

"Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos (...)" Art. 1 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos
"Tots els éssers humans naixen lliures i iguals en dignitat i drets (...)" Art. 1 de la Declaració Universal dels Drets Humans

Queixa 2503428

Matèria Transparència

Assumpte Sol·licitud d'informació presentada amb data 26/8/2025 sobre el nombre dels desplaçaments amb cotxe oficial i els motius de cadascun d'ells, per part de l'Alcaldia, durant el present mandat municipal.

RESOLUCIÓ DE CONSIDERACIONS A L'ADMINISTRACIÓ

1 Tramitació de la queixa

1.1. El 9/9/2025, la persona interessada va presentar un escrit de queixa en què detalla els fets següents i efectua estes consideracions:

(...) Primer.- En data 26 d'agost vaig presentar una petició d'accés a informació pública, amb número de registre 2025061900. La pregunta presentada sol·licita la informació del nombre dels desplaçaments en cotxe oficial i els motius de cadascun dels mateixos, per part de l'Alcaldia, durant el present mandat municipal. Acompanyem al present escrit l'esmentada sol·licitud d'informació com a Document nº

Segon.- En data 2 de setembre de 2025, en contestació, l'alcalde de València, María José Catalá, signa la contestació a la petició d'informació pública en la qual no trasllada les dades sol·licitades per este regidor. La informació sol·licitada no ha estat proporcionada d'acord als articles 91, 131 i 132 del vigent Reglament Orgànic del Ple de l'Ajuntament de València.

En concret, la resposta proporcionada per part de l'Alcaldia és la següent: "La informació sobre vehicle oficial es publica en l'apartat corresponent de la pàgina web municipal, de conformitat amb el que es disposa en l'article 18 del Reglament de Govern Obert d'este Ajuntament." Adjuntem a la present la resposta a la sol·licitud d'informació com a Document nº 2.

No obstant això, tal com pot comprovar-se en la web municipal de Transparència (<https://www.valencia.es/cas/ayuntamiento/alcaldia>), no hi ha cap dada publicada al respecte durant el present mandat municipal. Per tant, no s'està acomplint amb la normativa vigent en matèria de transparència i de bon govern respecte a la publicació de l'ús dels cotxes oficials per part dels càrrecs públics i, en concret, de l'Alcalde de l'Ajuntament de València.

Tercer.- Pels fets exposats, aquest regidor considera que s'estan vulnerant drets fonamentals de l'article 23 de la Constitució Espanyola, impeding no sols l'acció dels regidors de l'oposició, sinó vulnerant els drets de la ciutadania a la participació en els assumptes públics mitjançant representants. El desenvolupament del contingut d'aquest dret fonamental el trobem al Capítol IV del Títol V de la Llei 7/1985.

Quart.- Denegant la informació pública sol·licitada, sense cap fonament jurídic ni justificació al respecte, aquest regidor es veu en l'obligació d'eleva la present queixa davant el Síndic de Greuges a la fi de fer efectiu el dret fonamental de la ciutadania previst a l'article 23 CE; d'acomplir el que disposa l'article 69 de la Llei 7/1985 relatiu a la informació i participació en les corporacions locals; l'article 27 de la Llei 1/2022 de

transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana i demás disposicions concordants li atorguen (...).

1.2. El 25/9/2025, admesa la queixa a tràmit, es requerix a l'Ajuntament de València l'enviament, en el termini legal màxim d'un mes, d'un detall de les mesures adoptades per a facilitar a l'autor de la queixa la informació pública sol·licitada amb data 26/8/2025.

1.3. El 17/10/2025, es registra l'informe remés per esta entitat local en el qual s'exposa, en essència, el següent:

(...) 3. L'article 18 d'este "Reglament de Govern Obert: Transparència", relatiu a la informació sobre alts càrrecs i persones que exercixen la màxima responsabilitat, en vigor des de juliol de 2020, assenyala que ha de publicar-se en la pàgina web municipal el següent: "j) Informació sobre l'ús de vehicles oficials".

4. En concret, en compliment del que es disposa en eixa lletra j), trimestralment es publica en la pàgina web la "informació sobre l'ús de vehicles oficials" que es realitza des de l'Alcaldia, per la qual cosa es troba actualitzada des del començament del present mandat (tercer trimestre de 2023). Pot accedir-se a esta informació a través dels següents enllaços (...)

De la informació publicada sobre l'ús de vehicle oficial s'observa el següent:

- En cada trimestre s'indica, des de l'inici del mandat, que per motius de seguretat l'Alcaldessa va acompanyada diàriament pel servei d'escorta municipal, per la qual cosa, en cas de necessitar vehicle, utilitza de manera rutinària el cotxe a la disposició d'este.
- En els trimestres en els quals es produïxen desplaçaments fora de la província de València "no rutinaris", es descriuen expressament amb indicació de la data, destí, motiu i acompanyants.

Això és així perquè l'Alcaldia no té adscrit un vehicle oficial amb conductor, ni sol·licita expressament al parc mòbil municipal un vehicle amb conductor per a la realització de desplaçaments concrets.

En lloc d'això, mentres ha de realitzar les seues funcions acompanyada del servei d'escorta municipal per motius de seguretat, s'utilitza de manera rutinària el vehicle que està a la disposició d'eixe servei.

Eixa és la informació existent sobre l'ús de vehicle oficial per part d'Alcaldia, sense que existisca un altre tipus de dada diferent recopilada.

Esta informació es publica en el portal web de conformitat amb el que es disposa en el "Reglament de Govern Obert: Transparència" d'este Ajuntament, i es troba degudament actualitzada i a la disposició del regidor interessat.

5. L'article 12.6 del Reglament Orgànic del Ple, sobre l'accés directe a la informació, especifica que "si la informació sol·licitada es referix a documents disponibles en la web, en el Portal de Transparència o en la intranet municipals, o resulta de lliure consulta utilitzant els mitjans electrònics posats a la disposició de les regidories i grups polítics, el

servici o oficina que haja de facilitar-la podrà limitar-se a fer constar este extrem", tal com s'observa es va assenyalar en la resposta oferida al regidor interessat.

En virtut de l'anterior, la informació ha sigut proporcionada al regidor que formula la queixa d'acord amb el procediment establert i la normativa d'aplicació, trasllada totes les dades existents i recopilats sobre l'ús de vehicle oficial per part d'Alcaldia des de l'inici del mandat, i complix amb el que es disposa en el "Reglament de Govern Obert: Transparència" d'este Ajuntament. D'acord amb això, a criteri d'esta direcció de servici, no s'ha produït vulneració de drets del regidor que formula la present queixa davant el Síndic de Greuges de la C. Valenciana (...).

1.4. El 17/10/2025, el Síndic remet l'informe de l'Ajuntament de València a la persona interessada per a al·legacions durant el termini de deu dies hàbils.

1.5. El 31/10/2025, la persona interessada presenta al·legacions. En síntesi, exposa el següent:

(...) - Els cotxes d'ús oficial, integrants el parc mòbil municipal de l'Ajuntament de València, són utilitzats de manera recurrent pels càrrecs públics del Consistori per a cobrir desplaçaments necessaris per a dur a terme la seua tasca de representació.

- L'adscripció orgànica dels cotxes a un Servei administratiu o a un altre és independent de la seua dependència funcional en el seu ús diari per part dels membres de la Corporació, que estan sometesos a la normativa en matèria de transparència i bon govern.

- Els cotxes oficials utilitzats per part de l'Alcaldia de l'Ajuntament es gestionen per part del Servei d'escortes i així ha sigut durant tots els dos darrers mandats municipals, en el període 2015-2023. Per lo tant hi ha una dependència orgànica i funcional adscrita a l'Alcaldia, que fa ús dels mateixos per a les seues funcions polítiques i representatives.

Cal ressenyar que els cotxes oficials que ara s'utilitzen són els mateixos que es van renovar en la legislatura 2019-2023, en el marc de l'aposta per vehicles menys contaminants, híbrids i elèctrics, de la qual es va informar a la ciutadania i es pot comprovar en la nota publicada en la web municipal (<https://www.valencia.es/es/-/adquisici%C3%B3n-veh%C3%ADculos-el%C3%A9ctricos>)

- La publicació de l'ús dels cotxes oficials per part de l'Alcaldia de l'Ajuntament de València ha sigut una constant en els darrers mandats des de l'any 2015, en la pàgina de Transparència. Fins a l'any 2023 i el començament de l'actual mandat, la informació relativa a l'ús que l'Alcaldia feia dels cotxes oficials, que mantenien la mateixa gestió orgànica del Servei d'escortes, es realitzava complint escrupolosament amb la normativa de transparència pública i bon govern.

- No obstant, tot i gestionar el servei en la mateixa modalitat que en els dos mandats anteriors, des de l'any 2023 coincidint amb la renovació de la corporació, esta informació ha estat sistemàticament negada a les diferents peticions d'accés a la informació realitzades pels membres de l'oposició, com esta que integra la queixa davant el Síndic de Greuges.

Per tant, l'argumentació proporcionada per part de l'Ajuntament de València en virtut de la queixa admesa a tràmit per esta Institució no desvirtua en cap cas l'obligació legal de proporcionar la informació pública relativa a l'ús del cotxe oficial per part de l'Alcaldia i

d'atendre a les peticions d'informació dels regidors i regidores de la Corporació, com a part integrant del dret fonamental a la participació política (...).

2 Conclusions de la investigació

L'autor de la queixa és regidor en l'Ajuntament de València, per la qual cosa resulta d'aplicació el que es disposa en els articles 23 de la Constitució Espanyola (CE); art. 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local (LRBRL); art. 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana; i art. 14 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF).

En estos preceptes es reconeix, al més alt nivell normatiu, el dret a participar en els assumptes públics i el dret a accedir en condicions d'igualtat a les funcions i els càrrecs públics, d'acord amb el que preveu la llei i, per tant, el dret a obtenir la informació necessària per a l'exercici de les funcions públiques atribuïdes als regidors, com a representants democràticament elegits dels veïns del municipi.

Esta institució té dit, en les nombroses resolucions emeses en esta matèria, que si els representants triats per sufragi universal troben traves per al desenvolupament ordinari de la seua funció, no sols es vulnera directament el dret fonamental a l'exercici del seu càrrec públic, sinó que també, encara que siga de manera indirecta, es posen obstacles improcedents a la plena efectivitat del dret dels ciutadans a participar en els assumptes públics, pedra angular del nostre sistema democràtic.

Entre les funcions que pertanyen al nucli inherent a la funció representativa que constitucionalment correspon als membres d'una corporació municipal està la de participar en l'activitat de control del govern municipal, en les deliberacions del Ple de la corporació, i la de votar en els assumptes sotmesos a votació en este òrgan, com també el dret a obtenir la informació necessària per a poder exercir les funcions anteriors (Sentència del Tribunal Constitucional de data 14 de març de 2011).

La legislació específica en matèria de règim local ha volgut que l'accés a la informació dels regidors siga ràpid, sense retards de cap tipus, ja que això dificulta més enllà del que és raonable l'exercici d'un dret fonamental.

És molt important contestar a les sol·licituds presentades pels regidors en el termini màxim de cinc dies naturals (article 128.3 de l'esmentada Llei 8/2010), perquè, en cas contrari, s'adquirix per silenci administratiu el dret d'accés a la informació pública sol·licitada, per la qual cosa no cal retardar la resposta ni impedir l'accés de manera real i efectiva a la informació.

En el cas que ens ocupa, l'Ajuntament de València no ha facilitat a l'autor de la queixa, per raons de seguretat, la informació sol·licitada amb data 26/8/2025 sobre el nombre dels desplaçaments en cotxe oficial i els motius de cadascun d'estos, per part de l'Alcaldia, durant el present mandat municipal.

Esta institució considera, dit siga amb tots els respectes, que l'accés a la informació sol·licitada per l'autor de la queixa és perfectament compatible amb la seguretat dels desplaçaments de l'alcalde

amb el seu escorta, ja que la quantitat global de desplaçaments i els motius de cada un d'ells, una vegada ja realitzats, no posa en risc la seguretat personal de l'alcaldeessa.

Hem de fer notar que no s'ha sol·licitat informació sobre els horaris d'eixida i arribada, ni tampoc sobre els itineraris concrets seguits en els desplaçaments, cosa que sí que podria posar en risc la seguretat de l'alcaldeessa, per revelar un patró de comportament que permetria saber amb antelació, i amb un elevat grau de detall, quins seran eixos desplaçaments.

L'accés a les dades sol·licitades pel regidor permet conèixer i fiscalitzar la utilització dels vehicles oficials pels qui exercixen un alt càrrec.

3 Consideracions a l'Administració

Per tot això, formulem les consideracions següents a l'Ajuntament de València:

RECOMANEM que, atesa la sol·licitud presentada amb data 26/8/2025, es facilite a l'autor de la queixa la informació interessada sobre el nombre dels desplaçaments amb cotxe oficial i els motius de cadascun d'ells, per part de l'Alcaldia, durant el present mandat municipal.

Segons la llei que regula esta institució, les administracions a les quals van dirigides les nostres consideracions estan obligades a enviar-nos, en el termini màxim d'un mes, un informe on manifestaran si accepten estes consideracions. Si les accepten, hauran d'indicar les mesures que adoptaran per a complir-les. Si no les accepten, hauran de justificar la seua resposta.

Finalment, esta Resolució es notificarà a totes les parts i es publicarà en www.elsindic.com/va/actuacions.

Ángel Luna González
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana