

"Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos (...)" Art. 1 de la Declaración Universal de los DD HH
"Tots els éssers humans naixen lliures i iguals en dignitat i drets (...)". Art. 1 de la Declaració Universal dels DD HH

Queixa	2400658
Matèria	Transparència.
Assumpte	Sol·licitud d'informació presentada amb data 6/2/2024 sobre la relació de personal dels Serveis d'Atenció Especialitzada i el Servei d'Atenció Primària.
Actuació	Resolució de consideracions a l'Administració.

RESOLUCIÓ DE CONSIDERACIONS A L'ADMINISTRACIÓ

1 Antecedents

1.1. El 22/2/2024, la persona interessada va presentar un escrit de queixa en què detallava estos fets i efectuava les consideracions següents:

(...) Primer.- En data 6 de febrer de 2024 vaig instar la següent sol·licitud mitjançant el procediment indicat a l'article 11 del Reglament Orgànic del Ple (ROP) de l'Ajuntament de València: la relació de personal dels Servicis d'Atenció Especialitzada i el Servei d'Atenció Primària. Dirigida a la seua àrea corresponent: al Servei de Personal, la Delegació de Recursos Humans i la Delegació de Serveis Socials. Acompanyem al present escrit la esmentada sol·licitud com a Document nº 1.

Segon.- En data 9 de febrer de 2024 se'm va respondre a la petició d'informació, indicant que *"el procediment de transparència i control de la informació de preguntes és l'establert en els articles 96, 131 i 132 del vigent Reglament Orgànic del Ple, aprovat el 13 de juliol del 2022?. Aquesta contestació sense cap motivació, suposa vulnerar el meu dret d'informació reconegut en l'article 128.3 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de Règim Local de la Comunitat Valenciana"*. Adjuntem al present redactat les respostes a les sol·licituds com a Document nº 2.

Tercer.- Tenint present la vulneració del meu dret d'informació regulat a l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, així com a l'article 11 del ROP, desatenent les meues peticions de forma sistemàtica, en data 16 de febrer de 2024 aquesta part demanà l'empara d'Alcaldia de la sol·licitud, d'acord amb el procediment regulat a l'article 18 del ROP de l'Ajuntament de València. S'adjunta a la present les sol·licituds d'empara efectuades com a Document nº 3.

Quart.- En data 20 de febrer del 2024 se'm va denegar l'empara mitjançant comunicació signada pel Cap de Gabinet d'Alcaldia argumentant que ja s'havia obtingut resposta de les Delegacions corresponents en la contestació a la sol·licitud. Acompanyem a aquest escrit les denegacions a l'empara com a Document nº 4

Cinquè. - La informació sol·licitada s'adhereix a la definició d'informació pública que disposa l'article 13 de la Llei 19/2013 de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern: *"S'entenen per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder d'algun dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol i que hagen estat elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions"*. Es tracta de dades a disposició dels serveis municipals, que no s'han d'elaborar i que no suposen una intromissió o impediment en la tasca de l'actual equip de Govern.

Sisè.- En la resposta obtinguda no hi ha cap motivació ni argumentació jurídica que justifique la denegació de la meua petició, ja que com recorda el Secretari General i del Ple de l'Ajuntament de València en el seu Informe Jurídic signat en data 5 de desembre del 2023, cal tindre present que "la regla general és l'accés", atenent a l'article 128 de la Llei 8/2010. A més, indica que "En tot cas, la denegació, analitzada cas per cas, ha de ser motivada, tal com exigeix l'incís final de l'apartat 3 de l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana (LRLCV), que en relació amb el que s'estableix en l'article 35 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC), suposa justificar amb succinta referència de fets i fonaments de dret la decisió que s'adopte".

Setè.- Davant d'aquests fets, trobe que s'està vulnerant el meu dret a la informació pública sense cap fonament jurídic. Ho considere en la mesura en que la institució a la qual m'adrece en aquest escrit, ha indicat anteriorment a l'Ajuntament de València, en la Resolució de consideracions de la Queixa 2303659, que aquest tipus de contestació contradiu la doctrina reflectida en jurisprudència del Tribunal Constitucional, concretament a la STC 115 de 16 d'octubre de 2019 on es recorda la necessitat d'evitar regulacions que puguen suposar limitacions innecessàries a l'exercici d'aquells drets o atribucions que integren l'estatut constitucionalment rellevant del representant públic i de formular una interpretació restrictiva de totes aquelles normes que puguen constrènyer-los, havent d'explicar les raons de la seua aplicació, sota pena, no sols de vulnerar el dret fonamental del representant dels ciutadans a exercir el seu càrrec (art. 23.2 CE), sinó també d'infringir el de la ciutadania a participar en els assumptes públics, art. 23.1 CE".

Vuitè.- M'agradaria destacar que se m'ha respost amb la mateixa formula a les tres sol·licituds i als recursos d'empara. I als qual he remés amb la corresponent queixa a la consideració del Síndic de Greuges a data de hui. Les quals fa patent l'existència d'una ocultació sistematitzada en el tractament amb l'oposició i en posar obstacles a la seua feina de fiscalització i control del Govern Local.

En virtut de l'exposat,
ES SOL·LICITA AL SÍNDIC DE GREUGES DE LA COMUNITAT VALENCIANA, tinga per presentat aquest escrit de QUEIXA amb la documentació que s'acompanya, l'admeta a tràmit i resolga el que en Dret procedisca".

1.2. El 26/2/2024, admesa la queixa a tràmit, es requereix a l'Ajuntament de València l'enviament, en el termini legal màxim d'un mes, d'un "detall de les mesures adoptades per a facilitar a l'autora de la queixa una relació de personal dels Serveis d'Atenció Especialitzada i el Servei d'Atenció Primària".

1.3. El 28/3/2024, es registra l'informe remés per l'esmentat Ajuntament, en el qual s'exposa, en essència, el següent:

"(...) pel Servici d'Alcaldia s'ha informat el següent:

1. Que amb data 6 de febrer de 2024 la persona interessada va formular sol·licitud d'accés a la informació, dirigida a la Delegació de Recursos Humans i al Servei de Personal, relativa a la relació del personal dels Serveis d'Atenció Especialitzada i el Servei d'Atenció Primària.

2. Que amb data 9 de febrer de 2024 la Delegació de Recurs Humans va contestar la sol·licitud indicant que el procediment de transparència i control per a la formulació de preguntes és l'establert en els articles 96, 131 i 132 del vigent Reglament Orgànic del Ple (ROP), aprovat el 13 de juliol de 2022.

3. Que davant la resposta rebuda, amb data 16 de febrer de 2024 la interessada va presentar sol·licitud d'empara davant Alcaldia, perquè se li autoritzara l'accés a la informació sol·licitada i amb data 20 de febrer Gabinet d'Alcaldia va contestar informant que no procedia l'empara sol·licitada en haver obtingut resposta de la Delegació competent, recordant el procediment establert en el ROP per a la formulació de preguntes (...)

5. Que d'acord amb l'anterior, i mentre este Servici d'Alcaldia no és competent sobre les dades sol·licitades, ha de ser la Delegació de Recursos Humans qui, tenint en compte l'anteriorment exposat, informe a eixa Unitat de Suggestiments i Reclamacions sobre les mesures adoptades per a facilitar la informació a la interessada, a la vista de les consideracions formulades pel Síndic de Greuges amb anterioritat. A este efecte, si es considera oportú, des d'eixa Unitat de Suggestiments i Reclamacions pot donar-se trasllat del present informe del Servici d'Alcaldia a la Delegació implicada.

6. Que sobre els drets d'empara davant Alcaldia que en endavant es presenten, d'acord amb el que es disposa en el article 18 del ROP, este Servici d'Alcaldia informa que, en tot cas, es comunicaran a la Delegació competent per raó de la matèria a l'efecte de que es realitzen les actuacions necessàries per a atendre el sol·licitat, si escau en dret, seguint l'estipulat en els articles 12 i 13 del ROP. El que es comunica a eixa Unitat als efectes que hagen de procedir (...)

per la Delegació de Recursos Humans se'ns remet nota interior del Servici de Personal amb el següent contingut literal:

"En relación con la solicitud de informe de Sugerencias i Reclamaciones con nº de expediente E-00911-2024-000293-00, que tiene por objeto "Solicitud de información presentada con fecha 6 de febrero de 2024 sobre la relación de personal de los Servicios de Atención Especializada i el Servicio de Atención Primaria", a la vista de la recomendación del Sindic de Greuges y del informe emitido por la Jefatura de Servicio de Alcaldía, se procederá a remitir a la persona interesada la información solicitada a la mayor brevedad posible".

1.4. El 28/3/2024, el Síndic remet l'informe de l'Ajuntament de València a la persona interessada per a al·legacions durant el termini de deu dies hàbils.

1.5. L'11/4/2024, la persona interessada formula, en resum, les al·legacions següents:

"(...) Primera.- A l'informe del Servici d'Alcaldia remès es reconeix que "els drets d'empara davant d'Alcaldia que en endavant es presenten [...] es comunicaran a la Delegació competent per raó de la matèria a l'efecte de que es realitzen les actuacions necessàries per a atendre el sol·licitat, si escau en dret, seguint l'estipulat en els articles 12 i 13 del ROP". Aleshores, cal entendre que l'Ajuntament de València està reconeguent el que la Sindicatura de Greuges li ha indicat respecte les sol·licituds d'informació emparades als drets recollits al Capítol I del Títol I del ROP.

Segona.- Aquesta comunicació en la que l'Ajuntament de València assumeix que cal donar-me trasllat de la informació sol·licitada fou signada el dia 27 de març del 2024. A dia de hui encara no li ha arribat a aquesta regidora el que va demanar: la relació de personal dels Serveis d'Atenció Especialitzada i el Servici d'Atenció Primària.

Tercera.- Això vol dir que l'equip de govern continua amb la seua acció obstructionista sense atendre les consideracions formulades pel Síndic de Greuges de manera reiterada, ja que la informació sol·licitada son dades a disposició dels serveis municipals que no s'han d'elaborar.

Quarta.- D'aquesta manera se m'està vulnerant el meu dret a la informació pública de forma permanent, impedit-me portar a terme la meua funció fiscalitzadora de l'acció de govern de l'Ajuntament de València".

2 Consideracions a l'Administració

L'autora de la queixa és regidora en l'Ajuntament de València, per la qual cosa resulta d'aplicació el que es disposa en els articles: 23 de la Constitució Espanyola (CE); art. 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL); art. 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana; art. 14 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF), en què es reconeix, al més alt nivell normatiu, el dret a participar en els assumptes públics i el dret a accedir en condicions d'igualtat a les funcions i els càrrecs públics, d'acord amb el que preveu la llei i, per tant, el dret a obtenir la informació necessària per a l'exercici de les funcions públiques atribuïdes als regidors, com a representants democràticament elegits dels veïns del municipi.

Esta institució té dit, en les nombroses resolucions emeses en esta matèria, que si els representants triats per sufragi universal troben traves per al desenvolupament ordinari de la seua funció, no sols es vulnera directament el dret fonamental a l'exercici del seu càrrec públic, sinó que també, encara que siga de manera indirecta, es posen obstacles improcedents a la plena efectivitat del dret dels ciutadans a participar en els assumptes públics, pedra angular del nostre sistema democràtic.

Entre les funcions que pertanyen al nucli inherent a la funció representativa que constitucionalment correspon als membres d'una corporació municipal està la de participar en l'activitat de control del govern municipal, en les deliberacions del ple de la corporació, i la de votar en els assumptes sotmesos a

votació en este òrgan, com també el dret a obtindre la informació necessària per a poder exercir les funcions anteriors (Sentència del Tribunal Constitucional de data 14 de març de 2011).

La legislació específica en matèria de règim local ha volgut que l'accés a la informació dels regidors siga ràpida, sense retards de cap tipus, ja que això dificulta més enllà del que és raonable l'exercici d'un dret fonamental.

És molt important contestar les sol·licituds presentades pels regidors en el termini màxim de cinc dies naturals (article 128.3 de l'esmentada Llei 8/2010), perquè, en cas contrari, s'adquirix per silenci administratiu el dret d'accés a la informació pública sol·licitada, per la qual cosa no cal retardar la resposta ni impedir l'accés de manera real i efectiva a la informació.

En el cas que ens ocupa, no consta que l'Ajuntament de València haja facilitat a l'autora de la queixa les dades sol·licitades amb data 6/2/2024, concretament, una relació de personal dels Serveis d'Atenció Especialitzada i el Servei d'Atenció Primària.

Finalment, cal tindre en compte que els regidors tenen dret a sol·licitar informació pública de dos formes, per les quals poden optar lliurement. D'una banda, a través de la presentació de sol·licituds, la quantitat màxima d'estes no està limitada legalment, excepte en els casos en què es puga apreciar abús de dret. I, d'altra banda, mitjançant la presentació de preguntes dirigides al Ple i a les comissions, el nombre màxim de les quals sí que està limitat pel vigent Reglament orgànic del ple de l'Ajuntament de València (l'article 91.2 limita a tres preguntes per regidor en cada sessió ordinària de les comissions i l'article 131.2 limita a cinc les preguntes per regidor en cada sessió plenària ordinària).

3 Resolució

Primer: **RECOMANEM** que, en contestació a la sol·licitud d'informació pública presentada amb data 6/2/2024, es facilite a l'autora de la queixa una relació de personal dels Serveis d'Atenció Especialitzada i el Servei d'Atenció Primària.

Segon: L'Ajuntament de València està obligat a respondre per escrit **en un termini no superior a un mes** des de la recepció del present acte. La resposta haurà de manifestar, de manera inequívoca, el seu posicionament respecte de les recomanacions o els suggeriments continguts en la present resolució. Així:

- Si manifesta la seua acceptació, farà constar les mesures adoptades per al seu compliment. Si el termini per a complir-les resultara superior, la resposta haurà de justificar esta circumstància i incloure el termini concret compromés per a això.

- La no acceptació haurà de ser motivada.

Tercer: La present resolució serà notificada a l'Ajuntament de València i a l'autora de la queixa.

Quart: Publicar esta resolució en la pàgina web del Síndic de Greuges.

Ángel Luna González
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana