasitàries, així com la gestió d'orines i excrements.

Per mitjà del present li comuniquem que se ratifica la vigència de la prohibició de la presència d'animals a la platja durant la temporada de bany, conforme al que es disposa en l'article 43 de l'Ordenança de Platges de La Pobla de Farnals. Així mateix, es confirma l'autorització per a la presència de gossos destinats a treballs de salvament o auxili, així com gossos d'assistència degudament acreditats, segons el que s'estableix en l'article 45 de la mateixa ordenança.

La present comunicació cerca garantir la seguretat, higiene i convivència ciutadana a les nostres platges, en concordança amb la normativa vigent.

De la lectura de l'informe remés, referit al contingut de la queixa, es comprova que no s'ha procedit a la pràctica de la notificació a la persona interessada, per la qual cosa es dedueix la no acceptació de la recomanació formulada en la nostra resolució de consideracions.

Arribats a aquest punt es fa evident que des de l'Ajuntament de la Pobla de Farnals no s'han realitzat les actuacions necessàries per a atendre les recomanacions del Síndic contingudes en la Resolució de consideracions de 02/02/2024. Aquest comportament ha impedit assolir, de manera efectiva, la satisfacció dels drets reclamats per la persona promotora de la queixa.

La Llei 2/2021, de 26 de març, que regula les facultats específiques de la institució del Síndic de Greuges, ens permet, en l'article 41.d), fer públics els suggeriments i les recomanacions emesos i el seu incompliment quan una administració pública —haja acceptat la nostra resolució o no— no duga a terme les actuacions necessàries per a atendre'ls, tal com ocorre en el cas present. En conseqüència, aquesta Resolució de tancament, juntament amb la Resolució de consideracions, es publicarà en elsindic.com/actuacions.

D'aquesta manera, tota la ciutadania, inclosos els membres del Parlament valencià, podrà conèixer la desatenció de les actuacions proposades pel Síndic en aquest procediment.

Núm. de reg. 09/02/2024
CSV *****
Validar en URL <https://seu.elsindic.com>



Este document ha estat firmat electrònicament el 09/02/2024 a les 17:57

En atenció al que hem exposat, **ACORDEM EL TANCAMENT DEL PRESENT EXPEDIENT DE QUEIXA** i la notificació d'aquesta resolució a totes les parts, així com la inclusió de l'Ajuntament de la Pobla de Farnals en la relació d'administracions no col·laboradores, ja que no ha facilitat la informació requerida en la Resolució d'inici d'investigació de data 04/12/2023 i el termini de la qual va ser ampliat el 27/12/2023, d'acord amb el que es disposa en l'article 39.1.a) de la Llei 2/2021, de 26 de març, del Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana.

Ángel Luna González
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana