

"Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos (...)" Art. 1 de la Declaración Universal de los DD HH  
"Tots els éssers humans naixen lliures i iguals en dignitat i drets (...)" Art. 1 de la Declaració Universal dels DD HH

**Queixa** 2501005  
**Matèria** Transparència  
**Assumpte** Utilització d'instal·lacions municipals

## RESOLUCIÓ DE CONSIDERACIONS A L'ADMINISTRACIÓ

### 1 Tramitació de la queixa

1.1. El 6/3/2025, la persona interessada va presentar un escrit de queixa en què detalla els fets següents i efectua estes consideracions:

(...) En diverses ocasions el nostre grup polític ha sol·licitat a l'Ajuntament de Godella espais públics municipals per a celebrar actes amb la ciutadania. Estos espais s'han demanat amb la suficient antelació, consultant abans la programació dels espais (per evitar que estigueren ocupats amb activitats municipals), oferint varies dates possibles per donar flexibilitat, i demanant diversos llocs per garantir que l'activitat es poguera fer.

L'Ajuntament de Godella en ocasions no contesta o contesta denegant els espais quan ja fa inviable l'acte.

Quan deneguen els espais les motivacions són que "estan en un període de revisió interna que afecta a la seua capacitat per confirmar reserves de moment", per "motius organitzatius de la regidoria", "que les activitats organitzades per partits polítics no estan incloses en els usos admesos per als espais del centre cultural", que "la sol·licitud implica costos addicionals per a l'Ajuntament, per la qual cosa, en cas d'estar interessats en la realització de l'esdeveniment serà l'interessat i el seu grup els que s'hagen de fer càrrec, segons l'Ordenança reguladora de la taxa per utilització de les instal·lacions i participació en activitats de les àrees de cultura, joventut i esports, de les despeses derivades de la cessió", altres motivacions són que "no és una associació sense ànim de lucre donada d'alta en el registre municipal d'associacions", "per manca de personal en les instal·lacions municipals en l'horari i data sol·licitades" o "per condicionament i neteja de la sala" (S'adjunta copia de totes les denegacions).

Com es veurà en les denegacions no s'ofereixen llocs ni dates alternatives. Al ple del mes de febrer es va consultar els motius per a la constant denegació d'espais i la contestació de la regidora (...), donada per bona per l'alcalde va ser que com que ja teníem una dotació com a grup municipal llogarem amb eixos diners els espais que necessitem.

Tan sols hem pogut fer en edificis municipals dos actes en quasi dos anys, un en un aula de l'Escola de Persones Adultes i altre en una sala cedida al Casino Musical de Godella.

Volem informar que com a grup municipal tenim cedit un local en la casa consistorial d'uns 12 metres quadrats, equipat amb escriptori i cadira d'oficina, més una tauleta redona i 5 cadires on podem reunir-nos poques persones (6 ó 7 a tot estirar). La nostra dotació com a grup municipal és de 1.800 euros anuals (eixirien uns 150 euros mensuals).

Al nostre municipi, que té un plantilla 18 llocs de persones subalternes, mai ha hagut problema per cedir espais municipals per a grups polítics i per a associacions, però ara amb el canvi de govern des de juny de 2023 els grups polítics de l'oposició i algunes associacions del poble veuen com des del govern municipal s'intenta limitar la seua activitat.

Segons l'Article 28 ROF: "Els grups polítics podran fer ús de locals de la Corporació per a celebrar reunions o sessions de treball amb associacions per a la defensa dels interessos col·lectius, generals o sectorials de la població. Afegint que el President o el membre corporatiu responsable de l'àrea de règim interior establirà el règim concret d'utilització dels locals per part dels grups de la Corporació, tenint en compte la necessària coordinació funcional i d'acord amb els nivells de representació política de cadascun d'ells" (...).

1.2. L'11/3/2025, admesa la queixa a tràmit, es requerix a l'Ajuntament de Godella l'enviament, en el termini legal màxim d'un mes, d'un informe sobre la normativa municipal, aprovada i publicada, reguladora de la utilització de les instal·lacions municipals, sense que s'hi haja rebut cap resposta municipal fins a hores d'ara. Este requeriment va ser rebut per l'entitat local amb data 13/3/2025.

1.3. No consta que l'Ajuntament de Godella haja sol·licitat l'ampliació del referit termini en un mes, a l'empara del que es disposa en l'article 31.2 de la Llei 2/2021, de 26 de març, del Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana.

## 2 Conclusions de la investigació

### 2.1 Drets i llibertats públiques relacionats amb la present queixa

Esta institució ha requerit expressament a l'Ajuntament que Godella un informe sobre la normativa municipal, aprovada i publicada, reguladora de la utilització de les instal·lacions municipals, sense que s'haja esmentat res sobre esta qüestió, per la qual cosa resulta raonable concloure que esta normativa no existix.

En efecte, l'article 20.2 de la Carta Municipal de Participació Ciutadana, publicada en el *Butlletí Oficial de la Província de València* núm. 36, de data 12/11/2000, contempla l'aprovació d'esta normativa, que no existix fins ara:

L'accés a l'ús de mitjans públics municipals serà expressament regulat pel Reglament de Participació Ciutadana, que desenvoluparà la present Carta.

No obstant això, la normativa de règim local sí que regula la utilització de locals municipals per part dels grups polítics, en els articles 27 i 28 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF), en concret:

#### Article 27

Atenent les possibilitats funcionals de l'organització administrativa de l'entitat local, els diversos grups polítics han de disposar en la seu d'esta d'un despatx o local per a reunir-se de manera independent i rebre visites dels ciutadans, i el president o el membre de la

corporació responsable de l'àrea de règim interior ha de posar a la seua disposició una infraestructura mínima de mitjans materials i personals.

#### Article 28

1. Els grups polítics poden fer ús de locals de la corporació per dur a terme reunions o sessions de treball amb associacions per a la defensa dels interessos col·lectius, generals o sectorials de la població.

2. El president o el membre corporatiu responsable de l'àrea de règim interior ha d'establir el règim concret d'utilització dels locals per part dels grups de la corporació, tenint en compte la necessària coordinació funcional i d'acord amb els nivells de representació política de cadascun d'ells.

3. No es permet este tipus de reunions quan coincidisquen amb sessions del Ple o de la Comissió de govern.

Estos articles han sigut interpretats pel Tribunal Suprem, en Sentència de data 6/11/2006 ([enllaç](#)), en els termes següents:

(...) el debate suscitado en el proceso en torno a la aplicación del artículo 28.2 del Real Decreto 2568/1986. Según se aprecia, la regla que establece es positiva. Y, si bien, el precepto somete la disponibilidad de locales municipales para las reuniones que contempla a un régimen de utilización a establecer por el Alcalde o por el concejal responsable, precisa que tal regulación solamente depende de dos factores: la necesaria coordinación funcional y los niveles de representación política. Pero, naturalmente, la falta de normas al respecto no ha de impedir el uso de los locales siempre que sea posible desde el punto de vista funcional. En cualquier caso, el Pleno del Ayuntamiento (...) no adujo motivos de esa naturaleza, ni respetó la regla general que sienta este precepto. Se limitó a rechazar lo que se le proponía sin adoptar ninguna otra determinación ni ofrecer justificación válida. De este modo, infringió este precepto y, también, incurrió en la vulneración del derecho fundamental reconocido en el artículo 23.2 de la Constitución porque impidió a los concejales del grupo proponente servirse de medios que el ordenamiento jurídico pone a su disposición para el ejercicio de su función representativa en interés de los vecinos (...).

Esta institució té dit de manera reiterada que el dret fonamental a exercir les funcions pròpies del càrrec públic representatiu de regidor (article 23.1 de la Constitució Espanyola) ha de ser interpretat de la manera més favorable a la seua efectivitat, tal com ha insistit des del primer moment el Tribunal Constitucional amb tanta reiteració que no cal fer esment de sentències, ja que es tracta d'un principi interpretatiu fermament establert en el nostre ordenament.

S'ha de tindre en compte que el dret dels ciutadans a participar en els assumptes públics per mitjà de representants democràticament triats és el que, en última instància, dota de sentit al dret d'aquells que accedixen a càrrecs públics representatius i a la funció que han d'exercir.

En altres paraules, quan s'impedix injustificadament a un grup polític l'ús de locals municipals per a celebrar reunions o sessions de treball amb associacions per a la defensa dels interessos col·lectius, generals o sectorials de la població, no sols s'està afectant el dret fonamental dels regidors, sinó

també es limita el dret fonamental que tenen les persones que formen part d'estes associacions de participar en la gestió dels assumptes públics.

Quant a la possibilitat de cobrar una quantitat de diners als grups polítics per la utilització d'estos locals, l'article 28.2 del ROF no permet expressament esta possibilitat. A més, si l'article 20.1 de la referida Carta Municipal de Participació Ciutadana assenyala que l'ús dels locals municipals per part de les associacions inscrites en el Registre Municipal d'Associacions és gratuït, no sembla just ni raonable tractar de pitjor condició els grups municipals i cobrar-los per este ús amb l'excusa que reben una assignació econòmica.

No té cap sentit que si el grup municipal és qui sol·licita l'ús del local, estiga obligat a pagar una quantitat de diners a l'Ajuntament i, en canvi, si la sol·licitud la presenta l'associació amb la qual es reunirà el grup municipal, l'ús del local siga gratuït.

## 2.2 Conducta de l'Administració

L'article 39.1.a) de la Llei 2/2021, de 26 de març, del Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana, estableix el següent:

“Es considerarà que hi ha falta de col·laboració amb el Síndic de Greuges quan, en els terminis establits per a això, es produïsquen els fets següents:

a) No es facilite la informació o la documentació sol·licitada (...).”

En el cas que ens ocupa, l'Ajuntament de Godella encara no ha remés a esta institució l'informe requerit amb data 11/3/2025 -i rebut per l'entitat local el dia 13/3/2025-; per tant, ha incomplert el termini legal màxim d'un mes (article 31.2 de la citada Llei 2/2021).

Si este Ajuntament es nega a col·laborar amb el Síndic de Greuges, es farà constar en les resolucions que posen fi al procediment, així com en els informes anuals, especials i extraordinaris que emeta el Síndic de Greuges davant de les Corts Valencianes, i en este cas s'indicarà també la identitat de les persones responsables.

La persistència en les actituds obstaculitzadores que derive en un comportament hostil o sistemàticament entorpidor de les investigacions dutes a terme pel Síndic de Greuges, donarà lloc a un informe especial de caràcter monogràfic, en el qual s'identificaran les autoritats i el personal que siguen responsables del que ha succeït.

## 3 Consideracions a l'Administració

Per tot això, formulem les consideracions següents a l'Ajuntament de Godella:

1. **RECOMANEM** que, sense perjudi de la regulació municipal que es puga aprovar en compliment del que es disposa en l'article 28.2 del ROF i l'article 20.2 de la Carta Municipal de Participació Ciutadana, i de conformitat amb una interpretació favorable a l'exercici efectiu del dret fonamental a participar en la gestió dels assumptes públics (article 23.1 de la

Constitució Espanyola), es permeta l'ús gratuït dels locals municipals per part dels grups polítics per a celebrar reunions o sessions de treball amb associacions per a la defensa dels interessos col·lectius, generals o sectorials de la població.

- 2. RECORDEM EL DEURE LEGAL** de col·laborar amb el Síndic de Greuges, facilitar-li la informació sol·licitada i contestar a les recomanacions, els suggeriments o els recordatoris de deures legals efectuats.

Segons la llei que regula esta institució, les administracions a les quals van dirigides les nostres consideracions estan obligades a enviar-nos, en el termini màxim d'un mes, un informe on manifestaran si accepten estes consideracions. Si les accepten, hauran d'indicar les mesures que adoptaran per a complir-les. Si no les accepten, hauran de justificar la seua resposta.

Finalment, esta Resolució es notificarà a totes les parts i es publicarà en [www.elsindic.com/va/actuacions](http://www.elsindic.com/va/actuacions).

Ángel Luna González

Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana